

威海市临港区汪疃镇国土空间规划 (2021-2035年)

(草案公示)

威海临港经济技术开发区管理委员会

2024年4月

前言

PREFACE

为贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记对威海市的重要指示要求，加快融入山东省、威海市国土空间规划体系，科学谋划新时代国土空间开发保护格局，依据《威海市国土空间总体规划（2021-2035年）》，编制《临港区汪疃镇国土空间规划（2021-2035年）》。

汪疃镇现有苹果、葡萄、樱桃等主导产业，农业资源丰富，曾获“首批乡村振兴齐鲁样板省级示范区”“首批省级乡村振兴示范镇”等荣誉，也是威海市乡村振兴的首批试点镇。本规划是在威海市、威海临港经济技术开发区（以下简称临港区）的整体统筹下，对汪疃镇域范围内国土空间开发保护做出的具体安排，是对市级规划的深化和细化，是规划期内汪疃镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制详细规划、核发建设项目规划许可、进行各项建设等的基本依据。

目 录

CONCENTS

01 规划总则

02 目标与策略

03 国土空间开发保护格局

04 全域空间布局

05 国土空间支撑体系

06 地方特色塑造

07 国土整治修复

08 规划实施保障

01

规划总则



1.1 规划目的

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

01 规划总则

1.1 规划目的

为全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《山东省人民政府办公厅关于印发山东省国土空间规划编制工作方案的通知》（鲁政办字〔2019〕105号），对汪疃镇域范围内国土空间开发保护作出总体安排和综合部署，合理保护与利用全镇国土空间资源，支撑汪疃镇高质量可持续发展，根据国家、山东省、威海市法规政策和技术标准等，制定本规划。

1.2 规划原则

生态优先 绿色发展

战略引领 全域统筹

底线思维 强化管控

因地制宜 彰显特色

以人为本 公众参与

01 规划总则

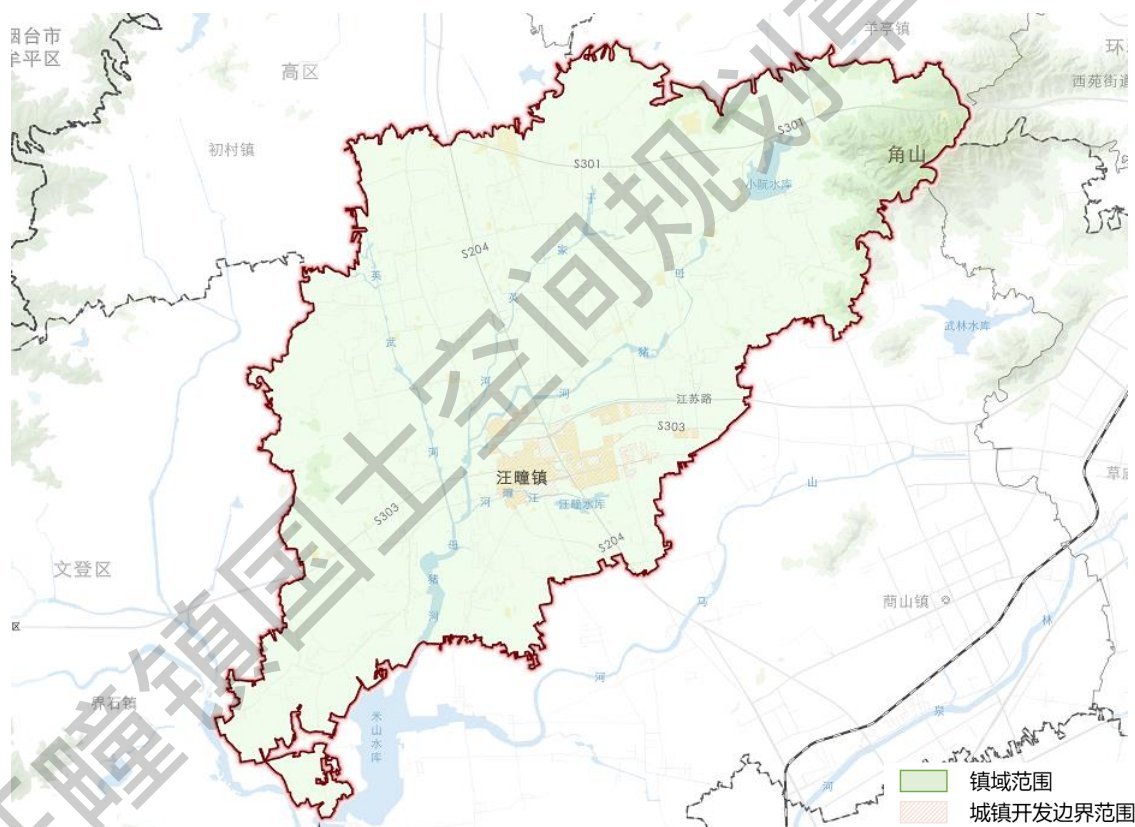
1.3 规划范围和期限

■ 规划范围

规划范围分为**镇域**和**城镇开发边界**范围两个层次。

镇域范围为汪疇镇全域国土空间，面积**102.75**平方千米；

城镇开发边界范围为汪疇镇划定的城镇开发边界围合区域，面积**2.82**平方千米。



图：规划范围层次示意图

■ 规划期限

本规划基期年为2020年，规划期为**2021-2035年**，其中近期到**2025年**。

02

目标与策略



2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 规划策略

2.1 城镇性质



2.2 发展目标

到2035年，基本形成高质量国土空间开发保护格局。耕地综合生产能力显著提升，农业、生态资源优势转化为经济优势的内生动力明显增强，乡村振兴发展走上产业驱动的快车道。全面融入临港区先进制造业集群，城镇基础设施、民生服务等国土空间支撑保障能力大幅提升，全面建成临港区西部农村一二三产融合发展的精致小城镇。

人口规模与城镇化水平。到2035年，规划镇域范围内常住人口规模约为1.5万人，城镇化率约为60-65%。



2.3 规划策略

严守底线 优化空间

- 严格落实市级规划三线等刚性管控要求，优化生态空间，划定完善地区生态结构。
- 紧抓区域交通设施建设机遇，加强区域联动，全面优化全域国土空间格局。

重点突破 集聚发展

- 重点保障重大项目建设空间，以龙头企业为导向，打造规范化、集约化的产业园区
- 结合威海新机场建设预控临空产业用地。
- 结合集体建设用地挖潜，形成布局科学、规模适度、主导明确的绿色产业发展集群。

城乡协同 多元增值

- 完善城乡生活圈体系，引导村庄集中归并，改善城乡居住环境和品质。
- 坚持“农业+”发展模式，谋划一批农村一二三产融合发展的平台，推动特色农产品生产加工、乡村电商以及全域特色农业休闲观光等联动发展。



03

国土空间开发保护格局



3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.1 底线约束

永久基本农田

4.429 万亩

生态保护红线

5.63 平方千米

城镇开发边界

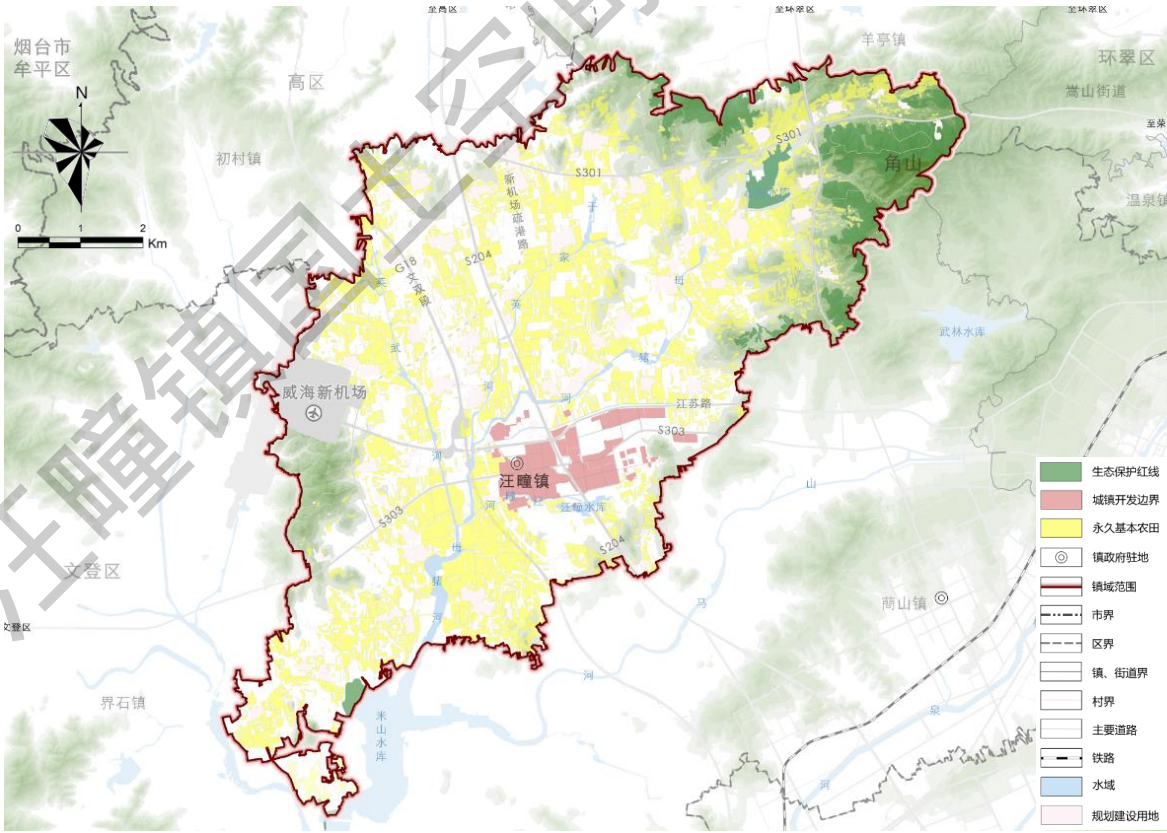
2.82 平方千米

洪涝风险控制线

米山水库工程管理范围

历史文化保护线

三家庄烈士塔（县级文物保护单位）



图：国土空间控制线规划图

3.2 总体格局

构建“**三廊两片区、两带三组团**”的国土空间开发保护格局。

保护格局

三廊两片区

三廊：重点保护**母猪河、英武河、于家英河**生态廊道，构建生态廊道骨架，以流域为单元进行生态保护与修复。

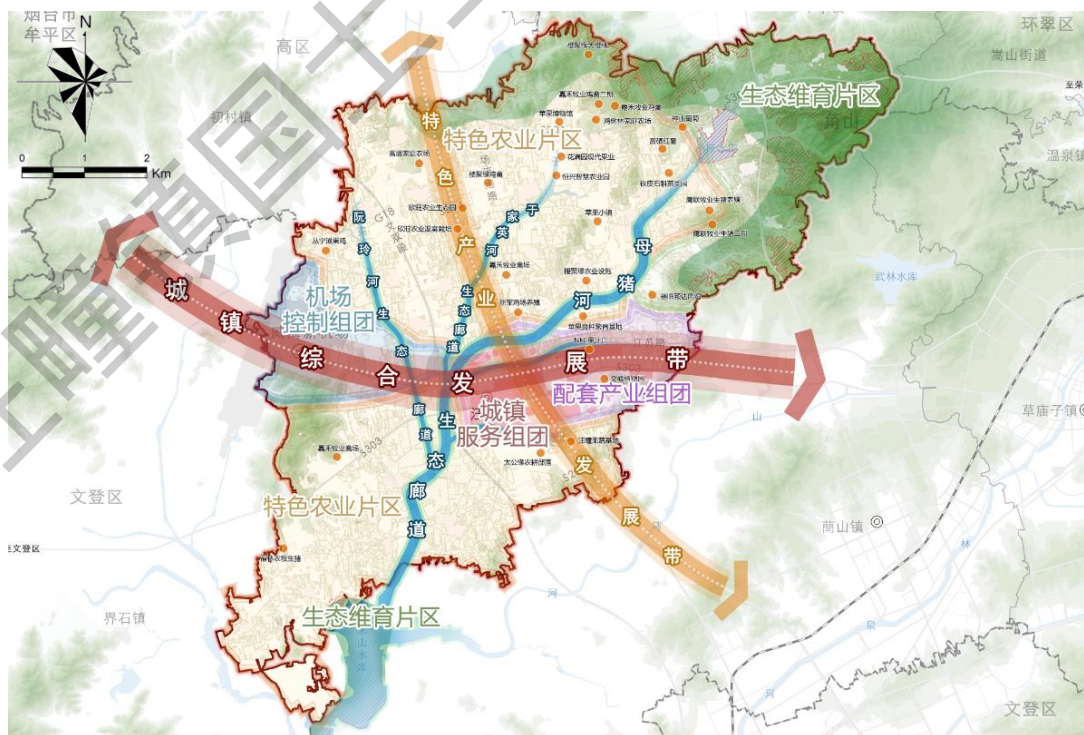
两片区：**特色农业片区**坚持“文旅+振兴”发展模式，推进汪疃乡村精品旅游发展；**生态保育片区**重点加强保护以韩家山、米山水库等周边大型山水生态斑块，形成绿屏环绕的生态格局。

开发格局

两带三组团

两带：依托江苏路、省道303形成对接临港城区、联系威海新机场的**城镇综合发展带**；沿初张路形成对接羊亭镇、联动蔺山镇的**特色产业发展带**。

三组团：**机场发展组团、城镇服务组团、配套产业组团。**



图：国土空间总体格局规划图

3.3 规划分区

居住生活区

以住宅建筑和居住配套设施为主

商业商务区

以提供商业、商务办公等服务为主

物流仓储区

以物流仓储及其配套产业为主

一般农业区

以农业生产发展为主

林业发展区

以规模化林业生产为主

综合服务区

以提供行政办公、文化、教育等服务为主

工业发展区

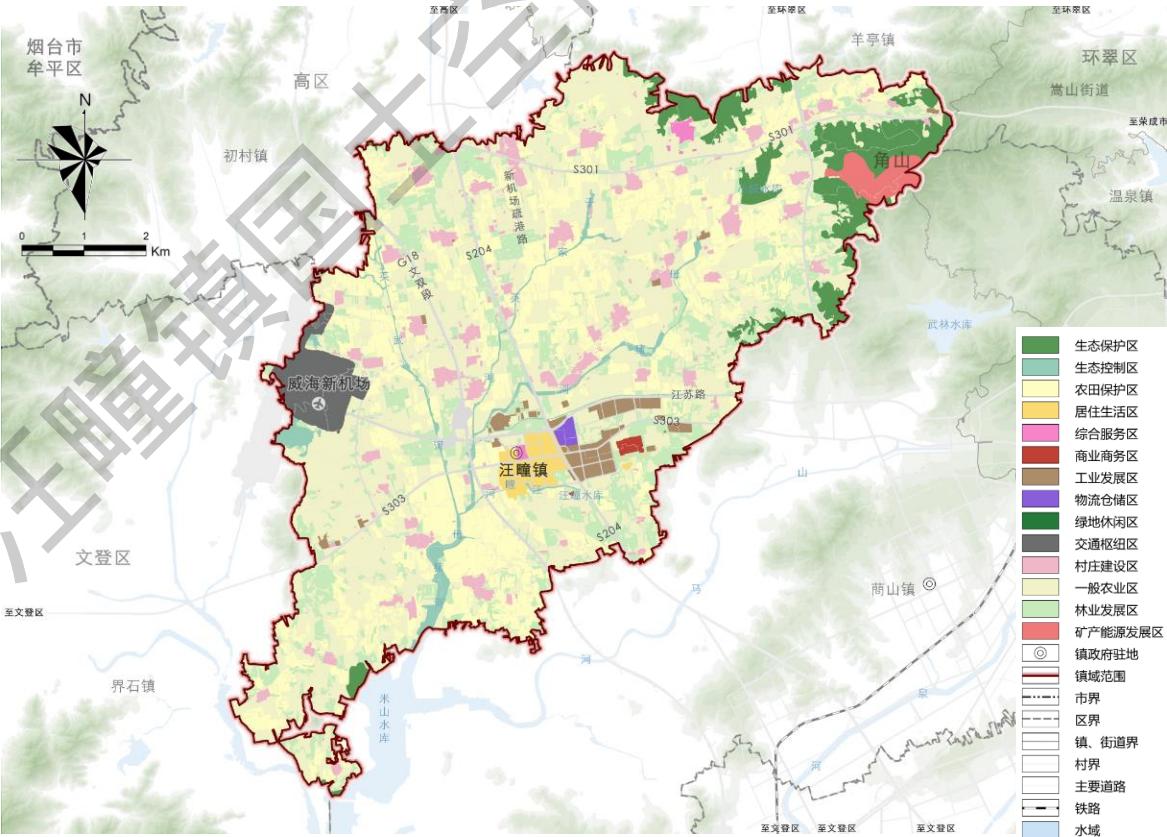
以工业及其配套产业为主

交通枢纽区

以机场、港口、铁路客货客运站等大型交通设施为主

村庄建设区

以城镇开发边界外重点发展的村庄用地为主



图：国土空间规划分区图

04

全域空间布局



4.1 农业空间格局

4.2 生态空间格局

4.3 镇村空间格局

4.4 产业发展布局

4.5 全域空间布局

4.6 城镇开发边界范围用地布局

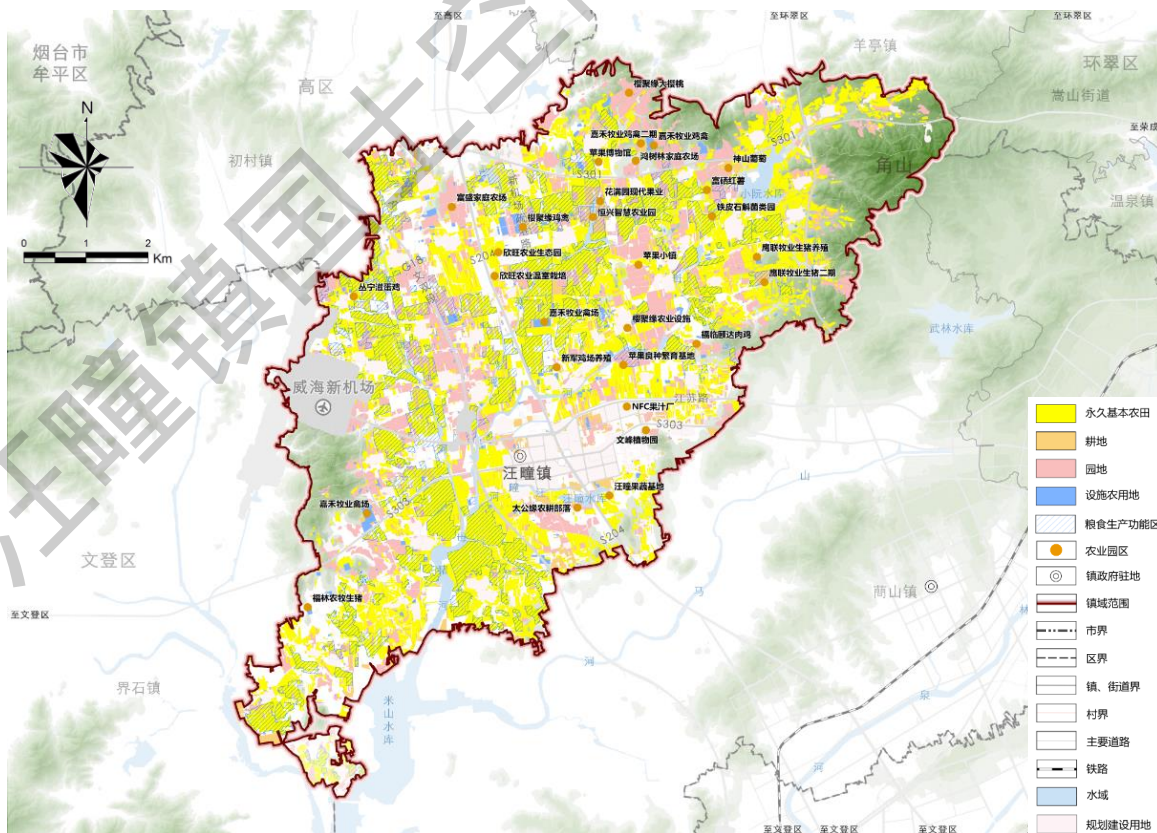
4.1 农业空间格局

加强耕地和永久基本农田保护，优化空间布局

- 落实市级规划确定的**耕地保有量4.8041万亩**，重点保护镇域内**优质耕地资源**，严格落实耕地占补平衡，
- 划定**农田保护区**，落实永久基本农田储备区制度，开展土地综合整治和高标准农田建设等
- 落实**粮食生产功能区**，加强粮田保护，保障粮食生产

构建“两区多园”的农业生产格局

- **“两区”**：粮食生产保护区和麓源果乡样板片区
- **“多园”**：现有以及规划建设重点农业产业园区



图：农业空间规划图

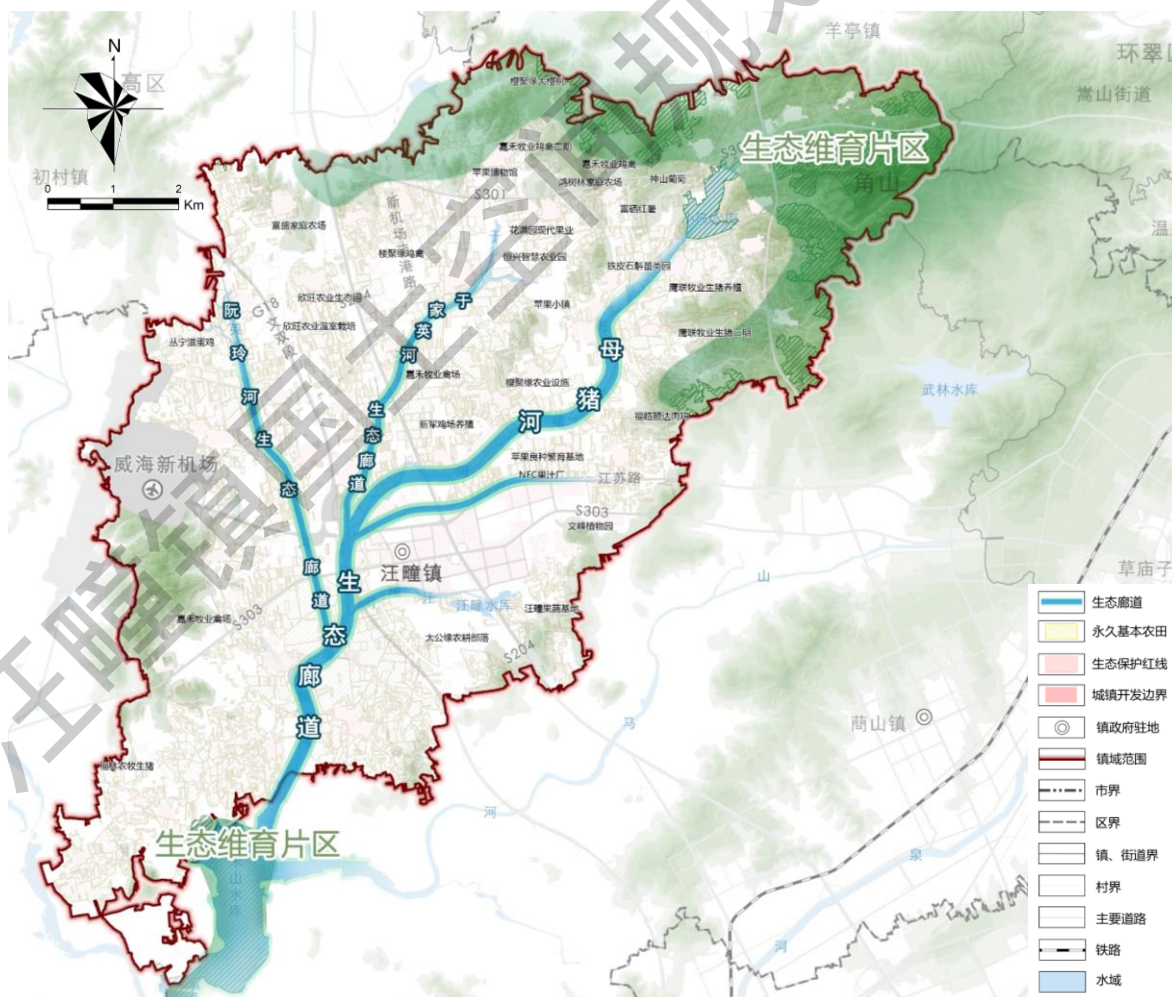
4.2 生态空间格局

■ 构筑“三廊一片区”的生态保护格局

- 三廊：依托母猪河、英武河、于家英河三条河流构建生态廊道骨架
- 一片区：生态保育片区

■ 加强林地保护和造林绿化

- 重点保护角山、南玉皇山等区域林地



图：生态空间规划图

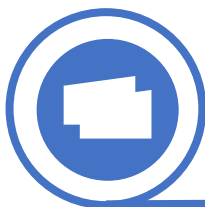
4.3 镇村空间格局



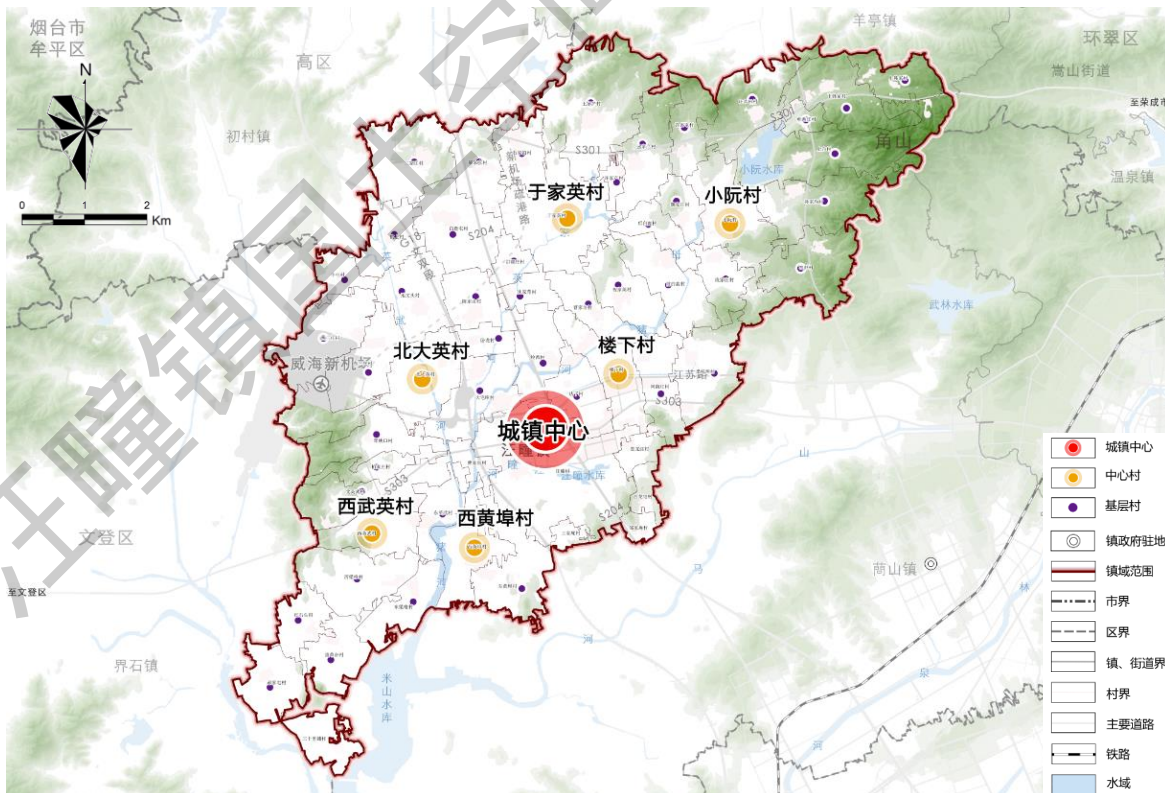
构建“城镇中心/中心社区+中心村+基层村”的三级体系。



划定城乡社区生活圈，其中城镇社区生活圈1个；乡村社区生活圈6个。



划定村庄建设边界，严控村庄建设用地总量。

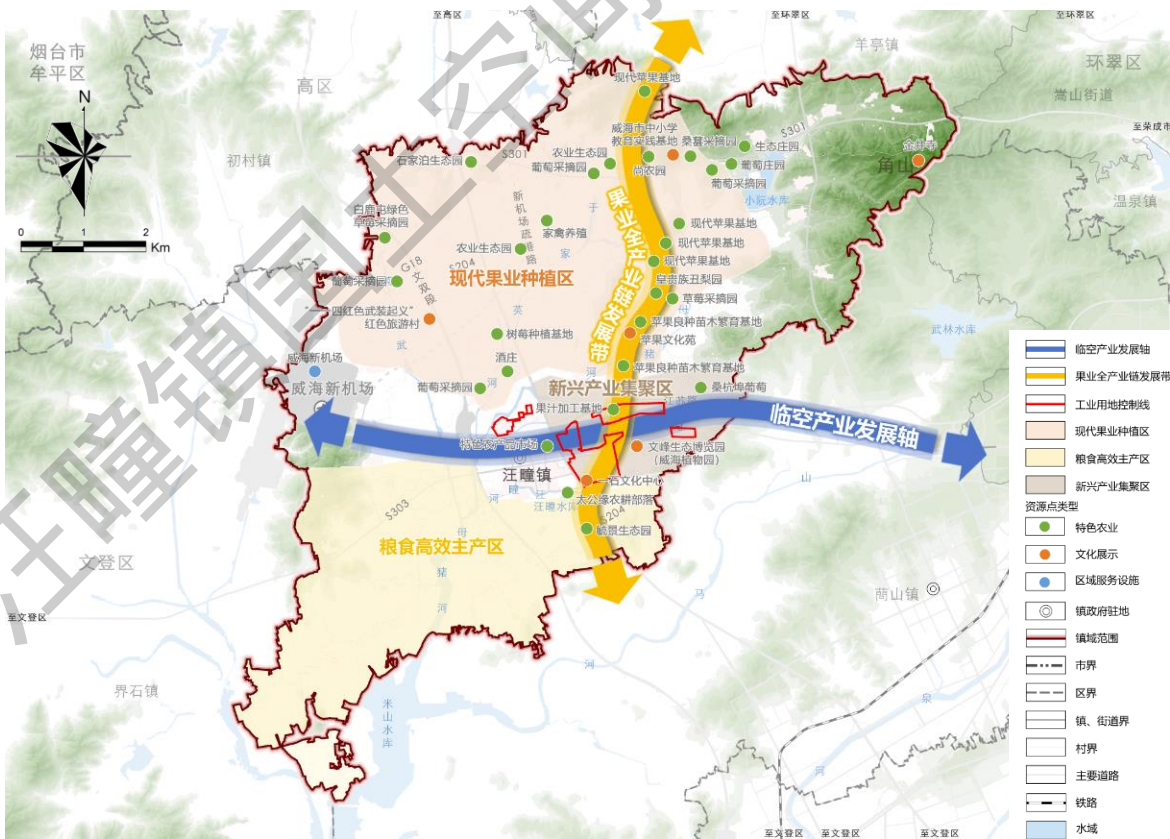


图：城镇（村）体系规划图

4.4 产业发展布局

规划构建 “一轴一带三区多点” 的镇域产业发展格局

一轴	临空产业发展轴
一带	果业全产业链发展带
三区	新兴产业集聚区、现代果业种植区、粮食高效主产区
多点	农业生态园、威海植物园、苹果文化苑、威海新机场等特色农业园、文化展馆以及区域服务设施



图：产业发展规划图

4.5 全域空间布局

存量挖潜

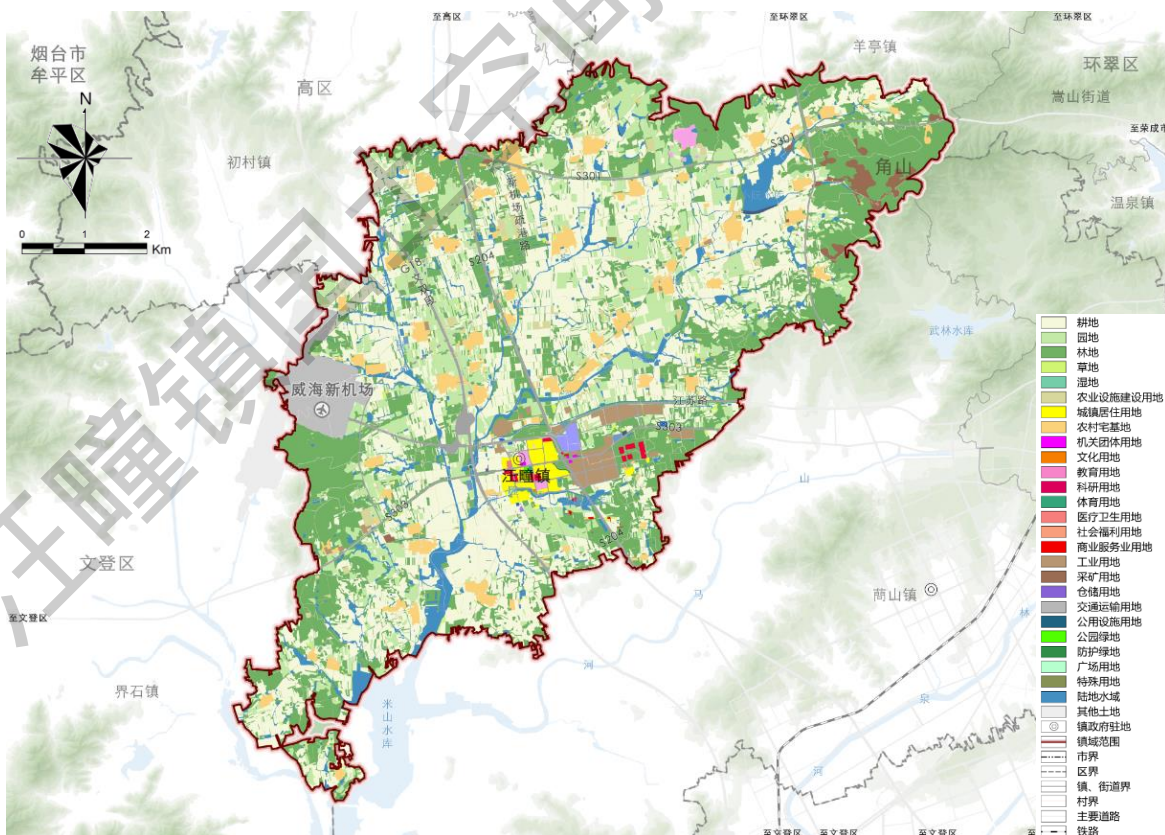
优先落实符合国土空间规划底线管控与空间布局要求的已批未建用地

精准配置

新增建设用地重点向产业类用地倾斜；
将适度增量定向用于镇域基础设施、重大项目平台和民生发展

提质增效

加强土地复合利用，合理提高土地开发强度；
完善土地综合绩效管理，提升单位土地的经济密度和产出水平



图：国土空间用地布局规划图

4.6 城镇开发边界范围用地布局

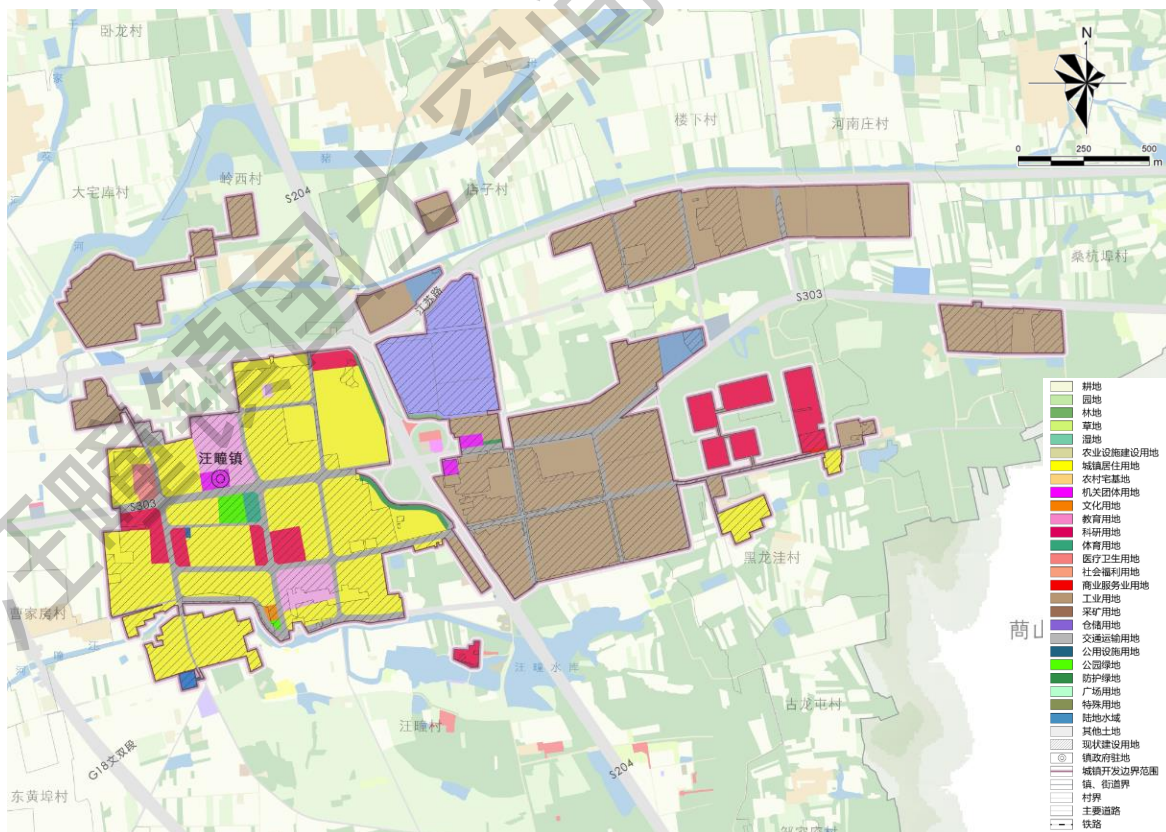
结合人口城镇化趋势合理优化居住用地布局

结合城镇社区生活圈优化公共服务设施布局

引导工业用地向园区集聚

保障基础设施建设，预留交通
和重大基础设施用地

合理设置绿地广场



图：城镇开发边界范围国土空间用地规划图

05

国土空间支撑体系



- 5.1 构建综合交通网络
- 5.2 提升公共服务品质
- 5.3 加强市政基础设施建设
- 5.4 建立综合防灾减灾体系

05 国土空间支撑体系

5.1 构建综合交通网络

塑造面向东北亚的空港门户，构建对接全市域的公路复合网络

打造威海新机场1处全域枢纽

构建多层次、复合型的客运和多式协作、联运顺畅的货运枢纽体系

规划“一横一纵”高速公路网

作为配合新枢纽的跨域高速主干

规划“两横两纵”干线公路网

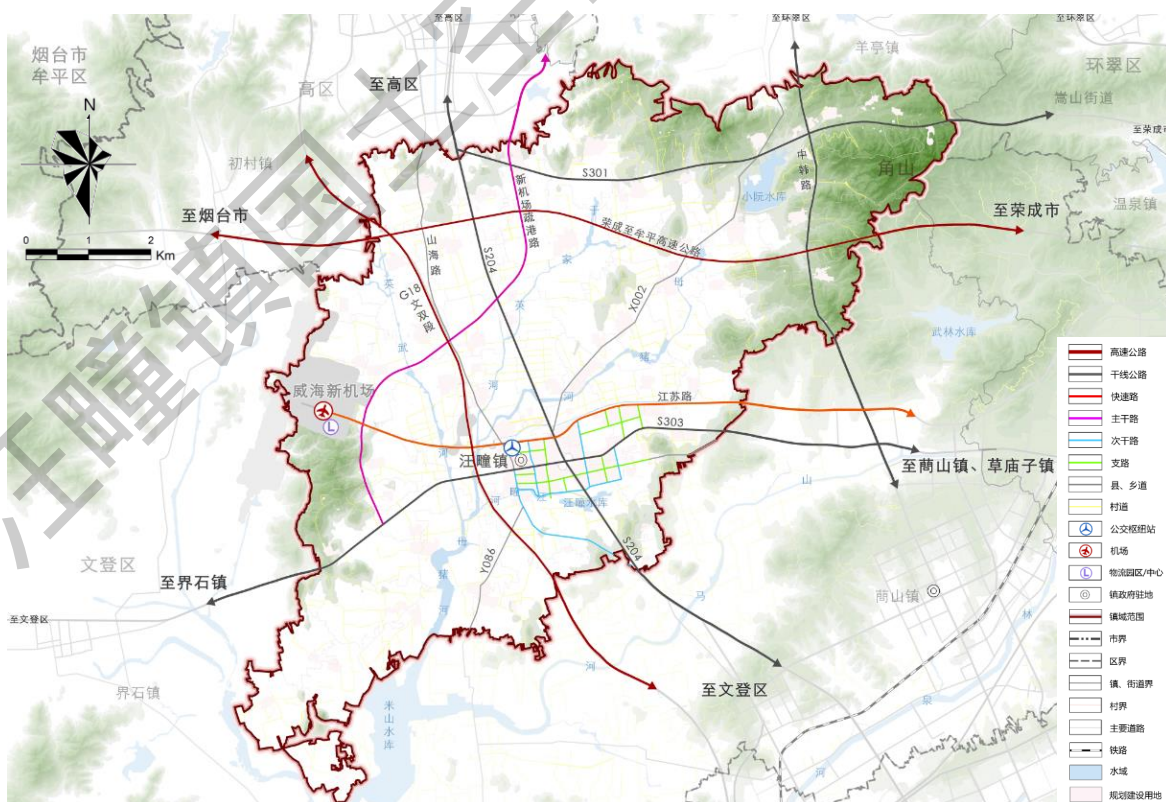
发挥快速通道作用，服务跨镇域客货运输

规划“一横一纵”城镇快速道路网

快速高效集散空港客货流量

推进县乡道提档升级

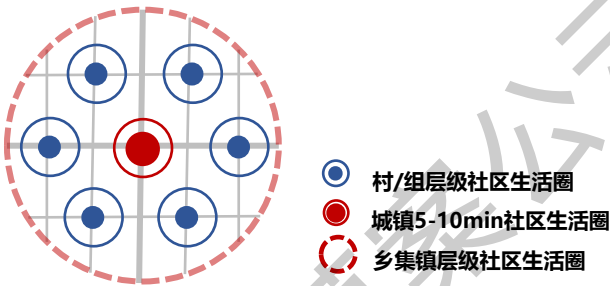
打造精细化乡村特色的“美丽农村路”



图：综合交通规划图

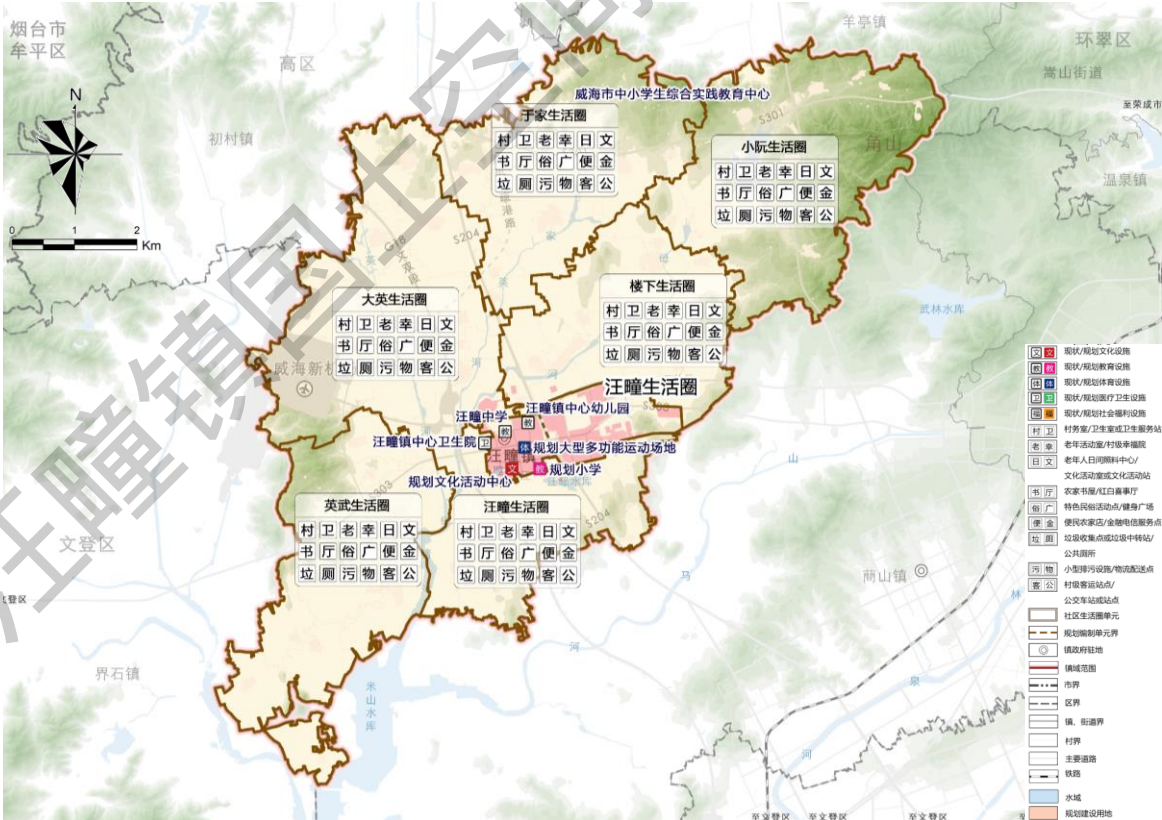
5.2 提升公共服务品质

按照“乡集镇级-城镇社区级/村级”两级公共服务设施体系配置，明确城镇、乡村社区生活圈公共服务设施配置标准，有效引导城乡公共服务设施合理布局



图：镇域公共服务设施配套模式图

划定1个城镇社区生活圈，6个村/组层级乡村社区生活圈



5.3 加强市政基础设施建设



供水设施规划

持续推进城乡供水一体化，实施农村规模化供水工程。



排水设施规划

采用雨污分流的排水体制，坚持集中与分散相结合的污水处理模式。



供电设施规划

推动构建新型电力系统，保障电力输送空间，推进重要电网设施建设。



供燃气设施规划

构建“陆海多源、环状互补”市域输气网络，推进重要天然气场站及管网建设。



供热设施规划

落实市级规划确定的市域一体化清洁供热网络。



通信、邮政、广播电视设施规划

推动“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息基础设施体系建设；
推进“统一联动、安全可靠、快速高效、平急两用”的应急广播体系建设；
构建城乡互动、畅通高效的邮政快递服务网络。



环卫设施规划

完善生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”全流程体系，实现垃圾分类和再生资源回收利用“两网融合”发展，促进源头减量和资源化利用。



5.4 建立综合防灾减灾体系

设置重大灾害设防标准

防洪

划分防洪标准为50年一遇、20年一遇两级

抗震

全域抗震设防要求为地震动峰加速度分区值0.10g（7度）

消防

到2035年，消防救援站的布局以消防救援队接到出动指令后5分钟内可到达辖区边缘为原则确定，实现公共消防基础设施全覆盖。

人防

到2035年，人均人防面积不低于2.5平方米

地质灾害防治

建立地质灾害监测预报、群测群防和气象预警预报体系

完善综合防灾减灾体系

依托镇政府建设应急指挥中心，因地制宜，合理布局应急救援物资储备库；推进应急避难场所建设；完善应急救援生命通道系统。

提升重大危险源安全保障能力

严格天然气站点、相关输气管道及配套设施的安全防护管理，对相关危险源实行风险评估，并根据风险评估结果预留管控空间。

06

地方特色塑造



6.1 历史文化保护

6.2 城乡风貌引导

6.1 历史文化保护

建立镇域历史文化遗产名录，根据文物保护单位的类别、规模、内容以及周边环境划定历史文化保护线，明确保护范围、建设控制地带和风貌协调区。



图：历史文化资源分布图

严格保护镇域内县级文物保护单位：**三家庄烈士塔**



6.2 城乡风貌引导

构建 “一屏一底一廊，一心两轴四区” 的
总体城乡风貌格局



- **一屏**：以北侧山体双角山组成的生态屏障；
- **一底**：以广袤农田为底的自然本底；
- **一廊**：沿母猪河构成的滨河景观廊道；
- **一心**：以汪瞳镇驻地为主的城镇景观核心；
- **两轴**：依托省道204、江苏路形成城镇景观轴；
- **四区**：胶东居住风貌区、园区创智风貌区、国际门户风貌区、乡村生态风貌区四大特色风貌区。

07

国土整治修复

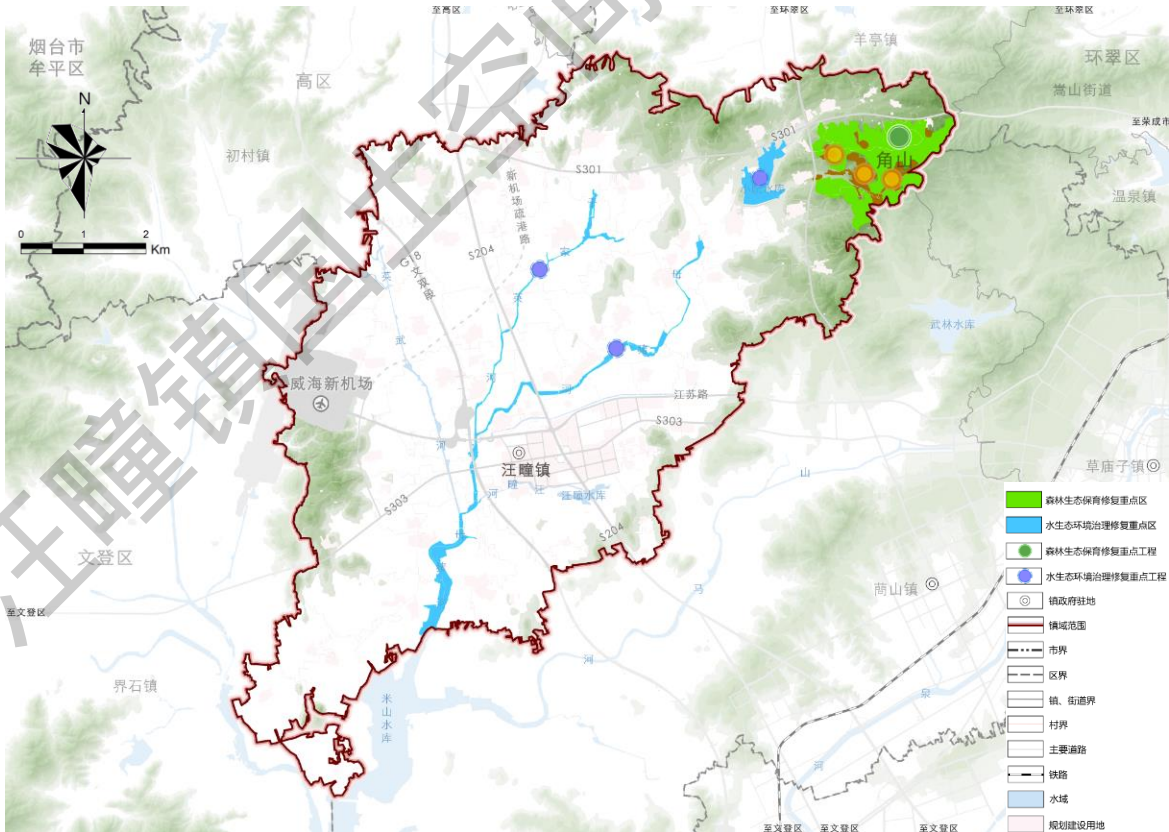


7.1 生态修复

7.2 国土综合整治

7.1 生态修复

森林生态 保育修复	重点开展南玉皇山森林生态保育修复工程，按照“造封并举”的原则，对未成林地和疏林地补植完善，对退化低效林进行更新改造，对不适宜人工造林的瘠薄荒山实行封山育林、留苗养树。
水生态环境 治理修复	开展重要河道清淤疏浚和绿化整治等工作；加强水环境风险防范，补齐污水处理能力短板，强化河道生态岸线修复，推进水源涵养林和防护林保护建设，努力实现美丽河湖全覆盖。
退化和污 染土地修 复治理	坚持预防为主、保护优先、风险管控，推进重点农业园区土壤污染防治工作。实施农用地分类管理，建立耕地土壤生态环境质量类别划定分类清单，强化用途管制，严格防控农产品超标风险。
矿山生态 修复	按照“谁破坏、谁治理”的原则，统筹推进废弃矿山环境整治项目。采用地形重塑、土壤改良、植被修复等方式，恢复矿区生态环境，重点防治崩塌、滑坡、泥石流等矿山地质灾害。



图：生态修复规划图

7.2 国土综合整治

农用地综合整治

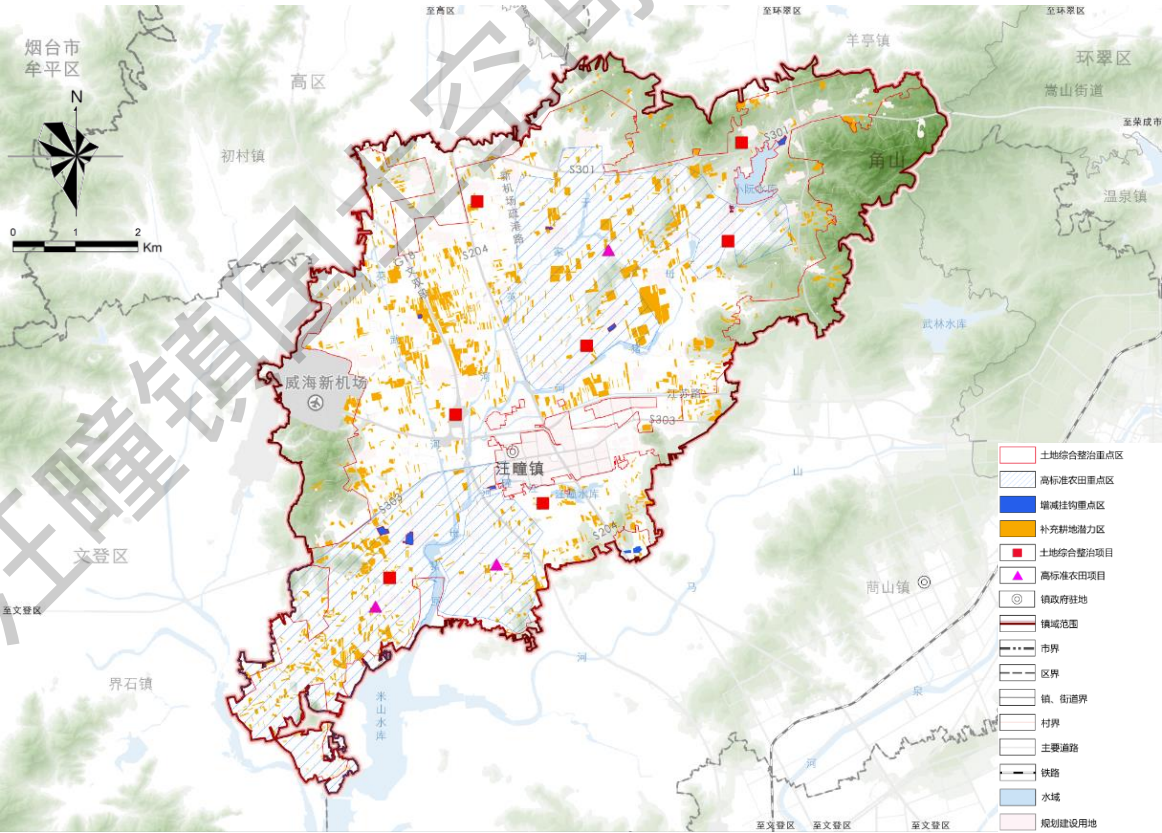
通过园林地的整治和农田设施建设，有效增加耕地的数量，提高耕地质量和改善农田生态。

高标准农田建设

通过增加喷灌、滴灌等节水设施，提高农田水资源利用率，提升土地生产能力，促进粮食增产。

宜耕后备资源适度开发

全面查清耕地后备资源的面积和分布等情况，为土地开发整理、耕地占补平衡提供支持。



图：国土综合整治规划图

08

规划实施保障



8.1 完善传导体系

8.2 强化实施保障

8.1 完善传导体系

1	规划单元传导	划定6处村庄规划编制单元，2处详细规划编制单元
2	村庄建设通则	明确村庄宅基地规模、住房选址、住房高度控制、住房间距控制以及农宅风貌等相关管控引导要求，指引村庄建设。
3	设施配套标准	明确市政公用设施配套标准和公共服务设施配套标准
4	产业项目准入标准	提出乡村产业准入清单和乡村产业负面清单；明确产业项目选址和产业用地开发强度管控要求



图：规划编制单元划分示意图

08 规划实施保障

8.2 强化实施保障

建设国土空间规划“一张图”

纳入市级国土空间基础信息平台，实时更新和动态维护国土空间规划数据，形成国土空间规划“一张图”，作为国土空间规划编制、管理、实施、监测的依据。

健全规划动态监测预警机制

推动国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，构建针对重要控制线和重点区域的监测预警模型，做到全面监测、定期评估和及时预警。

实行国土空间规划全周期管理

建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，在国土空间规划“一张图”实施监督信息系统中设置自动强制留痕功能，确保规划管理行为全过程可回溯、可查询。





威海临港经济技术开发区管理委员会

诚邀社会各界为汪疃镇的未来发展提供宝贵意见!

