

威海临港区
国民经济和社会发展的
第十五个五年规划纲要
(征求意见稿)

2026 年 8 月

目录

第一章	为基本实现社会主义现代化目标接续奋斗	1
第一节	发展基础	1
第二节	发展形势	5
第三节	发展定位	7
第四节	目标要求	9
第二章	巩固壮大实体经济，构建现代化产业体系	14
第一节	增强主导产业发展优势	14
第二节	大力培育未来产业	21
第三节	深挖现代服务业潜力	27
第四节	构建优质产业生态圈	31
第五节	推进数智融合发展	34
第三章	增强科技创新实力，引领新质生产力发展	37
第一节	推动科技创新与产业创新深度融合	37
第二节	突出企业创新主体地位	39
第三节	一体推进教育科技人才发展	42
第四节	加快构建一流科创生态	43
第四章	推动精致城市建设，构建城乡融合发展新格局	46
第一节	优化城市整体布局	46
第二节	全面深化城乡融合	51
第三节	着力完善基础设施	53
第四节	提升区域功能品质	56
第五章	加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴	60
第一节	农业高质高效实现新跨越	60
第二节	乡村宜居宜业展现新面貌	64
第三节	乡村治理水平构建新格局	67
第四节	农民富裕富足迈上新台阶	68
第六章	全方位扩大内需，积极服务和融入新发展格局	71
第一节	加速释放消费潜力	71
第二节	积极扩大有效投资	74
第三节	全方位优化市场环境	76
第四节	全面提升供给质量	78
第七章	扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面	80

第一节	积极扩大自主开放	80
第二节	推动贸易创新发展	82
第三节	高质量共建“一带一路”	84
第八章	更好发挥市场机制作用，激活高质量发展内生动力	86
第一节	激发各类经营主体活力	86
第二节	推进要素市场化配置改革	88
第三节	全面提升行政服务效能	90
第四节	推进社会信用体系建设	91
第九章	加快全面绿色转型发展，绘就美丽临港新画卷	94
第一节	持续推进污染防治攻坚和生态系统优化	94
第二节	加快构建新型能源体系	97
第三节	积极稳妥推进并实现碳达峰	100
第四节	加快构建绿色生产生活方式	102
第十章	繁荣文化事业产业，激活文化创新动能	104
第一节	强化思想铸魂引领	104
第二节	深化精神文明建设	106
第三节	做优做实文化事业	108
第四节	培育壮大文旅产业	110
第十一章	擘画幸福民生蓝图，打造共同富裕新高地	113
第一节	推动更加充分高质量就业创业	114
第二节	全面提升教育现代化水平	117
第三节	建设优质高效医疗服务体系	120
第四节	推动人口长期均衡发展	123
第五节	建设坚实可靠社会保障网	125
第十二章	推进社会治理现代化，建设更高水平平安临港	129
第一节	平安临港建设达到新高度	129
第二节	法治临港建设取得新成效	132
第三节	社会治理效能实现新提升	134
第四节	公共安全体系得到新加强	137
第十三章	创新推进规划实施，奋力实现“十五五”各项目标任务	140
第一节	加强党的全面领导	140
第二节	健全统一规划体系	141
第三节	完善规划实施机制	141
第四节	加强规划监督评估	142

第一章 为基本实现社会主义现代化目标接续奋斗

《威海临港区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届四中全会精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，依据国家、省、市“十五五”规划建议编制，主要阐明全区“十五五”时期经济社会发展战略、发展目标、重点任务和重大举措，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是全区人民打造“动感新城·最棒临港”，实现高质量发展共同的行动纲领。

第一节 发展基础

“十四五”时期是威海临港区发展进程中极不寻常、极不平凡的五年，面对世界百年未有之大变局和艰巨繁重的发展改革稳定任务，区党工委、管委团结带领全区人民，解放思想、开拓创新，艰苦奋斗、众志成城，一张蓝图绘到底，实现了第一个十年的转型跨越，产业发展更加多元、城市建设更加精致、民生福祉更加可感，“十四五”规划确定的主要目标任务顺利完成，“动感新城·最棒临港”建设取得良好开局。

综合实力稳步提升。尽管受国际局势恶化和国内疫情等多重因素影响，全区经济社会发展总体仍然呈现稳中有进的良好态势，

展现出强大韧性。地区生产总值始终保持较高增速，由“十三五”末的 90.26 亿元增长到 122.4 亿元、年均增长 6.3%，一般公共预算收入由 8.59 亿元增长到 11.23 亿元、年均增长 5.5%，社会消费品零售总额年均增长 5.5%，三次产业比重由 4.3:62.5:33.2 优化至 3.8: 58.84: 37.36，经济结构持续向好，高质量发展取得成效。

产业基础更加坚实。逐步构建起“3+2+N”现代产业体系，碳纤维产业集群获批国家级中小企业特色产业集群、省级特色产业集群、碳纤维特色小镇等称号。建成启用中欧先进智造产业园、金沙岭创业港、未来产业加速园等一批特色产业园区，带动高端装备制造、新医药及医疗器械等产业产值翻番。滚动实施企业冲击新目标工程，累计培育市级以上单项冠军、专精特新、瞪羚企业、独角兽企业、晨星工厂 50 家以上。加快推进数字化转型，建成数字经济产业园，碳纤维产业园获批省级数字经济产业园，碳纤维产业大脑获批省级示范型“产业大脑”。

创新能力不断提高。构建“初创企业—科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”培育体系，累计培育科技型中小企业 205 家，高新技术企业 131 家，高新技术产业产值占比由“十三五”末的 64%提高至 76%，规上工业企业研发投入占地区生产总值比重由 4.61%提升至 5.86%，连续三年位居全市第一。积极融入全市“1+4+N”创新平台体系，科技研发平台不断提档升级，“十四五”期间累计培育市级以上重点实验室、工程实验室、制

造业创新中心、“一企一技术”研发中心、工业设计中心等研发平台 16 家。着力引育高层次人才，累计培育市级以上人才 73 人次，打造省级人才、专家基地 2 家，为产业发展提供有力支撑。

城乡发展更加精致。主动融入全市精致城市建设大局，重点打造青年体育公园、临港文化中心、威海冰球馆等地标建筑，新建“口袋公园”7 处，获评“中法低碳生态示范城”。城市更新稳步推进，改造老旧小区 45 个，实现曹格庄、南大疃、大木岚等 817 户村民回迁安置，城镇化率提升 5.15 个百分点。成功举办第八届中国苹果产业科技发展论坛、中国苹果产业品牌大会等高规格会议，叫响苹果产业品牌。汪疃镇成功获批国家农业产业强镇。麓源果乡、金井黄山·清泉康谷获批省级乡村振兴齐鲁片区。

基础设施不断健全。积极融入市域一体化建设，实施福州路南延、开元路南延、中韩路改造、G18 荣乌高速新连接线等重点项目，全区道路规模达到 142.24 公里，其中省道 54.24 公里，市政道路 88 公里，交通网络进一步健全。重点扎实推进“两个清零，一个提标”工作，在全市率先完成市政污水管网内窥式排查、雨污合流管网改造等任务，新建污水处理厂 1 处，更新改造水、电、气、暖管线 2 公里。实现全区农村规模化供水全覆盖、水质达标率 100%。

改革开放卓有成效。近零碳园区建设有关做法入选生态环境部绿色低碳典型案例；碳纤维产业成功入选国家级中小企业特色

产业集群；碳纤维产业园上榜工信部产业园区推进新型工业化典型案例；茌山镇商会经验做法被中华全国工商业联合会推广；“青春飞扬 同心聚力”体育促进各族青少年交往交流交融项目，获批“2025 年度各族青少年交流计划全国试点”。培育壮大跨境电商业态，引进阿里巴巴韩日流向仓等重点项目，打造跨境电商前置监管仓和全国首个跨境电商出口退货中心仓，健全跨境电商产业链条。外贸进出口突破百亿大关，“十四五”末达到 139 亿元、年均增长 8%。创新打造企业服务“一码集成”平台，为企业提供全场景、定制化包办服务环境，相关经验在全市推广。

绿色发展成果丰硕。建成投用威海零碳城市建设赋能中心，全省首个源网荷储一体化试点项目并网运行，新能源装机占比达到 90.4%，万元 GDP 能耗下降 24.8%，“十四五”期间新增省级以上绿色工厂 5 家，碳纤维产业园获批创建省级零碳园区。获评山东省绿色低碳高质量发展先行区建设试点、山东省能源绿色低碳转型试点单位、山东省绿色工业园区、省级生态园区等称号。近零碳园区建设相关案例获评生态环境部 2023 年绿色低碳典型案例。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全区空气质量位居全省前列，河流水质稳定达标。

民生福祉持续改善。扎实推动共同富裕先行区建设，居民人均可支配收入年均增长 9.1%。促进高质量充分就业，“十四五”期间城镇新增就业人数超 7000 人。新建、改扩建学校（园）10 所，新增学位 2580 个，普惠性学位占比达 100%，成功获批全国

义务教育优质均衡发展区。建成投用全区首家三甲医院威海市立医院临港院区，带动全区医疗服务水平显著提升。群众满意度排名始终保持全市第一。

第二节 发展形势

当前及未来五年，国际国内风险凸显，威海临港区依托产业基础与政策红利，可化危为机、乘势发展。

国际形势。当前全球格局呈现“大稳定、小动荡”特征，局部冲突频发与地缘博弈升级交织，形成复合型冲击。大国竞争向经贸、科技、规则制定等非传统领域纵深扩散，美西方以“国家安全”为名构筑技术壁垒，在半导体、人工智能等关键领域实施出口管制与投资限制，加剧供应链安全风险。然而，挑战中亦蕴含转型契机：技术封锁倒逼我国核心技术自主创新提速，绿色转型与数字经济正成为全球增长新引擎。各国碳中和承诺推动新能源产业爆发式增长，数字技术深度赋能实体经济，为后发国家提供“弯道超车”机遇。同时，金砖机制、上合组织等多边平台持续扩容，发展中国家基建与产业升级需求旺盛，我国与“一带一路”沿线国家贸易年均增速超6%，为国际产能合作开辟广阔空间。总体看，国际环境“危”“机”并存，需在应变中把握战略主动。

国内形势。我国经济社会长期保持稳定发展，“十四五”规划目标任务圆满完成，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，

长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。面对新阶段，我国以新发展理念引领构建新格局，以“扩内需、促循环”释放14亿人口超大规模市场潜力。新能源汽车、动力电池等领域全球领先，人工智能、量子科技等前沿领域取得突破，国家级实验室与中试平台支撑新质生产力发展，内生动力持续激活。同时，也存在着结构性矛盾与外部冲击叠加局面，产业端传统产业过剩与高端供给不足并存，“卡脖子”领域对外依存度高；需求端消费复苏乏力，居民储蓄倾向上升；科技端创新体制有待完善，成果转化效率有待提升；民生端公共资源区域城乡配置不均，优质教育竞争激烈，老龄化加速下养老服务滞后。

威海临港区形势。经过“十四五”时期的深耕细作，在产业、创新、城乡、民生等领域全面发力，为“十五五”时期迈向高质量发展新阶段筑牢坚实根基。“3+2+N”现代产业体系逐渐成型，尤其是以碳纤维为龙头的新材料产业，基本构建起“链主引领、配套协同、生态完备”的产业集群，高端装备、新医药及医疗器械产业产值翻番，新能源及装备、“人工智能+”产业加速起势，现代物流、大健康等优势产业持续发力，主导产业占规上工业产值比重超55%，成为经济增长的主引擎。产业平台载体逐步完善，特色产业园区实现“量质双升”，为产业链企业提供研发孵化、成果转化、要素支撑等服务，产业发展环境持续向好。城市建设加速推进、城乡面貌焕然一新、公共服务提质扩面、社会治理精细高效，人才和资源加速集聚，城市发展后劲显现，这些系统性

积累的成效，为“十五五”时期乘势而上、跨越发展奠定了坚实基础。但立足当前国际博弈加剧、国内产业转型提速的宏观背景，

“十五五”的发展仍面临多重风险与挑战，比如，产业链韧性不足，创新驱动能力偏弱，区域竞争压力凸显，开放合作能级不高等等，需直面困境，以破局之势应时变、以奋进之力开新局，以补链强链、开放提效破解瓶颈，在攻坚克难中求突破，奋力书写高质量发展新篇章。

第三节 发展定位

“十五五”时期，威海临港区将在新发展阶段中贯彻新发展理念，以新发展理念引领新发展格局构建，积极融入全省全市绿色低碳高质量发展大局，为全市在谱写中国式现代化山东篇章中争当排头兵作出新的更大贡献。

打造未来智造产业集聚区。聚焦“3+2+N”产业体系，明晰集聚方向，瞄准行业头部企业实施“靶向招商”，加快招大引强、延链补链，通过“链主+配套”模式带动上下游企业集聚，形成“优势产业挑大梁、新兴产业增动能、未来产业蓄潜力”的产业梯队。高标准建设空天一体化产业园、临空经济产业园等园区载体，培育高层次科技研发平台，举办高端产业合作论坛、峰会等活动，集聚产业技术人才、优势资源，以“人工智能+”行动促进制造业智能化转型，带动先进制造产业能级提升。

打造绿色低碳发展引领区。聚焦能源结构优化，加快推进抽

水蓄能、源网荷储续建工程等重点能源项目建设，大力发展氢能源及装备，依托聚合分布式光伏、用户侧储能、可控负荷等资源，加快建成区域虚拟电厂，提升绿电就地消纳比例，打造“灵活调控、高效用能”的新型电力系统示范，推动全区能源结构绿色转型。强化零碳赋能中心作用，整合科研机构、金融机构资源，提升为企业提供碳足迹核算、绿色认证、低碳技术对接等服务能力。加快推进生态碳汇，加大企业绿色化、智慧化改造力度，推动建设一批绿色工厂，着力从能耗总量强度控制向碳排放总量强度控制转变，为全国同类区域提供可复制的“临港经验”。

打造高水平对外开放样板区。充分发挥区位优势，服务好崧嵛山机场以及配套公路、铁路等重点交通设施项目建设，织密物流网络，谋划建设综合保税区新片区，加快推进阿里流向仓等重点物流项目，实现“硬联通”与“软联通”协同，打造面向东北亚的黄金物流通道。实施“市场多元化”战略，巩固日韩传统市场，深耕 RCEP 成员国及“一带一路”沿线市场，鼓励企业参加各类大型展会，大力发展跨境电商、服务贸易等新业态，提升开放型经济能级。加快推动中法生态示范城、中德未来智造产业园等的建设，推进与欧洲深度合作，引进优质外资项目，不断提升外资企业对工业经济贡献率。

打造城乡融合发展示范区。统筹“精致城市”建设与乡村全面振兴，统筹空间布局优化、产业协同升级、要素双向流动、服务均等共享，形成“以城带乡、城乡共荣”发展新格局。加快莒

山副中心建设，打造曹格庄沿河经济带等区域，加快与草庙子镇一体协同发展。加快实施土地整理项目，依托优质土地资源，带动乡村产业加速振兴，推动片区提质升级。统筹城乡环境治理，推广“生态护岸+亲水步道+田园景观”模式，打造林泉河生态廊道，全面提升群众生活幸福指数。

第四节 目标要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，深刻把握习近平总书记对山东工作的总定位、新要求，将“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以新质生产力为主攻方向，强化科技创新驱动，优化现代化产业体系，深化体制机制改革创新，扩大高水平对外开放，统筹发展和安全，着力打造未来智造产业集聚区、绿色低碳发展引领区、高水平对外开放样板区、城乡融合发展示范区，奋力开创“动感新城·最棒临港”建设新局面，在中国式现代化建设中展现临港担当。

聚焦“十五五”目标任务，扎实推动各项工作落到实处，必

必须坚持党的全面领导，把党的领导贯穿规划实施全过程，完善党中央重大决策部署落实机制，确保发展方向不偏、力度不减；必须坚持人民至上，聚焦共同富裕，着力提升基本公共服务均等化水平，健全养老育幼服务体系，增进民生福祉；必须坚持高质量发展，聚焦产业高端化、智能化、绿色化转型，推动经济增长质效双升，夯实现代化产业体系基础；必须坚持创新核心地位，一体推进教育科技人才发展，强化原始创新和关键核心技术攻关，促进科技创新与产业创新深度融合，培育和发展新质生产力；必须坚持改革开放赋能，深化市场化改革、扩大自主开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，拓展双向投资合作空间，释放发展内生动力；必须坚持统筹发展和安全，筑牢安全生产、金融稳定、生态安全屏障，有效防范化解各类风险挑战，以高水平安全护航高质量发展。

——经济发展质效实现新跃升。统筹推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，地区生产总值年均增长 6% 以上，“十五五”末突破 160 亿元。主导产业集群能级全面增强，碳纤维全产业链竞争力全国领先，新能源、数字经济等产业形成规模效应，低空经济、商业航天、元宇宙、氢能等未来产业成为区域发展重要增长极。

——科技创新能力达到新高度。科技自立自强支撑作用凸显，研发投入占比持续提升，创新平台体系更加完善，科技型中小企业突破 230 家，规上高新技术企业突破 83 家，新质生产力培育

走在全市前列。

——改革开放水平迈上新台阶。积极融入中韩自贸区地方经济合作，跨境贸易与投资便利化水平显著提升，打造面向东北亚的黄金物流通道。外贸进出口总额年均增长6%以上，五年实际使用外资突破5亿美元。体制机制创新活力充分释放，营商环境持续优化，开放合作平台能级全面增强。

——绿色低碳转型取得新突破。构建全域绿色低碳发展体系。能源结构持续优化，源网荷储一体化等重点能源项目加速推进，非化石能源电力消费占比提升至50%，单位GDP能耗持续下降。全面推进产业体系绿色化转型，实现重点行业企业节能降碳改造全覆盖。强化生态系统稳定性与碳汇能力，严守生态保护红线。推动形成绿色低碳的社会风尚，促进生产生活方式根本性转变，建成理念先进、体系完备、成效显著的高水平绿色发展示范区。

——民生福祉品质实现新提升。立足人的全生命周期需求，加快建设全龄友好型社会。推动实现更加充分、更高质量就业。居民人均可支配收入年均增长6%以上，与经济增长基本同步。全面提升教育、医疗等基本公共服务的可及性和均衡性，聚焦“一老一小”重点群体，构建普惠优质的育儿支持体系和兜底、普惠、市场化协同的养老服务体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——社会治理效能达到新水平。推动智慧城市深度覆盖，构建数据驱动、精准高效的数字化治理新范式，数字政务服务事项实现全程网办。全面提升城镇基础设施功能性与协同性，推动社区治理向网格化、精细化、智能化方向转型升级。社会主义核心

价值观融入日常生活，现代公共文化服务体系更加多元、开放、富有活力。社会信用体系更加完善，打造高品质人居发展典范。

——安全发展能力得到新增强。贯彻落实总体国家安全观，守牢安全发展底线，政治生态不断优化，民主法治更加完善，粮食、经济、能源、文化、社会、生态安全保障体系更加健全。应急管理与防灾减灾救灾体系不断完善，突发公共事件应对处置能力显著增强，自然灾害风险预警与处置能力持续提升，为高质量发展筑牢安全屏障。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，威海临港区高质量发展取得更大成效，经济结构更加优化，科技创新能力显著增强，对外开放水平更高，城乡发展更加协调均衡，生态文明持续保持全省领先，社会治理更加科学高效，共同富裕迈出坚实步伐，综合实力显著提升，稳居全省开发区第一方阵。

威海临港区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	年均增速/[累计]	属性
经济发展	（1）地区生产总值（GDP）增长（%）	6	—	5.5	预期性
	（2）全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于 GDP 增长	预期性
	（3）常住人口城镇化率（%）	69.32	73 左右	—	预期性
创新驱动	（4）全社会研发经费投入增长（%）	5.38	—	8.5 左右	预期性
	（5）每万人口高价值发明专利拥有量（件）	18.27	19.18	—	预期性
	（6）数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	1.22	—	稳步增长	预期性

民生 福祉	(7) 城镇新增就业人数 (人)		1200	—	〔5500〕	预期性
	(8) 居民人均可支配收入增长 (%)		5.6	—	与 GDP 增长 同步	预期性
	(9) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	12 以上	—	约束性
	(10) 每千人口拥有医 护人员数	执业医师数 (人)	2.8	3	—	预期性
		注册护士数 (人)	1.02	1.1	—	预期性
	(11) 养老机构护理型床位占比 (%)		—	35	—	预期性
	(12) 3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)		—	—	〔6.5〕	预期性
	(13) 人均预期寿命 (岁)		82.08	82.2 左右	—	预期性
绿色 生态	(14) 单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)		〔17.8 5〕	完成市 审核确 定目标	—	约束性
	(15) 非化石能源占能源消费总量比重 (%)		29.5		—	约束性
	(16) 地级城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度 (微 克/立方米)		19	完成市 分解 任务	—	约束性
	(17) 优良水体比例 (%)		100%		—	约束性
	(18) 森林覆盖率 (%)		—	完成市 审核确 定目标	—	约束性
安全 保障	(19) 粮食综合生产能力 (万吨)		3.7	3.7	—	约束性
	(20) 能源综合生产能力 (万吨标准煤)		14	17	—	约束性

注：〔 〕 内为 5 年累计数。

第二章 巩固壮大实体经济，构建现代化产业体系

聚焦高端化、智能化、绿色化、集群化的发展方向，以“3+2+N”产业体系为核心，加速汇聚各类资源要素。着力发展新材料、新能源及装备、数字经济（人工智能+）、高端装备制造、新医药及医疗器械等主导产业，突破发展低空经济、具身智能、商业航天、元宇宙等未来产业，推进现代物流、医养健康、文化旅游等现代服务业发展，不断优化产业结构、提升经济发展韧性，在构建现代化经济体系上迈出坚实步伐。

第一节 增强主导产业发展优势

坚持传统产业数字化、新兴产业高端化、特色产业优质化，加快推动产业结构优化升级，持续壮大制造业规模，逐步构建起多元发展、多极支撑的现代化先进制造业高地，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。到 2030 年，全区规模以上工业企业营业收入达到 200 亿元，规模以上工业企业数量达到 190 家，主营业务收入超过 10 亿元的企业达到 8 家。

新材料。依托区域新材料产业技术领先、种类齐全以及产学研合作优势突出等特点，以中航工业、中车集团、光威复材等为龙头，聚焦碳纤维及复合材料产业，重点突破高性能碳纤维原丝制备、低成本生产、高端复合材料设计与制造等关键核心技术，着力推进碳纤维原丝、预浸料、编织物、复材结构件及终端产品

的开发，持续推进光威复材与中航工业军品复材生产合作基地建设，保障中车轨道交通复合材料及研发中心稳定运营，推动碳纤维乐器、光晟航空复材、航宇军用复材制品等项目建设，持续延伸和拓展产业链，建设国家级碳纤维及制品生产基地。以“高端化、集群化、绿色化”为目标，积极发展先进半导体、高分子材料、新型建筑材料、特种金属等新材料领域。支持赛诺威氮化硅陶瓷 3D 打印项目深化与美国高意半导体合作，推进氮化硅光波导产品联合研发及订单落地。加大聚砜类树脂在航空航天、5G 电子、生物医疗（血膜、水膜）等高端领域应用开发力度，进一步拓宽聚砜类特种工程塑料应用范围，助力改变聚砜类特种工程塑料“卡脖子”局面，大幅提升高分子复合材料产业链整体竞争力。支持中玻镀膜等新型建筑材料企业加快技术创新，深入实施高水平智能化技术改造，助推企业转型提档，形成以中玻为核心，鑫鼎建材、蓝星新材料、蓝星特玻、润丰玻璃等企业为支撑的功能玻璃产业聚集区。加快推动钙钛矿项目、豪雅光电项目二期建设，产品领域由传统建材玻璃拓宽至高端工业玻璃，着力延伸产业链条、扩大产业规模。鼓励多样化钨钼等特种金属材料开发，驱动传统产业做深、做细、做实，突破钨钼行业现有技术瓶颈，力争产品达到国际先进水平。

专栏 2.1 新材料产业集群项目

1. 碳纤维。未来产业加速园、光威复材先进技术研发中心、中车轨道交通碳纤维复合材料结构件生产基地、千吨级高性能聚丙烯腈原丝生产线建设项目、碳纤维乐器项目
2. 先进半导体。氮化硅光波导产品研发及产业化项目
3. 高分子复合材料。金威化学新型助剂类产品研发及产业化项目、猿金刚聚氨酯防护新材料生产项目、金泓集团新型助剂类产品研发及产业化项目
4. 新型建筑材料。中玻镀膜钙钛矿玻璃生产项目、豪雅光电项目二期
5. 特种金属。格美钨钼半导体钨靶材研发及产业化

新能源及装备。牢牢抓住能源变革与“双碳”目标机遇，以绿色低碳为导向，依托碳纤维及复合材料、工程塑料等前沿新材料领域的产业根基，大力发展氢能、风光电、新型电池等新能源及装备产业。充分利用新能源（氢能）装备产业园等园区的载体作用，规划构建氢能科技产业基地，配套建设制氢加氢一体站、用氢空间、检测车间等设施，为企业提供“研发创新—项目孵化—产业发展”的全流程服务。重点推进氢气的储存、运输和应用环节，推动科泰克突破氢能存储和运输的关键节点，加快安长能源新型大容量镍氢电池、铂金动力氢燃料电池动力等项目投产。积极布局氢能应用示范项目，探索多样化的氢能应用方式，引领氢能在更广领域实现深层次渗透，塑造氢能行业的技术高地与产业高地。依托近海优势，发展大功率风机、超长叶片、大型塔筒及导管架、海上升压站等核心装备，并前瞻布局浮式风电基础、智能运维装备，打造“制造—安装—运维”一体化能力。大力发

展光伏装备制造，培育和引入光伏控制器、逆变器、柔性支架、接线盒、背板等光伏配件生产制造企业，依托中玻镀膜 TCO 玻璃生产技术，培育和引入钙钛矿电池生产企业，有效延伸光伏产业链，增强光伏产业聚集效应。抢抓电化学储能风口，积极引进锂电池、液流电池等新型储能项目，布局大型储能系统集成、电池模组/PACK，构建完整的储能产业链。紧跟全球核能技术发展趋势，立足难熔金属、超高温材料等产业优势，积极布局先进的核能产业装备。在核电关键设备制造方面，利用掺杂钨、钨铜合金、聚矾树脂、碳纤维等高端装备和材料基础，突破核电主泵、蒸汽发生器、核燃料组件等核心设备的技术瓶颈，提高核能设备的国产化率和自主可控能力。

专栏 2.2 新能源装备产业项目

1. 氢能。氢能装备产业园、铂金动力氢燃料电池动力项目、安长能源新型大容量镍氢电池生产项目、氢动力船舶及氢燃料电池研发生产项目
2. 储能。三杭锌锂盐湖提锂项目
3. 风能、光伏。国产高性能海上风电叶片碳纤维生产项目
4. 核能。特种掺杂钨材料产业化项目

数字经济。深入实施人工智能+行动，全面发挥中科融合算力中心高性能计算资源的优势，统筹布局公共性、基础性数据中心，灵活部署计算数据中心，有序推动高端算力中心项目建设，加大在工业制造、医疗健康、能源安全、城市治理等领域应用。

积极布局软硬件领域，加强软件、传感器、芯片等通用性、智能化、基础性软硬件产品应用，推进台基产业园、瑞泰光模块等项目。大力发展人工智能软件，深化与朗信、信潮、升哲等企业合作，聚力打造人工智能产业生态，以数智项目为核心，完善硬件支撑体系，引进相关智能监测设备生产线，完善以项目需求为导向的产业链配套，打造人工智能产业园。探索 IPv6 规模部署，前瞻布局新一代互联网应用。支持中国移动、中国联通等通信运营商布局第六代移动通信。完善物联基础设施，有序推进基础设施智能升级，加快推进企业数字化改造，加快智能末端设备在交通、物流、消费等各领域应用，提升基础设施网络化、智能化水平。加快人工智能场景应用，重点围绕智慧制造、智慧医疗、智慧文旅、智慧教育、智慧办公、智慧农业、智慧营销、智能家居、智慧养老等领域开展应用技术研发、应用服务，建设一批标杆项目，加速人工智能在各细分行业生态中的应用与迭代。

专栏 2.3 数字经济（人工智能+）产业项目

1. 算力数据及算法领域。数字经济产业园、人工智能产业基地、中科融合算力中心二期项目
2. 软硬件领域。芯齐先进半导体制造项目、磐石半导体生产项目、可编程织物健康监测垫生产项目
3. 场景应用领域。社会治理数智化基础设施建设项目、认知障碍人工智能研发中心项目、威海天仪空间科技遥感应用项目

高端装备制造。围绕智能化、精密化、集成化的发展方向，

强化高端装备产品设计及系统集成能力，推动新一代信息技术和高端装备制造业的深度融合，围绕工厂建设、研发设计、生产作业、生产管理等环节，构建智能化生产体系，实现设备联网、数据互通与智能决策，推动智能工厂与智能制造典型场景建设，全面提高产业数字化、网络化、智能化发展水平。鼓励企业进行首台（套）重大技术装备的研发与应用，加速向价值链高端环节拓展，以典型装备和关键技术的突破带动行业发展水平的提升。精密机械领域，以突破高端装备“卡脖子”技术为核心，聚焦工业母机、高精密传动部件等关键领域，推动产业向智能化、高端化转型升级；支持威达加快发展高精密动力卡盘、液压回转油缸等关键功能部件，实现关键核心部件自主可控，打破垄断替代进口；鼓励沣润机械、广宇大成、威铨精密等工业母机企业重点研制高速、高精密、复合一体化的数控机床和基于用户工艺需求的先进加工装备及生产线。特种车辆领域，以提升特种车辆研发制造能力为重点，围绕应急救援、畜禽养殖、旅游休闲等特种车辆需求，加强技术创新与产品迭代。支持广泰、高赛华运等专用车生产企业开展关键技术研发，提升产品在复杂环境下的作业效率和安全性；推进君乐轮胎向智能化、绿色化、数字化发展，提高公制系列、EV 系列高端轮胎产能，拓展集设计、研发、制造为一体的定制化服务；鼓励蓝际房车、子和智能等房车制造企业根据不同应用场景，开发多样化、定制化的特种车辆产品，满足市场多元化需求。以提升应急救援响应速度和装备可靠性为目标，重点发

展高效能消防、警用、医疗、后勤等领域应急救援保障装备，不断提升应急救援装备现代化水平，增强应对突发事件的能力，打造国家级应急救援装备生产基地。

专栏 2.4 高端装备集群项目

1. 精密机械。中德未来智造产业园、汉维智能装备及全自动智能木工机械研发及产业化项目、银菲特高端精密机械研发及产业化项目、威达机械精密异形零部件自动化加工生产线技术改造项目、睿勃特工业机器人研发及产业化项目

2. 特种车辆。赛宝汽车零部件生产项目、君乐轮胎 220 万条高性能全钢子午线轮胎扩建项目、三角集团模具加工及智能化物流仓储项目

3. 应急救援保障装备。威海广泰应急救援保障装备生产基地项目、飞腾智能无人机飞行器研发及产业化项目、火神飞行器生产项目

新医药及医疗器械。把握生命健康产业快速发展契机，以民生需求为指引，聚焦亚健康调节、营养补充及特定人群健康需求，重点开发中药饮片、保健食品、健康用品等功能性大健康产品，研发智能化、可穿戴、居家便捷的健康监测设备、康复辅助器具等。加快中药饮片标准化、规范化、规模化发展，支持中药材饮片生产工艺与标准研究向精深加工方向转型升级。多渠道推动维矿类保健食品技术升级与产能扩大，持续创新研发，丰富产品矩阵，不断厚植中医药产业优势和地位。对标国际先进技术，提升自主创新能力，加速发展多孔腔镜手术机器人、真空采血系列、医用制氧机等病房及 ICU 护理系列产品，着力构建远程医疗、移动医疗、智慧医疗等新型医疗服务模式，推动医疗装备与互联网、

大数据、人工智能深度融合，引导医疗装备产业向高端化、智能化、服务化方向发展。基于新医药及医疗器械产业基础，规划建设一批重点生物制造项目，巩固提升生物制造产业发展水平。

专栏 2.5 新医药及医疗器械产业项目

- 1. 新医药项目。威高医药产业园、紫辰药业保健食品生产项目、岐黄本草中药智能物联煎配中心、梓润中药饮品项目
- 2. 医疗器械项目。医用采血产品及检验耗材生产项目、优康利莱健康产业园、楷泰微创手术器械项目、盛泰医疗器械自动化数字系统及装备项目
- 3. 生物制造项目。蔚臻生物科技项目

第二节 大力培育未来产业

强化前瞻战略谋划，加强源头技术供给，着力构建应用场景和生态体系。加快布局未来产业新赛道，培育壮大新的经济增长点，构筑产业发展新优势。

加快布局低空经济。以生产制造为核心、场景应用为导向，推动临空无人系统和航空器制造及零部件制造全产业链发展。着力壮大整机制造规模，支持整机生产企业研发创新，生产长航时、大载重无人机产品，开展无人机定制化服务，不断丰富产品类型。持续延伸无人机总装制造产业链，重点引进 eVTOL 领域、无人机领域、直升机领域等龙头企业，探索布局飞行汽车等浮空器及通用飞机领域，壮大低空经济产业链价值核心环节。大力培育核心零部件产业，推动零部件模块化发展，深耕培育动力系统、飞行

器壳体以及各类轻量化配件等核心零部件产业；重点引进能源系统、动力系统、飞控系统、雷达系统等相关产业企业，构建全过程低空生态链。积极拓展低空经济应用，鼓励绿色航空示范运营，推动 eVTOL 等商业运营，探索无人驾驶应用。加快低空经济在物流快递、应急救援、服务保障等领域应用，发展新场景、新业态，培育建设标杆场景。

专栏 2.6 低空经济重点培育场景

1. 低空经济+文化旅游。鼓励通用航空企业和重点旅游景点探索开发空中游览、航拍航摄、航空运动等特色项目。支持利用城市边缘闲置地、生态公园绿地等适宜区域建设航空飞行营地。支持利用无人机等低空飞行器，打造无人机编队表演等文旅消费新场景，构建“低空+文旅”新业态。

2. 低空经济+城市空中交通。统筹推进市内及城际间的短途飞行、公务飞行、商务飞行、空中游览等低空飞行服务，构筑“通道+网络”的低空航线布局。

3. 低空经济+城市物流。鼓励拓展城市低空配送场景，创新城市无人机配送、无人机运输等新兴物流方式，与重点物流企业合作，开展无人机 B2B 物流配送、B2C 即时物流配送，建设多层次低空物流枢纽体系。

4. 低空经济+应急救援。深化应急救援航空体系建设，开展空中侦察勘测、空中指挥调度、空中消防灭火、空中紧急输送、空中搜寻救助、空中应急通信等应急救援领域应用。推进医疗救护试点建设，与重点医院建立联系，加强医疗机构与通用航空的联动，建立高效的紧急医学救援网络，实现快速救援及伤员转运，提升医疗救护能力。

5. 飞行营地。建设 2.4 万平方米标准化飞行跑道、飞行器维修检测中心、飞行培训实训基地、氢能加注站、无人机自动方舱集群，承担整机试飞、氢动力无人机耐久测试、飞行器维保、驾驶员执照培训、航空研学、低空赛事等综

合功能，为各类示范场景提供试飞、起降、补能基础支撑。

培育具身智能产业。夯实提升机器人产业，立足机器人底盘、消防机器人、工业机器人、电力机器人、服务机器人等产品，持续提升机器人本体研发制造、核心组件制造能力，丰富工业机器人、康复机器人、手术机器人等产品品类，推动机器人产业规模化发展。支持机器人技术与多模态大模型融合发展，鼓励研发高集成、模块化智能控制系统，提供感知决策、运动控制、仿真验证等全流程解决方案。推动人形机器人全链条发展，加快人形机器人操作系统、伺服电机、减速器、控制器、传感器等关键零部件创新开发，加快矩侨工业第四代全球独家纤维电阻式柔性纤维传感器项目、银菲特高性能精密机械研发及产业化项目建设，积极拓展布局整机制造，探索推动人形机器人在农业、矿山、建筑、医疗、特种作业、物流运输、应急救援等领域应用，形成“零部件+整机制造+应用服务”联动发展格局。

加快发展商业航天。以制造为支撑，做大做精商业卫星、地面设备、关键零部件领域。以应用为核心，前瞻规划卫星配套设施，丰富卫星互联网在多领域应用服务。谋划布局建设卫星制造工厂，加快发展整星AIT，加强总装、测试、试验能力，推动建设天仪卫星总装集成测试基地。瞄准高价值环节，主动拓展卫星载荷，支持通导遥卫星载荷产品研发生产，着力发展相关产品组件产业，推动零部件集群化、规模化、专精化发展，提升产业本

地配套率，支持企业开展技术攻关，提升国产替代能力。协同发展卫星平台，支持企业开展通用卫星平台研发应用，加快相关系统建设，保障卫星运行。探索布局移动地面站，加快地面站网系统布局，完善服务体系，提升测运控水平。积极拓展用户终端，鼓励布局卫星移动站终端，支持卫星功能嵌入可穿戴设备终端，支持发展智能应用终端。建设遥感数据应用中心，鼓励天仪遥感数据服务中心建设，拓展卫星遥感、导航定位在海洋监测、智慧农业等领域的应用。依托碳纤维全产业链优势，规划建设空天产业研发及制造基地，整体聚焦火箭结构与动力部件的复合材料化与轻量化，重点突破宇辰科技火箭全流量液氧甲烷发动机研发，力争在商业航天领域实现“临港首发”。重点布局航空航天用碳纤维结构件等项目，鼓励企业探索大丝束 T1000 级碳纤维稳定化制备及商业航天典型结构件应用技术研发，攻克火箭发动机壳体、贮箱等关键部件的轻量化难题，以适配可回收火箭发展趋势。

积极抢抓元宇宙发展机遇。聚焦“3+2+N”产业，探索重点产业链数字孪生，支持推广生产协作工具、虚拟映射空间在工业制造中的应用，推动元宇宙与实体经济数字化、智能化转型深度融合，赋能产业高质量发展。支持台基产业园建设元宇宙仿真设计与验证平台，布局生产环节应用，提升设计阶段有效性和生产阶段效率。探索利用元宇宙技术赋能研发设计、生产制造、运维管理、教学培训、销售服务等业务场景应用，拓展远程协同设计、虚拟工厂、虚拟营销等创新业态，培育“元宇宙+工业互联网”试点示范场景。加快推进元宇宙技术在“食、住、行、游、购、

娱”等领域深度融合，打造一批虚拟现实深度体验、沉浸式体验的文旅新业态、新场景、新项目。创新文旅发展模式，培育发展“元宇宙+演艺”“元宇宙+文化”“元宇宙+娱乐”等文化旅游相关场景，探索数字文化、数字藏品等业态。

专栏 2.7 元宇宙应用场景

1. 元宇宙+生产。推动人、机器、数据等关键要素的融合，构建虚实结合的产线数字孪生体。打造工业元宇宙虚拟装配空间，推动零配件辅助装配。丰富非接触式检测手段，利用虚拟仿真设备实现三维自动化、智能化质检。建设工艺仿真模型库，引导规范产线操作，提供专家远程协同指导。探索基于元宇宙的产线运维、产品检测新模式，强化预测性维护，提高运维检测效率和服务质量。

2. 元宇宙+服务。支持传统工业企业向数字服务商、平台服务商转型。探索工业元宇宙数字身份管理，构建全链路可信识别服务体系。结合数字资产、数字货币等应用，探索供应链金融应用模式，围绕资产设备、订单数据等开展供应链金融服务。

3. 元宇宙+工厂。布局建设工厂级元宇宙平台，打造低时延、高保真、智能决策的数字孪生系统。推动多类型工业软件集成，推进物流、资金流和信息流的融合应用。采用沉浸交互设备实现工厂的智能巡检、远程协作等应用，打造生产运行监测系统，实现工厂生产运营各环节信息全面感知和实时反馈。

4. 元宇宙+园区。打破传统时空限制，促进虚拟空间集聚，发展虚实结合的新型园区建设模式，提升工业园区产业规划和布局能力。探索工业园区的虚拟运营模式，优化园区空间布局、设施配套、资源调配等协同服务能力。建立基于工业元宇宙的科技创新和招商引资平台，创新园区服务模式。

5. 元宇宙+演艺。推动虚拟演艺制播平台搭建，鼓励打造虚拟 IP。加强资源的开发与转化，鼓励开发沉浸式虚拟现实体验场景。升级传统演艺赛事体验，积极引导全息投影、体感交互等技术与体育赛事、民俗节庆、舞蹈音乐等融合，探

索发展沉浸式虚拟演艺业态。

6. 元宇宙+文化。支持运用数字化手段挖掘文化内涵和时代价值，推动历史文物、自然遗产等高精度三维数字化采集与展现，将数字文物和现实空间相融合。利用好现有公共文化设施空间，鼓励发展数字文化产品，推动数字文化成果市场化、商业化运营。

7. 元宇宙+娱乐。支持开发虚拟交互类游戏产品，引导培育一批特色化原创元游戏。鼓励发展具备实时互动、沉浸体验的新型社交平台，支持社交工具产品化、产业化发展。探索数字人在直播带货、虚拟购物、数字会展等领域的应用。

培育未来产业增长点。深入发掘量子科技、脑机接口、通用人工智能（AGI）及原子级制造等未来产业应用领域，培育新的经济增长点。在量子科技领域，聚焦量子计算、量子通信和量子测量等核心方向，探索量子通信在金融、政务、能源等领域的试点应用，构建安全高效的量子保密通信网络。在脑机接口领域，推动脑机接口在医疗康复、智能交互等场景的应用，支持威海市立医院临港院区聚焦脑机接口技术在医疗领域的关键问题，开展前沿性研究和技术攻关，围绕脑机接口技术在神经系统疾病康复、神经调控治疗等方面的应用展开研究。在通用人工智能（AGI）领域，推动 AGI 在智能制造、智慧城市等领域的深度融合应用，支持建设 AGI 开发平台，降低中小企业研发门槛，培育开放协同的 AGI 创新生态。在原子级制造领域，聚焦原子级精度加工、原子级组装等核心技术，推动在半导体、光学元件等高端制造领域的应用；支持建设原子级制造中试平台，加速技术成果转化，培育一批掌握核心技术的专精特新企业。

第三节 深挖现代服务业潜力

坚持扩量升级并举，推动传统与新兴协同，将塑强优势与补短提升相结合，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。加快现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，激发现代服务业的发展动能与潜能。

推进生产性服务业专业化发展。依托现代物流、跨境电商和软件信息产业，倾力打造“双循环数字贸易集聚区”。**现代物流产业**，依托昆崙山机场和桃威铁路草庙子站建设，充分发挥国际物流园、顺丰速运龙头企业优势，构建“海陆空铁”多式联运体系，打造东北亚国际物流枢纽。建设临空经济产业园，吸引航空货运、航空快递等企业入驻，形成航空物流产业集群。**跨境电商产业**，依托“流量密码”、港明电商产业园等重点载体，搭建跨境电商综合服务平台，完善通关、结汇、退税等一站式服务，鼓励企业开展跨境电商业务，整合报关、仓储、配送服务，打通“临港—日韩”跨境电商通道，大力拓展国际市场。**软件信息产业**，紧跟大数据、人工智能、物联网等前沿技术发展趋势，鼓励企业开展大数据分析软件、人工智能算法平台、物联网管理软件等创新研发，为区内现代物流、医养健康、社区服务等产业提供数字化解决方案，深化与朗信、信潮、升哲等企业合作，建设社会治

理城市智能体，推动软件信息服务业发展。**现代金融产业**，鼓励银行、保险、证券等金融机构在我区设立分支机构，持续做大做强金融产业规模。深化政银企协同攻坚，加强与山东大学蓝绿发展研究院的合作，引导银行开发创新型碳金融产品，全力做强做优碳信用（金融）服务平台、私募基金服务平台等核心载体功能，充分发挥临港科创基金港在招商引资、支持企业发展方面的作用，打造基金聚集高地。同时，大力发展咨询评估、法律服务、检验检测、水利环境、人力资源服务等生产性服务业，提升服务专业化、规模化、规范化水平。

专栏 2.8 生产性服务业项目

1. 现代物流业项目。临空经济产业园商贸服务业园区、冷链物流基地、东北亚国际物流中心、日森现代物流产业园、华北韩日流向仓储物流枢纽基地、正印物流数字化智慧仓储物流项目
2. 软件信息项目。能源监测与零碳管理数据集平台、社会治理城市智能体、威海临港虚拟电厂平台建设项目、AI 数字创意基地项目
3. 科技服务业项目。海维电子采血管医疗器械辐照中心项目

推动生活性服务业品质化发展。分类推进生活性服务业提档升级，激活释放服务消费潜能。**文旅产业**，深入挖掘本地文化资源，打造具有地方特色的文化旅游品牌。加强旅游基础设施建设，提升旅游服务质量，开发一批精品旅游线路和旅游产品。推动文化和旅游深度融合，发展文化体验游、民俗风情游等特色旅游项目，积极培育赛事、音乐节、影视剧等旅游新业态，打造昱明资

本 AI 智界乐园、玉皇山旅游度假区等重点项目，丰富旅游内涵。

医疗康养产业，聚焦优势温泉资源、市立医院医疗资源，打造田园康养社区，涵盖温泉度假酒店、高尔夫、老年大学、中医康养中心、水上娱乐设施、度假别墅、度假住宅、田园综合体、民宿商业街等，通过人工智能、大数据、云计算等技术在健康管理、疾病预测、个性化医疗等方面应用，建成大健康产业基地。

体育行业，依托棒垒球、冰球发展基础，建设体育公园和体育产业园项目，积极倡导全民健身，加快发展体育休闲产业，丰富体育赛事内容供给。以满足群众健身与赛事承办需求为导向，精准布局体育场地设施建设，“十五五”期间，增设室外匹克球场地 16 片、室内匹克球场地 4 片、标准 11 人制足球场 2 片、室内棒垒球打击训练馆 1 座、大型室内综合体育场馆 1 座，重点承接国际级、国家级、省级及市级高水平体育赛事，规划承办国际级赛事 10 场、国家级赛事 60 场、省级赛事 80 场、市级赛事 30 场。重点培育棒垒球、网球、冰球、足球等特色赛事品牌，打造区域标志性体育赛事 IP。以赛事活动为纽带，广泛开展普惠性赛事活动，丰富群众健身选择，扩大全民健身参与面，推动体育赛事与群众体育协同发展。

商贸服务行业，优化商业网点布局，打造一批高品质商业街区 and 购物中心，引进国内外知名品牌和高端业态，满足消费者多元化、个性化需求，鼓励传统商贸企业转型升级，发展线上线下融合的新零售模式，提升消费体验。引导家政、社区商业、住房租赁等居民服务业规范发展，提升服务品质和消费

满意度，全面提升公共服务的可及性与满意度，切实增强人民群众的获得感与幸福感。

专栏 2.9 生活性服务业项目

- 1. 文化旅游项目。AI 智界乐园项目、玉皇山旅游度假区项目、文化娱乐综合体项目
- 2. 医疗康养项目。全民健身中心二期项目、温泉康养区基础设施建设项目、钜侨工业智慧养老智能监测项目
- 3. 商贸服务业项目。大型商业综合体项目、秦权步行街升级改造项目、悦福商住办公综合体项目

推行产业深度融合发展。鼓励制造业企业向服务型制造转型，开展总集成总承包、定制化服务、供应链管理等业务；支持服务业企业为制造业提供研发设计、检验检测、物流配送、信息技术服务，促进制造业与服务业深度融合。加强农村电商、物流、金融等服务体系建设，推动农产品上行和农资下行，发展乡村旅游、休闲农业等新业态，促进农业与旅游、文化、康养等产业融合发展。推动现代物流、电子商务、金融等服务业之间协同发展，形成完整的产业链条。鼓励文化、旅游、体育等产业之间融合创新，打造多元化的消费场景。积极培育直播电商、社交电商、跨境电商等新型消费业态，拓展消费渠道，激发消费活力，鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产，满足消费者多样化、个性化需求。

专栏 2.10 产业融合项目

1. 汪疇苹果产业融合发展示范基地项目
2. 体育产业生产基地项目
3. 丝路东方研学写生基地项目
4. 君乐轮胎柔性制造生产线建设项目

第四节 构建优质产业生态圈

不断完善支撑体系，为产业发展营造优良环境，促进要素的顺畅流通与高效协作，推动产业向集群化和生态化方向迈进，切实提升产业的集聚程度与竞争力，构建相互竞争、共同繁荣的优质产业生态。

优化园区平台支撑。实施产业园区标准化建设行动，推动产业基础高标准再造，打造产业高质量发展的重要平台和强力引擎。完善园区规划布局，按照分类施策、全面提升原则，强化试点示范，探索不同类型园区建设模式，构建特色的园区建设标准体系。开展园区投资质量和集约用地评价工作，提高土地利用效率，保障园区转型升级用地需求。提升园区“十通一平”标准化建设水平，完善科研、产业服务、教育、医疗、商业等配套。促进“银园对接”“银企对接”，创新园区建设投融资模式，争取更多金融支持。优化园区管理机制，稳妥推进园区整合，探索委托管理经营等模式，提升管理运营效能。

打造特色产业园区。立足区域资源禀赋和产业基础，聚焦主

导产业和特色产业，打造一批特色鲜明、优势互补的产业园区。致力于构建以化学助剂及试剂为核心、特种工程塑料为延伸、碳纤维复合材料为融合发展的产业生态体系，吸引产业链上的创新型领军企业和专业化配套服务商，建设专业化的塑料助剂产业园区。围绕新材料、新能源等战略性新兴产业，持续推进碳纤维产业园、新能源（氢能）装备产业园等专业化园区建设，吸引产业链上下游企业集聚发展，形成产业集群效应。依托现有未来产业加速园、数字经济产业园等产业园区，加强与高校、科研机构的合作，建设产学研用深度融合的创新园区，推动科技成果转化和产业化。在藁山镇规划建设中德未来智造产业园，加强与德国罗森博格集团等重点企业的对接合作，打造以德资为主导的财外合作新载体。鼓励园区开展绿色化改造，推广循环经济模式，建设生态工业园区，实现资源高效利用和废弃物最小化排放。

维护产业链供应链稳定。聚焦安全自主可控，开展产业链安全风险评估，实施产业链精准招商，结合重点产业领域培育引进一批高水平“补链、强链、固链、延链”项目，提高产业链关键环节的把控力和竞争力。推动产业链上下游企业协同发展，建立紧密合作关系，实现资源共享、优势互补。举办新材料（碳纤维）、新能源、数字经济等优势主导产业展会，搭建产业链供需对接平台，提高区域协作配套能力。强化供应链韧性，建立供应链风险预警机制，应对各种不确定性因素，确保产业生态圈稳定运行。鼓励企业开展供应链创新，提高供应链的智能化、绿色化水平。

构建企业梯次发展格局。聚焦重点行业领域，构建大中小企业融通发展格局。培育一批具有生态主导力和核心竞争力的龙头企业，鼓励大企业利用“互联网+”等手段，搭建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业创新生态，促进生产制造领域共享经济新业态新模式发展。推动中小企业提升专业化优势，以智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备为重点，培育专精特新“小巨人”企业，提升中小企业在细分领域的专精能力。加快打造分行业产业联盟体系，引导链主企业牵头组建产业联盟，强化产业创新、产能协同、产品提升有效联动。支持“专精特新”中小企业为大企业提供零部件、元器件、配套产品和配套服务，加快打造一批具有独特优势的“单打冠军”和“配套专家”。完善产业链配套，强化中小企业协作，助力专精特新企业在细分配套领域做优做强，以点带面推动产业整体升级。

专栏 2.11 园区平台载体

1. 塑料助剂产业园。以化学助剂及其上下游产业为核心，重点打造以高性能塑料助剂研发、生产与应用为特色的产业体系。园区依托现有产业基础，进一步延伸和强化塑料助剂产业链，聚焦增塑剂、阻燃剂、抗氧剂、光稳定剂等细分领域，积极引进中大型塑料助剂企业，推动产品向绿色环保、高效功能化方向升级，规划建设生物基环保型塑料助剂、树枝状聚合物助剂等重点项目。

2. 碳纤维产业园。以碳纤维及其复合材料研发、生产与应用为核心，覆盖原丝制备、碳化、预浸料、复合材料制品等全链条。聚焦航空航天、新能源汽车、风电叶片、体育器材等高端应用领域，吸引终端产品制造商入驻。

3. 未来产业加速园。以高性能碳纤维及复合材料、低空经济、商业航天、轨道交通为主导产业，加快布局碳纤维及复合材料共享中试基地及产业化项目，重点建设低空经济、轨道交通、航空航天、汽车轻量化等领域的生产基地以及研发中心、综合服务中心、飞行营地等配套设施，打造未来产业集聚区。

4. 新能源（氢能）装备产业园。以氢能制备、储运、加注、应用等环节为核心，发展氢能装备制造与系统集成。重点引进电解槽、压缩机、储氢罐、燃料电池等关键设备制造商。

5. 数字经济产业园。以大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术为核心，发展数字经济产业集群。吸引互联网、软件、集成电路等领域龙头企业设立区域总部或研发中心。着力招引数据中心、云计算平台、网络安全等基础设施服务商，完善数字生态。

第五节 推进数智融合发展

以“智能升级、数字赋能”为核心理念，全面推进数字技术与制造业、服务业的深度融合，加快构建全要素、全产业链、全价值链的数智化生态体系，助力产业实现质量变革、效率变革、动力变革。

强化数字基础设施建设。持续优化 5G 网络布局，根据各区域主要功能划分基站建设形式，引导分区域、分场景推进 5G 基站建设。有序推进通信基础设施建设和公共资源开放，配合上级通信管理部门梳理公共机构、国有单位等投资建设的公共资源开放清单，支持并满足 5G、千兆光网等新型信息基础设施在更广范围、更深层次上的覆盖应用；聚焦工业园区、产业集群等重点

区域，打造具备大容量、高带宽、低时延特性的 5G 精品网络，实现生产场景中 5G 网络的深度覆盖，为工业设备互联、数据实时传输、远程控制等提供坚实的网络支撑，到 2030 年累计建成 5G 基站 300 个。

全力推动企业“数转智改”。实施“数字赋能专项行动”，鼓励企业运用云计算、大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术，从生产设备智能化改造向全流程数字化管理延伸。培育并推广中小企业智能化技术改造的典型案例，引导中小企业参考成功经验，结合自身特点，采用“精而小”“专而小”的改造模式，以较低成本快速提升智能化水平。支持金泓集团、广泰应急装备等骨干企业建设智能工厂，推广数字孪生、工业互联网等技术应用，实现设计、生产、仓储、物流等环节的数据贯通。“十五五”期间，力争新增市级以上智能工厂、智能制造优秀场景 20 个，数字经济“晨星工厂”达到 25 家。

加快工业互联网建设应用。围绕重点产业，加速工业互联网新型基础设施建设，充分发挥碳纤维产业大脑的示范引领作用，不断提升工业大模型赋能、工业大数据汇聚、工业大算力服务能力，深化“大脑+平台+场景”的融合应用，推动重点产业生产方式向智能化、柔性化、协同化转型。鼓励君乐轮胎等已获批省级工业互联网重点平台的企业，进一步拓展平台功能，整合上下游产业链资源，实现原材料采购、生产制造、产品销售等全流程的数据共享与协同；引导中玻镀膜、好林新材料等企业利用云平台

的数据分析能力，对生产过程中的质量数据进行深度挖掘，持续提升产品质量、优化生产工艺。

第三章 增强科技创新实力，引领新质生产力发展

抢抓新一轮科技创新革命和产业变革机遇，加快提升创新体系整体效能，激发各类创新主体活力，统筹推进教育、科技、人才一体化发展，以科技创新催生新产业、新模式、新动能，筑牢新质生产力发展的战略性支撑。

第一节 推动科技创新与产业创新深度融合

坚持以科技创新推动产业创新，加快培育和发展新质生产力，以前沿创新催生更多新产业、新业态，推动科技创新潜在增长动能转变为产业发展现实增长力量。

建设更高能级创新平台。主动融入全市“1+4+N”创新平台体系建设，持续做强特种工程塑料省级制造业创新中心等载体，围绕碳纤维及复合材料、高端装备、数字经济等优势领域，积极争创省级以上重点实验室、工程研究中心、企业技术中心、“一企一技术”研发中心等，产出一批原创性、战略性重大创新成果。鼓励新型研发机构建设，建立与省、市重大战略目标任务对接机制，积极争取承担高水平研发任务。激发园区载体创新活力，推动优质创新资源加速向碳纤维产业园、数字经济产业园等重点园区集聚，引进一批产业链核心项目和高端人才团队，加快建设未来产业加速园。

加快关键核心技术攻关。实施“卡脖子”技术攻关专项行动，

围绕碳纤维及复合材料、高端装备制造、新能源、低空经济等重点领域，集中力量攻克一批关键共性技术和先进工艺装备，到2030年，打造首台（套）装备、首批次材料和首版次软件等创新产品3项以上。聚焦高性能碳纤维原丝制备、高端数控机床精密部件、高性能精细化工关键技术等领域，实施一批能够形成较大产业规模、提升技术水平的科研项目，提高创新策源、产业融合支撑能力，到2030年，力争实施20个省级技术创新项目，形成以“用”带“研”、以“需”促“供”的良好态势。瞄准智能作业机器人、人工智能、空天探测等前沿领域，多方向、多路径开展未来技术跟踪预研，积极寻求前沿技术转化与产业化的突破点。

推动产业链创新链融合。融入全市人工智能、新材料、新能源、低空经济等7条创新链建设，逐链梳理行业共性关键技术、“卡脖子”技术需求，推动创新供给端与产业需求端精准对接，推动科技成果加速转化。鼓励引导高校、科研院所与企业建立紧密合作机制，支持共建产业研究院、中试基地和校企联合实验室等平台，开展定向研发、定向转化、定向服务。组织重点产业产学研专题对接，推动校企院企签署技术合作、平台建设等协议，鼓励高校科研人员依托技术成果创业或与企业合作研发，建立“研发在高校、转化在企业、产业化在园区”的协同机制，到2030年，力争促成产学研合作项目30项以上。高水平运营中欧智造（金沙岭）创业港等平台，为产学研合作提供场地支持、资

金对接、成果转化等一站式服务，形成“应用研究—产业转化”的闭环体系。

专栏 3.1 重大科技创新平台

1. 支持企业加强内部科研平台建设，发挥平台协同创新作用。支持威海君乐轮胎有限公司建设智能化高性能绿色轮胎关键技术重点实验室；支持威海汇鑫化工机械有限公司建设高效连续加氢混合技术及应用重点实验室；支持威海威信光纤科技有限公司建设光纤制备技术重点实验室等。
2. 鼓励企业申报省市级科技平台，赋能产业高质量发展。鼓励威海天仪空间科技有限公司申报山东省科技成果转化中试示范基地；鼓励山东格美钨钼材料股份有限公司申报威海市高性能钨钼及其合金磁控溅射靶材实验室；鼓励威海光晟航天航空科技有限公司申报威海市缠绕成型复合材料制备及检验技术重点实验室；鼓励威海市金运游艇有限公司申报威海市海上智能船舶技术重点实验室等。

第二节 突出企业创新主体地位

加快完善以企业为主体的科技创新体系，构建高质量科技企业矩阵，激励企业加大研发投入，推动各类优质创新要素向企业加速集聚，壮大创新创造生力军。

强化科技型企业梯次培育。加快推动科技型企业扩量提质，深入实施“高新企业规模化、规上企业高新化”行动，完善科技型中小企业、高新技术企业梯次培育机制，构建企业全成长周期政策支持体系，推动各类创新要素向企业加速集聚，到 2030 年，

科技型中小企业数量突破 230 家，规上高新技术企业达到 83 家。壮大“高成长创新型”企业方阵，围绕国家重点支持的产业方向及全区优势明显的行业领域，引领中小企业聚焦主业、深耕专业，走专精特新发展之路，建立创新型中小企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”成长体系，对企业分层建档、分类培育，促进优质中小企业群体规模不断壮大、创新能力不断提升、质量效益不断增强，到 2030 年，力争省级以上单项冠军、专精特新、瞪羚、独角兽企业总数达到 80 家。

全面提升企业创新能力。深化企业创新能力提升工程，支持研发投入占比高、复合增长率高、市场占有率高、拥有核心硬科技的“三高一核心”中小企业开展技术创新。鼓励大型企业科技设施、科研数据、技术验证环境与中小企业共享共用，培育集聚一批中小型科技企业，形成大中小企业融通发展的创新型企业集群。加大应用场景建设和开发力度，支持企业构建创新应用场景建设机制，争取更多企业创新场景纳入省级场景能力清单、场景机会清单、标杆示范场景清单“三张清单”，加速新技术新产品新装备示范应用，在场景创新实践中培育、集聚高成长企业。发挥政府采购支持作用，推动应用新技术、新产品、新场景。

加力支持企业自主研发。建立引导企业研发投入增长长效机制，对研发费用占营收比重较高的企业，在土地、能耗、资金等要素保障上给予重点支持，推动企业研发费用加计扣除、高新技术企业和技术先进型服务企业所得税减免等优惠政策快速兑现。

发挥超长期特别国债、省级技改专项贷等政策牵引作用，支持企业大规模设备更新和技术改造。加强企业研发机构建设，鼓励企业独立或联合设立研发机构，大力推广云端研发模式，通过大数据平台、工业互联网等方式集聚各类创新要素，引导企业线上高效对接使用外部创新资源，解决中小企业研发条件不足、研发能力不强等难题。

专栏 3.2 重点科技创新项目

1. 威海拓展纤维有限公司超高强 T1200 级碳纤维关键技术研发及系列高强高模碳纤维在航空航天领域的扩大应用项目；
2. 山东威达机械股份有限公司高端手紧钻夹头关键技术研究及产业化项目；
3. 威海光威复合材料科技有限公司高模/近零膨胀碳纤维复合材料制品关键技术研发及产业化应用项目；
4. 山东天锷科技有限公司超长航时留空组网监视无人机技术装备研究及应用项目；
5. 威海多晶钨钼科技有限公司磁控管用钨钼核心组件的研发及产业化项目；
6. 威海金合思化工有限公司工程塑料用抗扭曲改性剂研发项目；
7. 威海晨源分子新材料有限公司新型锂离子电池负极黏结剂研究项目；
8. 威海金钰环保科技有限公司类芬顿纳米催化剂的研发及产业化应用研究项目；
9. 威海博世特精密机械有限公司应用液体静压技术的精密数控车床研究项目；
10. 山东助邦生物科技有限公司基于细胞农业技术的“仿猎物肉”全营养

宠物鲜粮研究项目。

第三节 一体推进教育科技人才发展

全面激发人才创新活力，强化人才分类培育，完善人才服务保障，持续优化“引、育、用”全链条人才生态，推动人才链、教育链、产业链、创新链融合发展，打造高水平人才集聚高地。

培养集聚科技创新人才。深入实施“新时代人才聚集工程”，发挥数字经济产业园、碳纤维产业园、中欧智造（金沙岭）创业港等园区集聚作用，加大对碳纤维及复合材料、新能源、数字经济等重点产业领域引才力度。依托山东省“海洽会”、威海市“英创会”等引才活动，用好“一事一议”顶尖人才引进政策，扎实推进享受国务院、省政府特殊津贴人员以及泰山产业领军人才等高层次人才储备、推荐工作。探索市场化引才机制，深化与社会引才机构合作，通过项目合作、技术顾问、智囊咨询、挂职交流、讲学授课等多种方式柔性引才，扩大引才深度广度，鼓励社会力量引进急需紧缺高层次人才，落实兑现社会力量引才奖励政策。以建设青年发展友好型城区为载体，突出加强青年科技人才培养，推动省级博士后创新实践基地建设，加快引进博士进站开展研究。

完善科教协同育人机制。进一步深化产教融合，发挥产教联合体要素资源池作用，通过绘制重点产业人才需求图谱，促进产

教资源匹配、供需对接、双向互促。创新校企联合培养模式，鼓励企业与高校开展“订单式人才”培养合作，聚焦新材料、新能源、数字经济等主导产业定向培养技能型人才。加快公共实训基地建设，优化技能实训、技能鉴定、技能竞赛、就业推荐等服务功能，打造集职业技能培训、技能等级认定等于一体的综合性示范基地。大力开展专业技术人才知识更新工程，积极推进碳纤维复合材料工程技术人才职称评审，加速碳纤维复合材料制造领域专业技术人才的成长和集聚。健全完善校地干部人才常态化交流机制，做好科技副职、科技副总、协同创新工程师、科技专员等选派工作，构建多层次、全方位的科技人才赋能体系，提升人才引领发展成效。

优化提升人才服务效能。深化人才评价改革，加快构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的评价体系，加大对作出突出贡献人才的奖励和激励。加强人才政策支持，切实落实安居住房、配偶就业、医疗保健、激励资助等方面政策保障。完善人才服务体系，配备服务专员，提供全方位、系统化“一站式”精准服务。提高人才待遇水平，对符合条件的高技能人才探索实行项目工资制、协议工资制、年薪制等，对作出突出贡献的实行特岗特酬，强化薪酬分配的技能价值激励导向，实现多劳者多得、技高者多得。

第四节 加快构建一流科创生态

持续优化科技创新生态，积极引导各类优质资源流向科技创新领域，营造企业安心、人才舒心、科研顺心、投资放心、服务暖心的创新氛围。

打造多元融合的科技金融服务体系。加快构建覆盖科技型企业全生命周期的信贷产品体系，健全科技信贷、创投联动、上市融资和科技金融服务等方面长期投入机制，加强科技支行、“人才贷”“人才保”、知识产权质押融资贴息、科技成果转化贷款等政策相互衔接，切实加大科技领域贷款投放和投资力度。支持科技型企业上市融资和并购重组，为企业提供资本运作、人才培养、路演培训、投融资对接等全方位服务，推动资本市场更有效服务科技型企业。优化科技保险产品和服务，支持保险机构开发覆盖科技型企业技术研发、成果转化、生产销售等环节的科技保险产品。常态化开展政金企区域对接活动，定期梳理政府金融政策、银行信贷产品、企业融资需求“三张清单”，实现精准匹配，提升融资服务效能。培育和引导“耐心资本”，完善种子基金、天使基金等科技金融体系，大力投早、投小、投长期、投硬科技，赋能科技创新与产业升级。

打造支撑有力的成果转化体系。支持企业联合高校、科研院所建设一批概念验证中心和中试平台，发布中试服务资源目录，精准匹配企业需求，打通“概念验证—中试验证—成果产业化”全过程。支持行业骨干企业、社会资本建设科技企业孵化器，采取“孵化+投资”的模式，直接对在孵科技企业进行创业投资，

加速初创企业培育或项目团队科技成果落地转化，畅通科技与产业等深度融合通道。分领域、分类型建立“可转化成果数据库”和“科技成果需求库”，强化供需对接，引导科技成果定向转化。全面推进科普基础设施、人才队伍和信息化建设，营造“鼓励探索、宽容失败、创新无忧”良好环境。

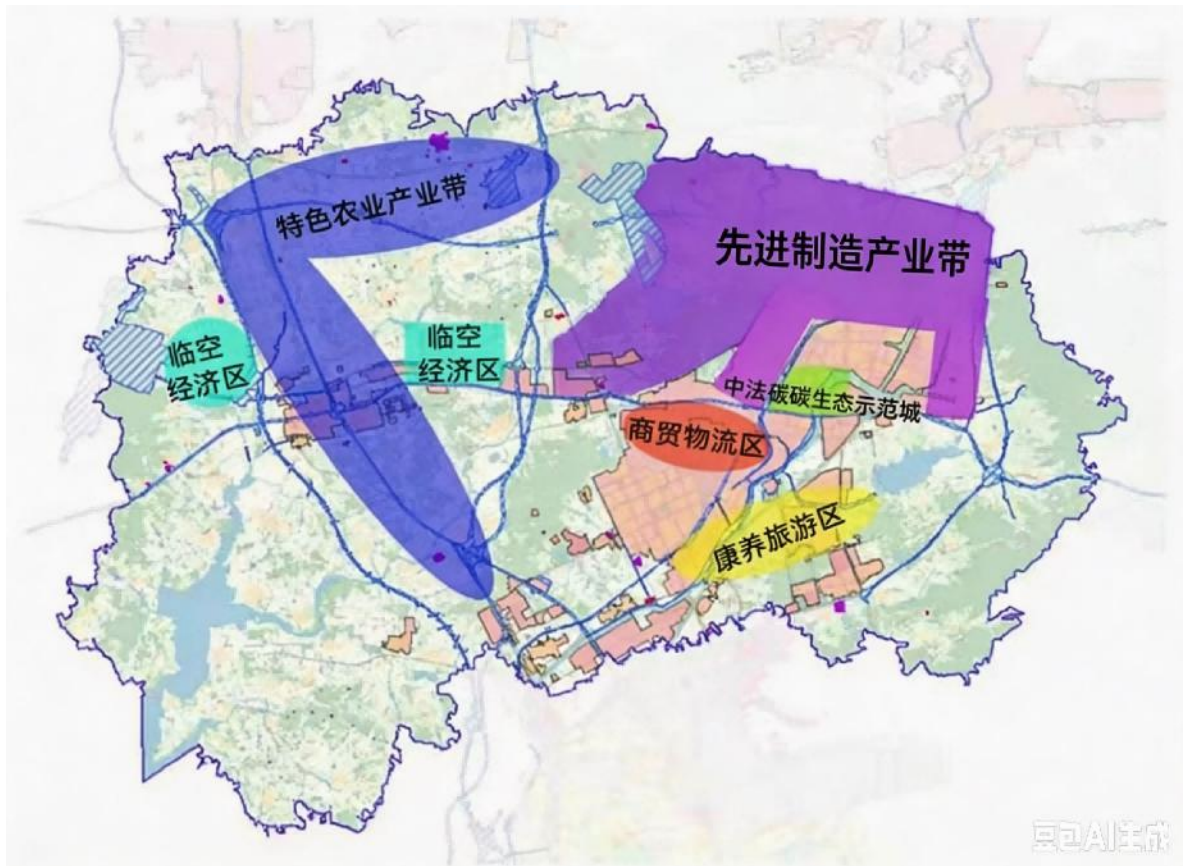
打造合作共赢的创新开放体系。深化与沿黄城市、胶东经济圈各市科技合作，加强与哈尔滨工业大学（威海）、山东大学（威海）等驻威高校以及市外重点高校、科研院所的合作交流。鼓励碳纤维产业园等园区建设伙伴园区，开展异地孵化、飞地园区等层级合作。提升碳纤维大会、数字经济大会等区域性产才融合活动影响力，吸引集聚一批海内外战略人才资源来区开展技术交流合作，打造科技创新交流合作新高地。支持区内重点企业设立全国、海外研发中心，布局一批联合研发机构，强化与大院名校战略合作，推动更多重大科技基础设施和平台落户，加速高端创新资源集聚临港。

第四章 推动精致城市建设，构建城乡融合发展新格局

坚持以“精致城市”理念为引领，聚焦空间优化、城乡融合、功能提升，深度推进与主城区的一体化协同发展，推动基础设施互联互通与公共服务优质共享，构建“城田相融、职住平衡”的空间格局，让城市更宜居、产业更集聚，打造宜居宜业、富有韧性的现代化新城，实现从功能区块向城市重要组成部分的能级跃升。

第一节 优化城市整体布局

优化国土空间布局，着力构建“一城两带三区”的发展格局，推动核心城区集聚赋能、两条特色发展带联动增效、三大功能片区错位发展，加快实现功能互补、产业协同、交通联动、生态共保、资源共享，打造市域中部产业隆起轴重要节点，构建中部连接中心城市、文登城区快速交通廊道，建设宜居宜业宜游的现代化产业新城。



高标准建设中法低碳生态示范城。围绕打造低碳、生态示范样板，依托草庙子中心建成区，北至台湾路，南至棋山路，西至桃威铁路，东至威青公路，加快推进面积 2.78 平方公里中法生态城市建设，推动产业低碳化数字化、生态优质化人本化、科技智能化高端化、治理精细化协同化。紧扣“绿色生态”主题，深度融合现状自然基底，构建绿脉纵横联通、公园错落串联、城市与绿色和谐相融的生态网络。打造城市“大绿道”系统，探索生态景观在空间的布局，构建“绿色低碳，和谐共生”的公园城市架构。持续优化海绵城市建设，提升林泉河生态湿地系统，恢复生物多样性，绿化覆盖率达到 60% 以上。布局光储充一体化示范项

目，完善充电设施配套，探索建设新能源共享社区。推广法国绿色建筑先进经验，加快推进绿色住宅、绿色工厂、绿色商业等建设，打造高品质绿色精品建筑聚集区。举办中法大型交流活动、构建新文化商业模式、利用多元媒体讲好城市故事，提升城市知名度和影响力。

全面做强先进制造产业带。以“集链成群、聚优成势”为核心，围绕“3+2+N”产业体系，打造特色鲜明、具有区域影响力的先进制造产业带。威青高速以东，重点发展高端装备制造产业，做强中欧先进智造产业园等园区载体，规划建设智能装备产业园，推动产业聚链成势。江苏路南、开元路北，草庙子镇、茌山镇连接区域，重点发展新材料、新医药及医疗器械、新能源及装备以及未来产业，北部以新材料产业为主，中部以新医药及医疗器械产业为主，南部以新能源及装备、数字经济产业为主，在建强碳纤维产业园、专业化工园区的基础上，加快推进新能源（氢能）装备产业园、数字经济产业园建设，布局建设空天一体化产业园，作为低空经济发展重要载体，不断提升产业承载力。

着力优化特色农业产业带。发挥各镇特色农业产业优势，打造自草庙子镇金井村向西，串联茌山、汪疃特色精品农业产业发展带。草庙子镇依托金井黄山·清泉康谷片区，发展精致农业休闲观光产业。汪疃镇重点发展苹果产业，高标准打造中国现代果品产业集聚区，推动新品种、新技术、新模式在优势产业核心区域示范推广，打造十亿级果品产业集群。茌山镇依托上善堂等重

点企业，推广“种养结合”“农光互补”等复合模式，发展高效循环农业片区。围绕汪疃镇苹果、葡萄、樱桃种植区，蔺山镇的西瓜、桑葚种植区，规划打造一二三产业融合发展示范区，重点布局工厂化农业、立体式农业、智能型农业、生态型农业等高质量高效农业产业。依托休闲农业资源，开发独具临港特色的农旅融合休闲观光线路，打造网红近郊游、生态游目的地，建设全省农旅融合发展“临港样板”。

加快提升商贸物流区。围绕跨境电商云平台、国际经贸合作监管区、半成品智造赋能园区、智慧温控冷链供应链产业园、智慧铁路多式联运示范园区的五大核心功能，利用中韩“朝发夕至”航线以及仁川港、仁川空港、威海港、威海空港“四港联动”优势，辐射华东、华北、华南等重点区域，积极发展中转业务，形成外接日韩、内联国内的区域物流中转枢纽，打造面向东北亚的黄金物流通道。依托威海国际物流园，建设涵盖揽收、分拨、仓储、集运、干线仓等为一体的智能化物流仓库，打造现代物流和跨境电商产业基地。借助先进智能设备，提升仓库内作业效率，规范作业流程，加大在人工智能、大数据等技术方面投入，实现物流作业全程可视化追踪、智能调度和预测分析，为跨境电商和现代物流提供高效的运作平台。以数字经济为融合纽带，深化“物流+电商+数字”融合创新，将数字技术应用于物流和电商的各个环节，实现数据共享和业务协同，推动产业数字化升级。

超前规划临空经济区。抢抓昆嵛山机场建设重大机遇，充分

发挥航空枢纽的辐射带动效应，构建以临空产业为特色的现代化经济体系。围绕机场核心资源，规划布局航空物流、高端制造、飞机维修、商务服务等临空偏好型产业，完善住宿、餐饮、商贸等配套服务功能。规划建设综合保税区新片区，发挥“保税、免税、退税”等政策优势，通过完善交通运输网，与茌山镇物流聚集区形成联动，实现进出口货物一站式通关，提升区域对外开放能级。

布局建设康养旅游区。立足生态禀赋与资源优势，将草庙子镇、茌山镇南部、汪疃镇区域打造成集健康疗养、休闲度假、生态宜居于一体的康养旅游示范区。充分依托市立医院临港院区的优质医疗资源，大力发展高端医养结合产业，重点引进和培育健康管理、康复护理、术后休养等业态，建设涵盖健康体检、特色诊疗、中医保健为一体的综合健康服务集群。挖掘温泉的休闲疗养价值，联动高尔夫球场等高端休闲设施，清泉谷、林泉河湿地公园等生态资源，丰富休闲体验内涵，创建多元化休闲产品体系，打造温泉康养社区，建成“温泉+生态+运动”融合发展的高端休闲康养板块。依托汪疃文峰植物园、太公缘文创基地等文旅康养资源，打造集医疗康养、研学教育、田园度假于一体的复合型文旅康养项目和写生基地项目。

专栏 4.1 各镇特色发展路径

1. 草庙子镇。加快融入城区一体化发展，加强基础设施建设，打造连接市区与文登区的枢纽中心。坚持产城融合理念，重点培育新材料、机械装备等优势产业，建强碳纤维产业园、空天一体化产业园等园区载体。建设近郊乡村振兴片区，

建成产业集聚、城市提质、乡村焕新的现代化中心城区。

2. 汪疃镇。重点发展特色苹果产业，叫响“汪疃苹果”特色品牌，发挥近郊生态与田园风光优势，打造最具吸引力的近郊游目的地。围绕昆嵛山机场建设，加强配套产业引育，建设综合保税区新片区、临空经济产业园，打造“空港引领、产城共兴”示范样板。

3. 蔺山镇。牢牢把握“产业化”和“城市化”两大核心，一方面，依托产业发展定位，深耕高端装备制造、新医药与医疗器械等领域，谋划新能源及装备、人工智能+、现代物流、跨境电商等产业发展，持续培育新兴未来产业，不断塑造发展新动能新优势；另一方面，推进城市品质提升工程，加快推进商业氛围提升、基础设施完善等工程，形成产业引领、商业集聚、城市提质的高质量发展格局，打造山东省重点示范镇发展样板。

第二节 全面深化城乡融合

紧扣草庙子、蔺山、汪疃等镇域协同发展实际，打破行政壁垒与资源分割，推动城市优质资源向乡村下沉、以乡村特色优势为城市赋能，构建“以城带乡、以乡促城、城乡一体”的发展新格局，为区域高质量发展筑牢城乡协同支撑。

畅通要素流动渠道。构建城乡统一要素市场化配置机制，深化农村土地制度改革，全面落实农村土地“三权分置”，在稳定承包权基础上放活经营权，提升农业生产效率。建立乡村产业用地保障机制，新编区镇级国土空间规划安排不少于10%建设用地指标用于农业农村，简化设施农用地审批流程，保障休闲农业、农产品加工等新业态合理用地需求。搭建“城市人才下沉+乡村

人才返乡”双向通道，对下乡专家和返乡人才均给予政策支持，吸引懂技术、善经营的本土人才回流。健全农业转移人口市民化配套政策，推动在城镇稳定就业和生活的农民自愿有序落户。

构建产业协同体系。立足城市产业优势与乡村资源禀赋，打破镇域与城乡产业壁垒，推动城市先进制造、现代服务与乡村特色产业深度耦合。对区内五大乡村振兴片区进行统筹规划，围绕苹果、葡萄等特色果业资源，推动农产品向精深加工升级，培育一批地域特色鲜明的农产品加工企业，对接城市文旅资源开发乡村休闲体验项目，推动产业融合发展。以城市现代服务业为纽带，重点构建城乡一体化电商物流服务体系，搭建区域数字商贸公共平台，推动城市电商企业与乡村特色产业精准对接，培育“电商直播+产地直供”模式。完善城乡物流枢纽布局，整合仓储、运输资源，推进物流网络向村社延伸，深化客货邮融合发展，实现村级全覆盖，打通农产品上行“最初一公里”和工业品下行“最后一公里”。

推动公共服务均等化覆盖。统筹城乡教育资源配置，加快推动城市优质资源向乡村下沉。建立学龄人口变化监测预警制度，科学规划学校布局，新建成投用正棋山小学、蔺山幼儿园等学校，提升学前教育质量，提高公办园在园幼儿占比。加强学校标准化建设，完成对汪疃中学等学校老旧校舍改造。加强师资队伍建设，建立教师交流轮岗机制，推进课程改革。完善市立医院临港院区与各镇卫生院协作机制，提升乡村医疗服务能力，推动蔺山镇卫

卫生院“县域医疗服务次中心”建设、汪疃镇卫生院实施升级改造。健全农村养老服务网络，鼓励卫生院加强与养老机构建立紧密的医养协作关系，通过资源共享、服务衔接等方式，满足老年患者的多元化、连续性健康服务需求。推动体育设施均衡布局，实施城乡差异化策略，注重特殊人群设施建设。

构建现代化社会治理机制。建立城乡一体化治理体系，实现规划、建设、管护全链条协同。大力实施“人工智能+社会治理”工程，加快社会治理现代化项目建设，统筹规划建设社会治理城市智能体、智能化风险预警平台，通过物联感知和 AI 算法实现矛盾纠纷、安全隐患等风险的实时监测与精准预警。深入推进“场景+算力”融合创新，强化云计算、大数据、人工智能、物联网等新一代信息技术与社会治理深度融合。推行“智慧物业+红色管家”模式，引入智慧物业管理平台，建立健全物业企业信用评价体系，推动物业从“管理型”向“服务型”转型。针对新型农村社区组建专业化物业队伍，配套建设垃圾收运、设施维护等服务体系，结合乡村特点提供定制化服务，打通基层治理“最后一米”。

第三节 着力完善基础设施

系统完善联通内外、覆盖城乡的基础设施，破解设施短板与发展需求不匹配问题，着力构建与产城融合、民生需求、安全底

线相匹配的基础设施体系，提升城市综合承载力和可持续发展能力。

健全综合交通网络。积极融入市域一体化建设，加快开展疏港二路前期论证，推进 S202 威青线环翠区贝草乔至临港区草庙子段新改建工程建设，构建与中心城区、文登区同城化发展格局。依托昆嵛山机场建设，规划机场专用连接线，打通昆嵛山机场至临港核心区的快速通道，预留轨道接驳条件，强化临空经济辐射能力，同步完善机场周边交通集散系统。加快推动茌山镇与中心城区对接，结合空天一体化产业园建设，开工建设滨河路新建道路工程，构建新的草庙子茌山交通快速廊道。聚焦城区老旧片区、新建社区出行需求，改造提升支路街巷，畅通末端微循环。全面推进乡村公路升级工程，实施路网提质、安防强化、绿化美化行动，深化“四好农村路”建设，重点升级连接特色农业基地、乡村旅游点的产业路、资源路，构建“城—镇—村”三级联动的交通网络，优化“城乡公交一体化”线路，加密偏远村庄班次，推动农产品运输“绿色通道”常态化，助力乡村振兴。加快推进桃威铁路取直、 2×66 万千瓦热电联产燃煤机组铁路专用线等项目，建设新货运场站，提升线路等级和服务功能。

优化升级市政公用设施。实施威海热电 2×66 万千瓦热电联产项目配套热网优化升级改扩建工程、配套蒸汽管道工程、南郊换热站、厂区周边排洪工程等，将新建的大型热电机组与现有供热系统连接，保障全区集中供热及工业蒸汽需求。实施城区老旧

污水管网更新改造、汪疃镇曹家房污水泵站建设及配套管网工程，推进雨污分流工程向镇域延伸，重点完善草庙子镇、蔺山镇工业区污水收集系统，构建“污水资源化”循环体系。着力推进老旧小区供水、燃气、热力管线改造，消除跑冒滴漏等安全隐患，同步推动乡镇管道网络延伸覆盖，规范管线敷设标准，推行“管线入地”改造，解决架空管线杂乱问题。统筹城乡水资源调配，持续进行农村规模化供水巩固提升，推进节水型设施建设，实现生活用水、农业灌溉用水高效供给，增强城乡供水保障能力。

推动智慧城市建设。加快新型基础设施建设，构建城乡一体化数字底座，新建 5G 基站 65 处，实现核心区域 5G、物联网全覆盖，提升基础设施运营效率与应急响应能力。建设“一网通办”升级版，实现教育、医疗、养老等 200 项服务“掌上办”，推广远程诊疗、智慧校园、居家养老监护等场景，让便民服务触手可及。加快推动汪疃镇数字乡村试点建设。在草庙子镇、蔺山镇建设智慧农业平台试点，推广智慧农业监测设备，通过无人机植保、土壤墒情传感器实现精准种养，实现精细化管理。以智慧城市建设为导向，打造智慧城市管理平台，推广非现场执法应用，在城市管理监管领域拓展远程监管、移动监管、实时监管，完善媒体、公益性组织、社会组织等多元主体协同治理体系，优化城市治理效能。

专栏 4.3 基础设施项目

1. 综合交通。桃威铁路草庙子站南段小曲线线路取直工程、S202 威青线环

翠区贝草芥至临港区草庙子段新改建工程、滨河路（S303—中韩路）道路工程、开元路南建工程

2. 市政设施。威海热电 2×66 万千瓦热电联产项目配套热网优化升级改扩建工程、威海热电 2×66 万千瓦热电联产项目配套蒸汽管道工程、威海热电 2×66 万千瓦热电联产项目南郊换热站、威海热电海水淡化至 2×66 万千瓦热电联产输水项目、威海热电泊于水库至 2×66 万千瓦热电联产输水工程、威海热电 2×66 万千瓦热电联产燃煤机组铁路专用线、汪疃镇曹家房污水泵站建设及配套管网工程、临港区福州路东排水管网改造提升工程

3. 智慧城市。社会治理城市智能体、能源监测与零碳管理数据集平台

第四节 提升区域功能品质

聚焦城乡公共空间提质增效，强化服务供给精准适配，健全全域安全保障机制，系统补齐功能短板、放大特色优势，推动城市从“功能完善”向“品质卓越”跃升。

优化公共空间供给。推动“小而美”的公共基础设施建设，提升群众幸福感。利用城市边角地等，新建 5 处以上口袋公园，配置健身器材、休憩座椅、儿童游乐区等，打造“推窗见绿、出门入园”的微空间。新建滨河路、开元路南延、福州路南延等绿化工程，改造老旧公园设施、人行道、路缘石等，更新破损铺装、增补乡土树种，提升绿化景观与服务功能。按照“15 分钟生活圈”标准，建设社区综合服务中心，整合政务代办、养老托幼、便民维修等功能。升级农村小广场，配备健身路径、文化戏台，同步建设村级服务站，提供电商收发、农资代销、快递代收等服

务。加大公共体育设施建设力度，推进全民健身中心等大型场馆新建与改造，提升体育设施智能化水平，推进智能化升级，更新智能健身器材，实现智能化管理。推进全民健身设施提质，实现各镇健身广场全覆盖。

塑造特色空间风貌。以“精致城市·幸福临港”为引领，推动特色元素与公共空间深度融合。优化提升公园广场及路边座椅、标识牌、景观等小品设施，打造兼具实用功能与文化内涵的“城市家具”。蔺山镇重点打造秦权文化主题街区与展示长廊，通过场景复原、雕塑小品等形式，系统呈现秦权历史价值与文化意义，同步优化老街区建筑立面，在保留传统肌理的同时植入文化元素。注重乡村面貌“微改造”，推行“一村一韵”，对庭院围墙、标识等进行优化，突出产业、文化、历史、民风等特色，保留老房屋、老磨坊等乡愁载体，建设村史馆、文化驿站等，展示民俗文化。

筑牢安全韧性底线。坚持系统思维与底线思维，筑牢城乡高质量发展安全屏障。强化城市灾害防御能力，系统推进防涝抗旱工程建设，优化升级城区排水管网，推进雨污分流改造，整治易涝片区，提升雨水调蓄与排放能力。加强新建建筑抗震设计审查，推进老旧小区、重点公共建筑抗震加固改造，规划布局一批标准化应急避难场所。实施老旧燃气管网更新改造，推广智能燃气表、泄漏报警器等安全设施，建立燃气安全常态化排查与应急处置机制，整合现有规模小、实力弱的瓶装液化石油气企业，打造高标

准燃气经营企业，推动瓶装液化石油气企业高质量发展。持续提升交通安全保障水平，优化道路交通安全设施，整治重点路段安全隐患，完善行人过街设施与交通信号管控，强化重点车辆安全监管，构建安全有序的交通环境。健全应急物资储备体系，提升应急物资调运效率，强化应急队伍建设与实战演练，提升城乡防汛、清雪、应急救援以及处置突发公共事件的快速响应能力。

构建智能森林防火体系。以生态文明建设为引领，依托社会治理城市智能体项目建设，构建“感知精准、数据互通、指挥高效、处置闭环”的智能化森林防火体系，全面提升森林防火智能化水平与应急处置能力，筑牢森林资源安全屏障。升级智能化监测体系，整合现有云台、卡口设备与无人机高空巡防系统，形成“天空地”三位一体监测格局，依托自研林火大模型优化 AI 监测算法，精准区分干扰因素与真实火情以降低误报率，同时接入市级时空大数据平台，实现林区道路、防火区域、应急资源等信息地图化展示，为火情研判提供直观支撑。建立数据融合共享机制，按城市大脑标准统一 UI 设计与数据规范，开发标准化 API 接口，实现与城市大脑森林防火可视化平台的数据及应用服务共享，通过数据标准化映射保障实时同步监控，精准推送预警数据，构建“数据汇聚—业务联动—闭环处置”协同机制。提升精准指挥调度能力，细化林区划分、明确人员设备及机构职责，整合预警事件、资源分布等信息实现处置全流程可视化追溯，完善预警联动逻辑与处置流程。强化基础保障体系，健全护林员登记管理

与培训机制，建立设备全生命周期管理体系，梳理关联单位职责并构建协同机制，提升护林、救援等多方协作效率。

第五章 加快农业农村现代化，推进乡村全面振兴

立足区域资源禀赋与发展基础，锚定“产业强、农村美、农民富”目标，以城乡融合发展为主线，以“精致农业、精美乡村、精细治理”为路径，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，带动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，力争农业农村现代化走在全省前列。

第一节 农业高质高效实现新跨越

牢牢守住农业发展空间底线，深化农业供给侧结构性改革，增强重要农产品稳产保供能力，强化科技创新引领，塑造品牌价值和影响力，不断做实农业基本盘、做强农业特色盘、做优农业创新盘，持续延伸产业链、提升价值链、完善利益链，全面提高农业质量、效益和竞争力。

稳定粮食和重要农产品供给保障水平。始终把确保国家粮食安全作为现代农业建设的首要任务，强化耕地用途管制，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力，持续巩固撂荒地排查和整治成果，确保粮食播种面积只增不减。持续推进高标准农田建设，到2030年，新建和改造高标准农田2.5万亩，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，全区粮食播种面积稳定在9.3万亩以上、产能稳定在3.7万吨以上。

抓牢重要产品生产供给，推动粮油作物大面积单产提升，做好“菜篮子”生产供应，推动特色畜牧业高质量发展，全年蔬菜产量稳定在 1 万吨，全区能繁母猪保有量稳定在 1800 头左右，规模猪场保有量稳定在 14 个以上，肉蛋奶产量稳定在 3.5 万吨以上。推进农产品质量安全保障体系建设，完善全程监管体系，强化源头管控，提升监管效能。健全种粮农民收益保障机制，落实粮食生产扶持政策，扩大完全成本保险覆盖面。绿色生产方式广泛推行，农产品质量安全监测合格率稳定在 98.5% 以上，新增绿色食品认证 2 个。

做大做强特色优势产业。聚焦苹果、葡萄、大樱桃等优势产业，积极培育地理标志知名品牌，充分运用各类新媒体平台推广手段，建立分层分级立体推广模式，打造独具临港特色的区域农产品品牌，提升产品档次、品牌层次和综合效益。加强优势农产品品牌建设，以获批国家级农业产业强镇、苹果全产业链提质增效试点为契机，新建、改造现代苹果园 3000 亩，培育壮大汪疃苹果品牌集聚，支持企业统一质量标准，统一品牌形象，统一产品包装，大力开展“汪疃苹果”品牌孵化、提升与整合，全力打造山东省知名区域公用品牌标杆，积极申报地理标志证明商标。提高“汪疃葡萄”“汪疃花饽饽”“山马于西瓜”等地标性品牌知名度，扩大“神山葡萄”“鸿树林大樱桃”等品牌影响力，新培育“上善堂蓝莓”等 3 个知名农产品品牌。

加快农业产业融合发展。以科技化、设施化、标准化为方向，

集聚精深加工企业，强化科技研发和物流配套，建成产业链条完整、竞争优势明显的十亿级现代果业集群区，现代果业产业集群竞争力进入全省第一方阵。实施百亩产业园区、千亩样板基地、万亩现代果园“百千万工程”，加快推动国家级汪瞳苹果产业融合发展示范基地建设。推动现代农业产业园、农业产业强镇扩面增量、提档升级，积极培育农业龙头企业，到2030年，力争市级以上龙头企业达到16家以上、省级达到3家。大力发展农产品精深加工，推进德善预制菜二期工程等项目建设，支持引导味正品康增资扩产，“筑巢引凤”招引3—5个投资过千万上下游项目落地投产，推动预制菜产业成为经济新增长点。推动农产品加工、冷链物流、电商销售融合发展，推广田头仓储保鲜设施和产地集配中心建设。深度挖掘农业生态价值、休闲价值、文化价值，大力发展休闲农业、乡村旅游、乡村民宿、康养度假、农耕研学等新业态，建设一批高品质的田园综合体、乡村旅游重点村和文旅融合示范项目，打造山水相依、田园相融、文旅相生的乡村活力走廊。

有序开展全域土地综合整治。系统谋划并有序推进全域土地综合整治项目，着力破解农村土地利用碎片化、低效化难题，激活乡村振兴内生动力。统筹推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复三大核心任务，以国土空间布局优化为牵引，针对性调整不合理、低效化的土地开发利用模式，全面提升土地节约集约利用水平，打通城乡要素平等交换、双向流动的堵点，持续优

化农村国土空间格局，改善农民生产生活条件与农村生态环境，为农村一二三产业深度融合及城乡融合高质量发展注入强劲动能。

数字赋能现代农业。创新推动农业电商发展，依托威海市电商赋能中心，大力发展农村电商，拓宽临港农产品线上销售渠道，提升临港农产品的网络销售额和知名度。推动科技赋能特色产业发展，依托现代果业专家大院、现代农业产业学院等智力平台，加强与高校、省级农业龙头企业合作，引进新技术、新品种、新模式在临港推广。开展省级数字乡村试点创建，引导数字经济加快向“三农”领域覆盖，实施农业大数据、村级智慧物流等平台建设，推动物联网、云计算、卫星遥感监测、智能环境控制等数字技术手段与现代农业深度融合，提高农业农村数字化发展水平。

专栏 5.1 现代化农业重点项目

- 1. 高标准农田建设。新建和改造高标准农田 2.5 万亩。
- 2. 汪疃苹果产业融合发展示范基地。投资 5.47 亿元，改造提升 0.5 万亩老旧果园，新建一处苹果分选、加工、展销基地。
- 3. 晒果果（山东）食品科技有限公司苹果干深加工项目。总投资 1.5 亿元，占地约 40 亩，总建筑面积约 2.5 万平方米，新上果干生产线 10 条，引进苹果等果干加工设备 50 台套，打造国内领先的零添加优质果干生产基地。
- 4. 山东泺恬食品科技有限公司绿色高端食品生产项目。总投资 5000 万元，总建筑面积约 18000 平方米、拟新上 5 条食品加工生产线。项目建成后，果蔬脆、海苔系列高端食品的生产年产量达 400 吨，带动周边农户就业 200 人以上。

第二节 乡村宜居宜业展现新面貌

以纵深推进乡村建设行动为总抓手，统筹规划衔接、风貌管控、环境整治、基建配套与公共服务提升，坚持全域发力、分类施策、久久为功，持续补齐农村发展短板、彰显乡村地域特色，推动乡村人居环境、基础设施和公共服务协同升级，全面展现乡村振兴宜居宜业崭新面貌。

持续推动乡村建设行动。加强乡村振兴规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划以及各专项规划的衔接，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，因地制宜、分类推进“多规合一”的实用性规划编制，加快建设小组团、微田园、生态化、有特色的美丽乡村。探索乡村振兴片区建设新模式，把政策、项目、资金向片区聚集，按照市场化理念，在盘活农村资产资源、做大做强农村产业、推动农商文旅融合发展等方面开展实体化运营。探索成立乡村振兴投资发展有限公司，在村庄和市场之间搭建平台、对接各种资源，助力片区建设取得实质性进展。加强乡村风貌整体管控，突出地域特色和乡村特点，建设省级乡村振兴片区3个，农村人居环境实现全域美丽跃升，省级清洁村庄覆盖率达到50%以上。

持续改善农村居住环境。深化农村人居环境整治提升，学习借鉴“千万工程”经验，大力发展农村新能源，加快农村分布式

风电光伏建设，持续抓好农村厕所革命、生活污水和生活垃圾治理、全域河道综合整治、村容村貌整体提升，力争环境综合指数进入全省第一方阵。巩固拓展农村厕所革命成果，建立“建管并重”机制，管护率达100%。提升生产生活污水收集处理能力，实施汪疃镇曹家房污水泵站建设及配套管网工程，梯度推进70%行政村完成生活污水治理任务。全面推进农村生活垃圾治理，推行生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、区处理”模式，并健全完善农村保洁制度。因地制宜推进农村地区清洁取暖系统建设，不断提高清洁取暖比例，持续改善农村人居环境。

持续完善农村基础设施配套。加快推进乡村基础设施提档升级，不断完善农村路网、供水管线、能源体系、物流体系和新型基础设施建设。实施农村饮用水安全巩固提升工程，全域实现规模化供水，水质安全达标，农村使用率逐步达到100%。推进“四好农村路”提质增效，实现乡路、村路硬化全覆盖，打造“客货邮”农村物流品牌，实现物流配送全覆盖。加强农村清洁能源、广电网络、防汛抗旱等设施建设。加快数字乡村建设，抓好农村信息基础设施建设，推动农村生产生活数字化、智能化升级。

持续提升农村公共服务水平。推动城乡教育联合体建设，改善乡村小规模学校办学条件。统筹整合区域医疗资源，提升镇村医疗卫生服务能力。完善农村养老服务体系，发展农村互助式养老和居家养老服务。加强农村留守儿童、妇女、老年人及残疾人关爱服务。优化城乡公共文化资源标准化、均等化建设，推进基

层综合性文化服务中心提质增效，创新实施文化惠民工程。推动“互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖，以满足农村居民基本现代化生活条件为导向，推动城乡基础设施和公共服务融合发展。

专栏 5.2 乡村振兴片区

（一）优化升级现有片区

“麓源果乡”片区。规划面积 20 平方公里，涉及汪疃镇小阮、段家庄、鞠家庄、丛家产、许家产、祝家英、前白鹿、后白鹿、石家泊、郝家庄，莒山镇：大乔、么山、中庵、新权 14 个行政村，包含 3 个省级和美乡村，4 个市级和美乡村。中心村祝家英、后白鹿。探索实行以现代苹果产业为主导产业，以延链补链强链为发展路径，构建形成“苗木繁育—苹果种植—果汁加工—定制销售—科技推广—文化体验”全产业链发展体系，推动农业产业结构优化升级。

“金井黄山·清泉康谷”片区。覆盖 13 个行政村，总面积 5.8 万亩，已成功申报省级乡村振兴片区，培育 1 个全国文明村、4 个省级和美乡村，立足城郊区位优势，紧扣“城郊游·慢休闲”发展定位，以城乡融合为路径，通过产业互促、设施互通、治理互动，打造半小时乡村休闲旅游圈，推动乡村从“美丽资源”向“美丽经济”转变，探索以“慢休闲”助力城乡融合发展的振兴之路。

（二）高标准建设新片区

“山河富春”片区。位于莒山镇正北方向，规划面积 3.8 万亩，涵盖道北店、武庵村、武山村、新权、小黄、道兴村、东杨格、西杨格、山马埠、山马村 10 个行政村，中心村武山、武庵。依托上善堂现代农业产业园及新能源项目，打造“新农业+新能源+新发展”片区。

“富春望岳”片区。位于莒山镇驻地，规划面积约 2.5 万亩，涵盖北申格、南申格、东申格、东莒山、高格村、东许家、东马格、西马格、南刘章、大草场 10 个行政村，中心村为南申格和东许家。片区依托乐申幸福苑项目和致知堂旅游项目，重点发展养老文旅休闲产业，构建“养老+”全链条产业体系，打造文旅康养深度融合片区。

“翠美云天”片区。位于汪疃镇，规划面积约 3.37 万亩，以翠峡口、英武为中心村，辐射带动柏家庄、东梁格、西梁格、拔草乔、郝家屯、红石头、卅里铺 9 个行政村，紧邻昆嵛山机场，充分挖掘航空枢纽在生鲜快运、客源引流方面的赋能价值，夯实苹果、葡萄、草莓、蓝莓等优质特色种植产业根基，延伸拓展休闲观光农业、乡村康养旅游、农事体验等新业态，打通空港资源与乡村产业联动通道，打造“航空枢纽赋能、乡村全面振兴”深度融合样板。

第三节 乡村治理水平构建新格局

牢固树立大抓基层的鲜明导向，坚持以党建为引领，统筹自治、法治、德治等各方力量，全面提升乡村治理现代化水平。

加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村全面振兴，健全区镇村三级治理体系。选优配强村“两委”班子特别是党组织书记，持续推进年轻后备力量培育，严格农村基层干部管理监督，完善基层监督体系，管住管好基层小微权力，锻造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴骨干队伍。全面提升村党组织建设质量，持续整顿软弱涣散村党组织，以组织振兴促进乡村全面振兴。

深化农村精神文明建设。促进社会主义核心价值观在农村地区传播和践行，建好用好新时代文明实践中心所、站，持续推进和美乡村建设、基层理论宣讲、农村移风易俗、文明典型选树等工作，不断优化乡风家风民风。实施公民道德建设工程，广泛开展新时代文明实践活动，持续推进村民修身行动，培育新时代临

港农村新风尚。坚持典型引领，深入开展道德模范、身边好人选树活动，深入开展文明村镇创建工作。开展移风易俗行动，褒扬新风，鞭挞陋习，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理，完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。实施农耕文化传承保护工程，强化农业文化遗产挖掘整理和保护利用。加强新时代传统文化传承和创新发展，推动乡村纳凉晚会、民俗大集等群众性文体活动健康发展，打造有实效的文明实践品牌。

提升乡村治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善区镇村三级综治中心规范化建设和运行机制，发挥信访法治化和矛盾纠纷法治化路线图作用，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。提升乡村德治水平，不断提高村民文明素质和农村地区文明程度。深化村民自治实践，建立健全农村社会信用体系，激发村民参与乡村振兴的主体意识，引导村民通过各种途径和方式参与乡村治理。推动“雪亮工程”和“智能安防”提升建设，并接入社会治理城市智能体、云计算模型，实现乡村治理管理服务数字化，提升乡村治理精细化、现代化水平。

第四节 农民富裕富足迈上新台阶

持续深化农村综合改革，完善现代农业经营体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接，牢牢守住农民利益不受损的底线，

千方百计拓宽农民增收渠道。

巩固完善农村基本经营制度。落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，稳定农户承包权。放活土地经营权，发展多种形式适度规模经营。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，探索所有权、资格权、使用权“三权分置”有效实现形式。规范开展农村房地一体宅基地确权登记颁证。在尊重农民意愿前提下，对 1.5 万亩老旧果园、3488 户闲置民宅等低效用地、闲置资产，探索宅基地有偿退出、盘活利用的有效途径，强化制度创新，加快盘活、处置，努力变“闲置”为“增值”，变“包袱”为“财富”。

深化农村集体产权制度改革。深化农村集体产权制度改革成果运用，健全农村集体资产监督管理服务体系。推广跨村联建等有效模式，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多种发展路径。强化农村集体经济组织功能，提高服务成员能力。实施村级集体经济“倍增计划”，到 2030 年基本消除集体经济薄弱村。探索采取“国有平台公司+村集体+社会资本+农户”模式，盘活农村闲置宅基地、闲置农房，发展农业产业，实现农村资源变资产，带动老百姓增收，实现四方共赢。统筹推进土地规模化市场化整理，加快实现土地集中利用和连片规模经营，释放土地最大效益。

推动社会化服务主体助力乡村振兴。培育多元化、专业化、市场化的农业社会化服务组织，支持建设区域性农事综合服务中心。推广土地托管、代耕代种、统防统治等单环节、多环节、全

程生产托管服务模式。推动服务范围从粮食作物向经济作物、养殖业拓展，从产中向产前产后延伸。建立健全服务标准体系和价格形成机制。实施高素质农民培育计划，分层分类开展全产业链培训，重点培育家庭农场主、合作社带头人、农业经理人等。实施乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目。

加大新型农业经营主体培育力度。借鉴“莱西会议”经验，以乡村产业带动增收富民，发展新型农业经营主体和社会化服务，规范发展农民合作社和家庭农场。实施实体化发展支部领办合作社或者产业联盟计划，支持合作社采取出资新设、收购或入股等形式办公司，以公司为平台整合资源要素、延长产业链条、提升经营效益。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口分类帮扶制度，完善脱贫攻坚投入形成资产的长效管理机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。

第六章 全方位扩大内需，积极服务和融入新发展格局

深入实施扩大内需战略，大力提振消费、提高投资效益，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，着力畅通经济循环，有效激活服务和融入新发展格局的内生动力。

第一节 加速释放消费潜力

增强消费对经济发展的基础性作用，深入实施提振消费专项行动，主动顺应消费升级趋势，扩大优质消费品和服务供给，培育消费新模式、新业态，满足群众个性化、多样化消费需求，推动惠民生和促消费紧密结合。

扩容升级商品消费。用好超长期特别国债资金，加力扩围实施消费品以旧换新，全面落实汽车、家电、家装等领域换新政策，有效满足群众换新需求。打造多元化促消费活动矩阵，依托重点商圈、步行街、特色市场等，举办系列特色促销活动，做到“季季有主题、月月有活动、周周有场景”，持续擦亮“流量密码·城市生活节”“秦权庙会”“葡萄文化旅游节”“西瓜文化节”等消费品牌，进一步燃动临港消费热潮。推行消费惠民让利行动，鼓励商超、餐饮店铺、商业综合体等商家推出“真金白银”优惠让利措施，围绕零售、餐饮等重点领域，以市场化方式分批次推

出减免、折扣、补贴等多种促销优惠措施，繁荣发展夜购、夜娱、夜宵等夜间消费服务。充分释放刚性和改善性住房需求潜力，合理增加保障性住房、租赁住房供给，稳步推进老旧小区改造，推出一批高品质住宅项目投入市场，推动房地产市场健康发展。

扩大深化服务消费。开展服务消费提质惠民行动，优化“一老一小”服务能力，构建“机构养老专业照护、社区养老丰富生活、居家养老兜底保障”的多元养老服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，开展公共设施适老化改造，开发适老化技术和产品，释放银发消费市场潜力。多渠道增加普惠托育服务供给，鼓励发展社区嵌入式、托幼一体服务，支持社会力量发展托育服务，提高托位使用率。促进家政服务业专业化、规范化发展，完善家政服务标准体系，加大家政服务培训力度，发展员工制家政企业，结合一刻钟便民生活圈建设，加快配齐家政、维修等社区居民服务点，推动家政供需有效对接。激发文旅消费活力，丰富旅游产品和服务供给，实施“文旅消费全面提升计划”，丰富商文旅、艺文旅、体文旅、农文旅等融合型业态，打造“吃喝玩乐游购娱”一站式旅游消费生态。

加快培育新型消费。大力发展赛事经济，探索“赛事引流+消费转化”模式，依托蓝鲸棒球场、冰球馆等场地场馆，打造棒垒球、冰球等地标性体育赛事，用“竞技场”带动“经济场”。加快培育数字消费，加快“流量密码”文旅综合体等项目建设，完善丰富“临港·印象山东”旅游购物中心、电商赋能中心

功能，打造集“线下体验+线上传播+电商转化”于一体的新型消费地标。促进“人工智能+消费”，加快推进AI智界乐园等项目，通过AI算法构建动态沉浸游乐场景、智能调度文旅服务资源、个性化定制游客体验路径。提升健康消费水平，依托天然温泉、市立医院、全民健身中心等优势资源，培育医养健康、医疗美容、体育健身、运动康复等消费新场景，打造临港大健康产业基地。有序发展低空旅游、航空运动、消费级无人机等低空消费。积极发展首发经济等消费新模式、新业态，加快引进时尚零售、特色餐饮、文化创意、高端体验的多元业态首店，鼓励区域优势产业、品牌开展新品首发、首展活动，引领区域消费新潮流。

持续优化消费环境。推动区域商业转型升级，重点推进“一河两岸”特色商业街区建设，整合逸龙湾、嘉和花园、恒融时代、威高文化广场、恒和家园、威高水韵康桥等202省道两侧重点商业项目资源，引进培育特色商业业态，打造临港特色商业街区。优化商业布局，丰富一刻钟便民生活圈业态，深化零售业创新提升试点城市建设，争创全域推进便民生活圈先行区试点，满足消费者“一站式”消费需求。健全现代商贸流通体系，补齐农村商业设施短板，加快县域配送中心、城乡便利店或生鲜超市改造步伐，集约整合全区供应链资源，加强与京东、得物等头部平台合作，搭建供应链中心，助力威海好品线上销售和品牌推广，加强与顺丰、“四通一达”等物流平台合作，提升物流运作效率，降

低物流成本。实施放心消费行动，聚焦重点消费品和旅游、家政、养老、健康等领域，打造放心消费商圈、商业聚集区，搭建消费纠纷快速解决通道。

第二节 积极扩大有效投资

更好发挥投资对稳增长的关键作用，推动投资于物和投资于人紧密结合，优化投资结构，拓展投资空间，促进投资效益持续提升和投资规模合理增长。

提高政府投资效益。统筹抓好“硬投资”和“软建设”，用好超长期特别国债，发挥好中央、省预算内资金等引导带动作用，稳妥推进地方政府专项债券发行，聚焦“两重”、科技创新、产业升级、城市更新、绿色转型、民生改善等领域，积极布局实施一批基础性、公益性、长远性的重大项目，推动形成新的经济增长点和更多实物工作量。持续优化政府投资结构，推动更多资金资源“投资于人”，提高民生领域政府投资比重，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。加强政府投资全过程管理，加强对超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等支持项目的监督管理，规范项目实施和资金使用，保障和提高资金综合效益。健全政府投资项目后评价制度，提高投资决策水平和投资效益。

促进民间投资发展。充分发挥民间投资在扩大有效投资、稳

定经济增长、引导市场预期中的重要作用，持续拓宽民间投资行业领域，支持民间资本参与重大基础设施、重大产业、科技创新和新能源项目建设，有力调动民营企业积极性，提高民间投资比重。聚焦国家重大工程和补短板、新兴未来产业、绿色低碳转型、社会事业等重点领域，持续筛选符合政策要求、投资规模较大、示范性较强的民间投资项目，争取纳入全国重点民间投资项目库。以现有产业园区为主体，探索发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），鼓励民营企业通过产权交易、并购重组、不良资产收购处置等方式盘活自身资产。畅通民营企业投资问题反馈渠道，闭环协调解决民营经济综合服务平台、全国统一大市场建设问题线索征集平台、全国信用信息公共服务平台、国务院“互联网+督查”平台上的企业问题线索。

强化项目服务保障。围绕基础设施、城市建设等重点领域深入挖潜，谋划更多可实施的优质增量项目，扎实做好重点项目谋划储备、遴选、动态调整，充实完善项目储备库。持续做好重点项目调度推进，落实“重点项目一体化推进”协调机制，按照“领导领包、部门分包、属地协同”的方式，全力抓好省市县重点项目和拟投产项目，下沉一线、现场服务，帮助完善手续、解决困难问题，全力推动重点项目快建设、快投产、快达效。深化“要素跟着项目走”机制，统筹土地、资金、环境容量、能耗、碳排放等要素向重点项目集聚。盯紧抓好政策性资金争取，紧扣中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性

金融工具等投向领域，提升项目谋划精准度和竞争力，同步推进储备项目前期工作，全面提升用地预审、可研批复等手续完备度，确保每个重点支持领域都有一批成熟度高的项目等资金，实现“政策窗口一开、成熟项目即报”，推动更多项目纳入上级支持范围。

第三节 全方位优化市场环境

全面落实“五统一、一开放”基本要求，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，构建良性市场环境和竞争秩序，进一步激发和释放市场潜力，构建畅通高效的经济循环体系。

健全市场基础制度规则。严格落实市场准入“全国一张清单”管理模式，破除各种形式的准入壁垒，保障经营主体依法平等进入市场，更好推动“非禁即入”落地生根，最大限度缩短企业进入市场时间，降低企业在市场准入环节的制度性交易成本。强化公平竞争审查刚性约束，聚焦工程建设招标投标、政府采购等重点领域，建立公平开放透明的竞争规则。围绕提升知识产权创造质量、运用效益、保护效能和管理服务水平，引导创新主体和市场主体加强高价值专利创造，探索筹建零碳产业知识产权运营中心，有效促进提升专利转化效能，争取到 2030 年，全区每万人口高价值发明专利拥有量达到 19.18 件。

处理好政府和市场关系。深化招商引资体制改革，清理不合规的土地优惠、税收返还等政策，建立多部门协同的规范招商引

资行为、促进高质量发展协调机制，推动招商引资从“拼政策红利”向“拼服务质量”“拼产业生态”转型。全面清理妨碍统一大市场和公平竞争的各类政策措施，及时废止含有地方保护、市场分割、指定交易等内容的政策措施，着力破除各类隐性壁垒，避免对市场要素资源跨区域流动的直接干预。综合整治“内卷式”竞争，推动落后产能退出，依法依规治理企业低价无序竞争，引导产业实现产能优化与创新升级，避免资源浪费和低水平重复建设。

规范市场监管执法行为。健全统一市场监管规则 and 标准，分领域科学设定行政处罚裁量基准体系，明确不予处罚、免予处罚、从轻处罚、减轻处罚、从重处罚裁量阶次，并细化适用有关情形的具体判定因素。加大涉企行政执法监督力度，对涉企执法进行事前报备、事中留痕、事后评价，开展涉企行政执法领域突出问题专项整治，全面规范涉企执法行为，大力推行“说理式执法”，提升执法透明度和公信力。健全完善以“双随机、一公开”监管为基本手段的新型监管机制，切实减少对企业正常生产经营活动的不必要干扰，创新推进信用监管包容审慎政策，营造公平公正、诚信有序的市场环境，健全涉企收费长效监管机制，动态完善涉企收费目录清单，开展涉企违规收费监督检查，维护经营主体合法权益。聚焦智慧赋能，在提升监管效能上实现新突破，深化“互联网+AI 监管”在食品、特种设备等重点领域的应用，以“无感监管”“触发式监管”有效防控风险，不断提升监管效能。加快

智慧市场建设应用，推广智能防作弊计价秤等数字化设备，以智能化手段促进交易规范透明，营造诚信、安全、便捷的消费环境。

第四节 全面提升供给质量

不断以高质量供给创造引领新需求，积极融入质量强市、品牌战略和标准化体系，持续提高产品和服务质量，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的区域品牌。

提高产品服务质量。深入实施质量强区工程，将质量发展理念全方位、全领域融入区域建设，聚焦产业发展、城市建设、民生保障等重点领域，导入质量管理体系和方法，推进质量技术创新，提高产品质量、工程质量和服务质量。充分发挥“质量认证+”集成效应，提升碳纤维产业链上下游企业协同效能，打造质量认证服务强企强链强县融合试点的“临港样板”。持续强化质量基础设施建设，深入开展计量助力新质生产力发展行动，为企业生产和区域经济提供技术保障。加快推进山东省计量科学研究院碳计量实验室（威海）、碳计量人才培训中心（威海）建设，开展关键领域碳计量技术攻关，推动计量科技成果转化应用，培育一批高素质、专业化碳计量领域人才。推进计量技术服务与产业需求深度融合，努力打造全省乃至全国计量技术机构融合发展、服务“双碳”目标的标杆典范。

实施品牌发展战略。完善质量品牌梯次培育机制，建立不同层级的品牌培育库，通过科技创新、品牌经营、商标注册、专利

申请等方式，重点培育拥有自主知识产权、核心技术，具有知名度和影响力的企业品牌，推动全区品牌高端化进程提质增速。突出企业主体地位，充分发挥企业在品牌建设中的主力军作用，积极引导龙头企业培育发展自主品牌，围绕科技制造业等领域，重点培育省长质量奖、好品山东品牌。健全品牌保护机制，严厉打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品等违法行为，为创树品牌提供良好市场环境。

建立健全标准体系。深入实施标准化战略，聚焦碳纤维复合材料、新能源等优势产业，引导企业主导或参与标准制修订，力争完成国家标准、行业标准及国际标准不少于 10 项，促进产品与服务品质整体跃升。加快推动科技成果向标准转化，组织开展威海拓展纤维有限公司碳纤维及复合材料高新技术标准化试点和山东威海碳纤维产业园区降碳标准化试点建设工作，开展碳减排量核算、打造碳普惠交易示范场景，赋能碳纤维产业绿色转型。

第七章 扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢，深入实施国际化战略，完善高水平对外开放体制机制，全面打造面向东北亚的黄金物流通道，塑造开放型经济发展新优势。

第一节 积极扩大自主开放

优化区域开放布局，统筹规划建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台，打造形式多样的开放高地。

推动欧美高端产业项目落地。积极发挥中欧中小企业合作区、中法低碳生态示范城等平台的作用，针对开泰体育、采埃孚、德国雷姆、马夸特开关等重点外资企业，梳理产业链、供应链上下游的信息资源，列出招商目标清单，采用“敲门式招商”方式，精准开展高层对话洽谈，寻求建立合作关系，争取促成投资总量大、产业关联度高、示范带动性强、宣传影响力大的重大外资项目落地，加快推动产业集群向“链式”方向发展。深化与德国工商大会、比利时法兰德斯商会、中法关系促进会、德中友好协会联合会、中国西班牙商会等商协会的战略合作，搭建常态化对接联动机制，聚焦新能源装备、新材料、新医药与医疗器械等前沿领域，推出“园区+基金+场景”组合政策包，实现引资、引技、引智一体突破，打造半岛地区欧洲高端产业集聚新地标。

打造日韩合作新高地。聚焦主责主业，发挥开放型经济优势，充分利用每年开展的日韩经贸交流活动，进一步推动与日本、韩国各地区各企业的经贸合作。充分借鉴与日本冈山县、福岛县的合作模式，加强与政府及企业驻日韩办事机构的对接，积极拜访各中日韩友好交流组织，参加投资促进交流会，储备有投资意向企业的信息。实施精准招商，完善产业图谱内容，开展产业链招商，发挥现有的日本豪雅、华钟制药、韩国 VPS 真空泵等一批日韩资产业的优势，重点推进日本豪雅 AR 眼镜玻璃及硬盘玻璃项目、韩国赛宝汽车零部件项目、韩国量仪项目等项目落地，加快打造全市日韩合作新高地。

多举措推进高质量招商。围绕产业招商图谱，系统开展延链、补链、强链招商工作，精准筛选引进一批技术含量高、市场前景广阔、带动效应强的高质量合作项目。重点聚焦新材料、新能源、人工智能+、新医药、高端装备以及低空经济、量子科技、元宇宙、脑机接口等未来产业领域，加大优质项目招引力度，通过填补产业链空白、强化产业链优势环节，形成“新兴产业领跑、传统产业提质、未来产业突破”的协同发展格局。充分发挥市驻外机构“前沿触角”与“桥梁纽带”的作用，建立常态化协作机制，实现投资信息实时共享、项目需求精准匹配、招商任务协同推进；深化与国内外重点行业协会、商会、投资咨询机构的战略合作，借助其行业资源与专业能力开展联合招商，拓宽优质项目来源渠道；瞄准央企、民营 500 强企业及行业领军企业，组建专业化招

商攻坚小组开展“一对一”精准对接，深化推进招大引强工作，推动龙头企业在区域布局功能性总部、研发中心或生产基地；灵活运用产业引导基金，通过“基金直投+股权合作+政策配套”模式，为优质项目的落地提供资金支持，同时吸引社会资本参与产业投资，形成“以招商聚集产业、以基金促进发展”的良性循环。

第二节 推动贸易创新发展

促进对外贸易提质增效，优化升级货物贸易，大力发展服务贸易，创新发展数字贸易，提升服务贸易标准化水平。有序扩大数字领域的开放程度，大力培育外贸新动能，更大力度推动外贸稳规模优结构。

全力稳定外贸规模。加强与欧美、日韩等传统市场的贸易往来，深入挖掘市场需求，提供个性化、差异化的产品与服务。大力支持企业参加国际知名展会，拓展销售渠道，巩固市场份额。大力开拓新兴市场，积极响应“一带一路”倡议，加大对亚洲、非洲、拉美等新兴市场的开拓力度。组织企业参加相关国家和地区的经贸活动。借助国家与新兴市场国家签署的贸易协定和优惠政策，打通海外营销网络，提高市场响应速度和客户满意度。贯彻国家推动内外贸一体化发展的政策，推动外贸企业拓展国内市场，加强内外贸一体化发展。组织外贸企业参加国内各类展销会、采购会，促进外贸产品与国内市场需求的对接。鼓励外贸企业与

国内电商平台、商超等开展合作，拓宽国内销售渠道。

培育外贸新业态新模式。扎实推进东北亚跨境电商枢纽中心建设，支持各跨境电商产业园发展壮大，扩大临港跨境电商的知名度和影响力。依据国家促进跨境电商发展的政策，加强跨境电商基础设施建设，建设跨境电商公共服务平台。支持企业开展跨境电商业务，培育跨境电商龙头企业。鼓励企业创新跨境电商模式，加强跨境电商人才培养，为跨境电商发展提供人才保障。

提升对外产品竞争力。推动传统产业转型升级，加大对传统产业技术改造的投入，推动纺织服装、机械制造等产业朝着智能化、绿色化、品牌化方向发展。充分利用国家在设备购置与更新改造方面的政策，鼓励企业引进先进技术和设备，提高生产效率和产品质量，提高产品附加值。聚焦新能源、数字经济、电子信息、生物医药等战略性新兴产业，加强产业园区建设，完善产业链配套，吸引优质企业和项目落户。

推动贸易投资一体化发展。加强产业集群内企业的协同创新与合作交流，推动企业在技术研发、产品设计、品牌建设等方面开展合作，建设内外贸融合发展的产业集群。加大对跨境电商产业的扶持力度，聚焦区内优势产业，培育“跨境电商+产业带”模式，推动区内优势产业与跨境电商平台深度对接、融合发展。鼓励企业建设海外仓，完善海外仓储物流体系，提升跨境电商物流配送效率。强化与海关等部门的协作，优化通关流程，提升贸易便利化程度。支持外派劳务资质企业实现转型升级，拓展高端

外派劳务业务，拓宽技能型人才海外就业途径。加强对外派劳务企业的监管，规范外派劳务市场秩序，保障外派劳务人员的合法权益。

第三节 高质量共建“一带一路”

坚持开放包容的发展理念，发挥对外开放的重要窗口独特的战略区位和坚实的产业基础等优势，在“一带一路”建设中不断创造新机遇，为促进国际合作共赢贡献力量。

深化区域内外联动合作机制。对内主动与先进园区建立紧密的产业合作联盟，通过开展产业规划研究，打破区域壁垒，实现项目信息、技术资源、人才信息等关键要素的深度共享。借助联盟平台，吸引更多优质项目在区内落地生根，形成产业协同发展的良好局面。对外积极扩大与高标准自贸区网络的对接，建立常态化工作联系机制，定期开展产业招商与经贸交流活动，组织企业参加各类国际产业对接会、贸易洽谈会，及时掌握国际产业动态和市场需求，为引进优质企业项目和企业拓展国际市场创造有利条件。

引导企业有序布局海外产能。充分发挥区内龙头企业的引领示范作用，鼓励其前往“一带一路”沿线国家布局产能合作项目。根据沿线国家的资源禀赋、产业基础和市场需求，引导企业精准选择投资领域和合作方式，开展多层次、宽领域的产能合作。支持企业在海外建设生产基地、研发中心和营销网络，实现生产、

研发与市场的有机结合，提升企业在国际产业链中的地位。加强对企业“走出去”的政策培训与指导，举办专题培训班、政策解读会等活动，帮助企业深入了解“一带一路”沿线国家的投资环境、政策法规、文化习俗和市场需求，提高企业海外投资的风险防范意识和应对能力。

建立项目储备培育扶持体系。建立完善的对外投资项目储备库，对有潜力、有前景的“一带一路”沿线投资项目进行全面梳理和筛选，将符合国家产业政策、具有良好发展前景的项目纳入储备库管理。加强项目跟踪服务，及时了解项目进展情况，协调解决项目推进过程中遇到的困难和问题，确保项目顺利实施。定期对储备库项目进行评估和调整，根据国际市场变化和企业发展需求，动态更新项目信息，提高项目储备库的质量和效益。

第八章 更好发挥市场机制作用，激活高质量发展内生动力

充分发挥经济体制改革牵引作用，聚焦重点领域和关键环节，精准发力、破题攻坚，努力营造更加公平的市场竞争环境，打造形成一批原创首创的临港经验，推动全面深化改革向纵深推进。

第一节 激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

做强做优做大国资国企。充分发挥国有经济在优化结构、稳定增长中的作用，立足产业结构转型升级和城市承载保障能力提升，聚焦城市基础设施、优势支柱型产业、战略性新兴产业等领域，增强核心功能，提升核心竞争力。深入开展同央企、省属企业以及优势民营企业的对接合作，围绕新材料、新能源装备、数字经济等优势产业集群，抓好产业链上下游项目招引培育，引入一批符合全区产业发展的重大项目，实现优势互补、互利共赢。完善国有企业法人治理结构，建立差异化考核评价体系，强化国企领导人员管理机制及长效激励约束机制，加强国有企业重大风险防控体系建设，有力防控债务、财务、投资等领域风险。引导港发集团紧扣基础性、公共性、先导性功能定位，聚焦城乡基础

设施建设、公共配套服务、社会治理创新、产业园区建设、新材料等支柱产业发展等重点领域，切实增强竞争力、创新力、影响力和抗风险能力。引导港投公司聚焦融资、投资、综合能源管理主责主业，以服务全区经济发展为导向，构建起“基金撬动、前瞻布局、引领创新”多元化发展格局，提升核心竞争力与可持续发展能力。

促进民营经济发展壮大。开展民营经济活力提升行动，深入实施民营经济促进法、山东省民营经济促进条例，优化民营经济发展的法治环境、政策环境、市场环境。持续推进服务民营企业专项行动，完善“威海企业家大讲堂”、企业大走访、“亲清发改会客厅”等政企常态化沟通交流机制，提升政策落地质效和企业获得感，构建亲清统一的新型政商关系。深入实施重点企业培育工程，激励企业跨越升级，支持企业新上项目膨胀发展，鼓励企业建设高能级创新平台，谋划实施一批重大产业攻关项目，引导民营企业在新兴产业、未来产业投资布局。加强企业家队伍建设，大力弘扬企业家精神，推动更多优质企业入选民营企业百强榜单，加快培育世界一流企业。

深化财税金融体制改革。加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，提高财政资金资产资源配置效率，强化重大战略任务和基本民生财力保障。健全政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系，加快推进平台公司改革转型，防范化解地方债务风险。健全税收制度，规范税收政策，培育壮大税源。提

升金融服务实体经济效能，引导银行机构设立专项信贷额度，加大对高端装备制造、新材料、新能源汽车、信息技术服务等产业的中长期贷款投放力度。鼓励金融机构加大对小微企业信用贷款、续贷、中长期贷款的投放力度，降低小微企业综合融资成本。积极扩大企业金融渠道，引进落地一批公募、私募基金公司，打造好私募基金综合服务平台，着力打造“产能临港、智创未来”基金路演品牌，积极开展线上线下路演活动，精准赋能新兴产业、未来产业发展。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，强化金融风险监测和预警，建立金融风险监测指标体系，及时发现和处置金融风险隐患。

第二节 推进要素市场化配置改革

坚持市场主导、政府引导，推动要素质量逐步提高、生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放，为完善要素市场制度和规则，建设高标准市场体系探索新路径。

推动关键要素市场化改革。激发技术要素创新活力，健全多元化科技投入体系，完善科技投融资体系，探索创新职务科技成果产权制度和转化管理方式。高效配置土地要素，健全集约高效利用的土地管理制度，建设协同联动的城乡统一建设用地市场，稳妥推进工商业用地使用权续期工作，开展用地节约集约利用状况详细评价，支持市场主体参与存量用地盘活利用。引导人力资

源要素合理流动，加快发展高水平人力资源服务业，打造人力资源全链条管理服务体系，以创新价值、能力、贡献为评价标准，引进急需高层次专业化人才，适应新经济新业态发展需要。加快培育和完善数据要素市场，实行数据资源“目录化”管理，加强数据治理、数据共享、数据开放、数据应用、数据安全等建设。增强资本要素服务实体经济能力，在重点产业领域创新基于信用信息的融资产品和金融服务。健全资源环境市场制度建设，完善资源生态资产确权、核算、评估等体系，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。

健全要素市场化配置体系。完善各类要素市场交易规则，发展产权界定、价格评估、流转交易、担保、保险等综合服务。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。全面清理影响要素公平交易的隐性壁垒和前置条件，推动要素交易失信行为跨行业、跨地区互认。建立健全要素交易风险分析、预警防范和分类处置机制。强化对新业态新领域和服务业要素保障，聚焦人工智能、新材料、新能源等新业态新领域，推动生产要素创新配置，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

加力提升要素资源配置效率。探索开展要素协同配置评价工作，科学建立分析评价模型，分区分类开展要素资源配置效率和水平动态监测。完善按要素分配机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决

定报酬的机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，强化工资收入分配的技能价值激励导向。构建充分体现知识、技术、管理等创新要素价值的收益分配机制。更好地发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

第三节 全面提升行政服务效能

把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步提升企业和群众获得感。

提升政务服务质效。提升政务服务标准化、规范化、便利化、智慧化水平，推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”，升级“一窗受理 一次办好”服务体系，实行综合受理、一站式办理。健全“高效办成一件事”常态化推进机制，持续推进“一件事”重点事项集成、迭代升级。灵活运用并联审批、容缺受理、告知承诺等措施，进一步优化“一件事”服务流程，协同推进重点事项高效落地。拓展政务服务大厅增值服务内容，打造现代智慧“政务综合体”。

规范公共资源交易。提高招标投标领域竞争公平性，强化对招标文件合法性、投标文件合规性、评标过程规范性、中标结果合理性审查，坚决杜绝规避招标、虚假招标、利益输送等。拓展

公共资源交易范围，推动科技资源、知识产权等新要素纳入平台交易。

优化项目审批服务。深化工程建设项目审批制度改革，聚焦办理量大、覆盖面广、关联性强的应用场景，全面推进“高效办成一件事”改革，通过流程再造进一步压缩审批时限，为企业提供更高效的审批服务。通过智能化手段整合审批资源、重塑服务流程，推动项目审批服务模式从“分散式、被动式”向“集成化、智能化”转型。

第四节 推进社会信用体系建设

加快推进重点领域信用建设，强化信用信息共享应用，提升信用建设法治化规范化水平，为完善市场经济基础制度、构建高水平社会主义市场经济体制提供有力支撑。

加强政务诚信建设。坚持依法行政、政务公开、恪守承诺，充分发挥政府在社会信用体系建设中的示范引领作用，不断提升政府诚信水平，增强政府公信力。建立健全政府守信践诺机制。严格兑现向社会及行政相对人依法作出的政策承诺，认真履行在招商引资、政府与社会资本合作等活动中依法签订的各类合同，将守信践诺情况纳入政务信用记录。建立政务诚信考核评价制度，将履约践诺情况纳入政务考核评价体系。坚决整治“新官不理旧账”问题，开展清理整治专项行动，采取有力措施，发现一起整

治一起，彻底清理存量，严防发生增量，对失信政府机构“零容忍”。

强化信息归集应用。推进全区公共信用信息一体化归集工作，构建层级分明、全面覆盖的信用信息归集、数据梳理、应用服务体系，实现信用信息在全区范围内共享共用。实施信用信息质量提升工程，开展全区信用信息数据质量治理行动，以行政许可、行政处罚等“双公示”信息为重点，增强信用信息归集公示的实时性、准确性和全面性。开展信用查询精品服务工程，结合“高效办成一件事”，推广信用报告核查应用，线下开设服务专窗，为市场主体提供政策解读和咨询服务，通过“一键”申请、“一纸”代替、“一秒”出具，实现信用信息核查“网上办、随时办、实时办、免费办”，减轻企业开具证明的负担。推行信用修复帮办代办服务，持续推进行政处罚决定书、信用修复告知书、合规经营政策指导建议书“三书同达”机制，依托“信用中国”网站，实现信用修复结果与部门系统信息协同处理、结果“一并互认”，进一步打破数据壁垒。

拓展多元应用场景。深化以信用核查为特色的“信用+审批”服务，加大“信易贷”模式的推广力度，鼓励金融机构创新开发“信易贷”产品和服务。鼓励创新推出具有地域特色的“信易+”应用场景，积极拓展“信易行”“信易医”“信易游”等多场景应用，加力拓展信用在社区服务、食品安全等民生领域场景推广应用。推动信用信息创新应用与惠企便民有效衔接，深化完善信

用分级分类监管机制，实施差异化监管、重点监管、精准监管、高效协同监管服务，建立风险预判预警机制，增强对信用监管的支撑作用，形成全社会参与监管新局面。

第九章 加快全面绿色转型发展，绘就美丽临港新画卷

牢固树立并践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动力。

第一节 持续推进污染防治攻坚和生态系统优化

全面落实精准、科学、依法治理污染的要求，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

强化国土空间开发保护。严格落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，合理配置农业、生态、城镇三类空间，形成主体功能清晰，人口、经济、资源环境相协调，均衡和谐可持续发展的国土空间格局。“十五五”期间，生态保护红线面积不低于 35.62 平方千米，永久基本农田保护面积不低于 9.78 万亩，引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中，促进城镇集约集聚建设，提高土地节约集约利用水平。健全“多规合一”的国土空间规划体系，完善城镇区域控制性详细规划编管体系，充分运用国土空间基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统等信息化手段，统一全区自然资源“底图、底板、底线”。

深入打好蓝天保卫战。持续开展颗粒物综合治理，到 2027 年全区细颗粒物浓度继续保持在全省领先水平；到 2030 年全区

细颗粒物浓度进一步降低。实施挥发性有机物精细化管理，加强化工、工业涂装、制药、包装印刷等行业挥发性有机物的深度治理与管控，强化储罐排查和 LDAR 抽查抽测；以轮胎橡胶制品制造、体育用品制造等行业为重点，强化全流程污染治理管控。持续开展挥发性有机物无组织排放及单一低效治理设施专项排查工作，督促无法稳定达标的企业进行整治。推进移动源综合整治工作，依据法律法规推动老旧机动车淘汰，强化柴油货车尾气排放检查，针对不合格的车用油品开展溯源调查，加强非道路移动机械的编码登记与定位管控工作。加强环境空气污染过程应对举措，开展细颗粒物与臭氧协同污染防治工作，加强重点区域、重点时段、重点领域、重点行业的治理，强化分区分时分类的差异化精细化协同管控。对重污染天气应急减排清单进行动态更新，强化重污染天气应急响应执法检查，督促企业落实应急减排措施。

深入打好碧水保卫战。推进经济社会发展全面绿色转型，强化水资源刚性约束，提升水资源利用效率。落实水功能区划管理要求，保障重点河流稳定达标，依托水环境监控预警平台，提升地表水污染的监管、分析与预警能力。开展汛期河湖水质超标隐患排查整治行动，加强入河排污口的监督管理，推进水生态改善工作。持续完善水源地规范化建设，推动实施东母猪河草庙子镇段生态清洁小流域治理等项目建设。以重点河流为引领，深入推进美丽、幸福河湖的保护与建设。强力推进农村生活污水治理工作，助力打好碧水保卫战。

深入打好净土保卫战。推进土壤污染源头治理工作，加强对土壤污染重点监管单位的环境监管，严格控制涉重金属行业的污染物排放。严格建设用地准入，对于依法应当开展土壤污染状况调查或风险评估但未开展或尚未完成的地块，以及未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的地块，不得开工建设与风险管控和修复无关的项目。依法落实生产建设项目水土保持方案制度，加强重大项目水土保持管理，严格生产建设项目水土保持设施自主验收，严肃查处水土保持违法违规行为。加强化工企业搬迁地块的土壤保护治理，落实土壤污染风险管控和修复措施。推进地下水生态环境保护工作，加强地下水污染的源头预防、风险管控与修复工作。

强化固体废物治理。推进“无废城市”建设和大宗固废综合利用，推动形成绿色发展方式和生活方式，最大限度推进固体废物源头减量和资源化利用，将固体废物填埋量降至最低。完善工业固体废物监管机制，积极推动一般工业固体废物利用处置，有效促进固体废物源头减量和资源化利用，使固体废物产生强度显著降低。强化危险废物全过程规范化管理，加强对危险废物产生、经营单位的监督管理。

巩固提升森林固碳水平。持续开展“绿满威海·四季多彩”国土绿化行动，大力开展退化林修复和森林抚育经营等，全面加强疫木采伐迹地等林中空地的补植完善，切实优化林分结构，提高林分质量和林地生产力，构建健康稳定优质高效的森林生态系

统，构筑起结构合理、功能完善的绿色生态屏障。根据区域自然地理条件，统筹考虑生态合理性和经济可行性，合理布局绿化空间，对林木受损严重、立地条件较好的区域，实施植苗造林，快速恢复提升森林植被；对林下幼树幼苗较多的区域，采取人工促进天然更新的方式培育森林。坚持适地适树，多树种混交改善林相，根据植被生长发育规律、生活生产生态需要，优先选用乡土树种和林木良种，合理选择黑松、赤松、麻栎、侧柏等造林绿化树种，营造完善的森林生态系统。

第二节 加快构建新型能源体系

加快以清洁低碳、安全高效为核心特征的新型能源体系建设，实现能源生产、传输、消费全链条的深度变革与协同优化，为社会的可持续发展注入动力。

持续提高新能源供给占比。风电领域，推进风电基地规模化开发，提高区域大容量机组应用，降低度电成本；建设碳纤维产业园源网荷储一体化试点项目，深入推进原有大唐、国电等风电机组“上大压小”工作。光伏领域，鼓励高耗能企业利用屋顶资源建设分布式光伏，扩大清洁电力覆盖范围；加速高效光伏组件迭代应用，提升光电转换效率，新建厂房屋顶光伏可利用覆盖率达到95%。生物质能领域，推广木质纤维素、农林废弃物等工业供热应用，充分发挥中裕能源等企业的绿色供热技术，加快推动拓展纤维、金泓集团等重点热源的现有热力替代，实现每小时外

供零碳蒸汽 100 吨装机规模。储能领域，推广锂离子、钠离子、液流电池等多元技术应用的电化学储能项目，加快茼山抽水蓄能电站项目前期工作，力争开工建设，开发压缩空气、飞轮储能等适合大规模调峰和电网稳定的使用场景，积极推进负荷侧储能、台区储能等项目建设。到 2030 年，新增可再生能源装机容量 20 万千瓦，可再生能源装机占比超过 90%。

加强化石能源清洁高效利用。推动煤电从基础保障性电源向支撑调节性电源转变，建成国内先进、能源效率高、排放低的 2×66 万千瓦超超临界热电联产项目，进一步优化能源结构，提升灵活调节能力和清洁高效水平。完善和改造区内供热管网体系，推进草庙子镇中心管网改造、茼山镇供热管网升级、普源至汪羊线路施工、普源至环翠线路施工等重要基础设施项目。支持琅卡博、艾普特、前卫环保等热能监管和回收系统生产商的市场开拓，提升供热系统的稳定性和效率。

提升电力系统安全韧性。积极聚合分布式光伏、储能系统、电动汽车充电桩、可控负荷等各类资源，打造具有经济效益且可灵活调度的虚拟电厂。充分发挥区内智算中心的算力优势，运用大数据分析和人工智能算法等先进技术，对电力系统运行状态开展实时监测与精准预测，切实增强电力系统应对突发故障和极端事件的能力。大力推动不同能源之间的协同互补，积极促进风电、光伏等新能源与火电之间的余缺互济，有效提高电力供应的稳定性和可靠性。

完善电力市场交易机制。鼓励各类市场主体踊跃参与电力交易，通过市场化手段科学优化电力资源配置，全面提升电力系统的整体效能。精心组织开展电力安全应急演练，切实提高电力系统运营人员的应急处置能力，确保在紧急情况下能够迅速响应、高效应对，全力保障电力供应的安全可靠。支持电力企业构建新型电力人才梯队，鼓励碳谷新能、上善堂农业、普源供热等发电企业通过分层级培养、实战化教学、AI 赋能的方式，培育一支兼具“专业深度”与“市场敏感度”的电力人才队伍。

推动能源绿色转型。加快推进能源结构调整，提高可再生能源应用比重。鼓励企业建设分布式光伏发电、用户侧储能等项目，实现新能源的就地消纳和清洁利用。积极探索氢能在工业领域的应用，开展氢燃料电池示范项目，推动氢能与工业生产深度融合。强化能源管理的信息化构建，借助大数据、物联网等技术，对企业的能源消耗开展实时监测与分析工作，优化能源调度安排，提升能源利用效能。

专栏 9.1 新型能源体系项目

1. 风电。碳纤维产业园源网荷储一体化试点项目、大唐风电场风电机组“上大压小”项目、国电风电场风电机组“上大压小”项目
2. 光伏。空天一体产业园厂房分布式光伏项目、氢能装备产业园屋顶光伏项目
3. 生物质能。拓展纤维生物质质碳能源管理项目、金泓集团生物质质碳能源项目

- 4. 储能。蔚山抽水蓄能电站项目，京能新能源独立储能电站项目、台区储能项目
- 5. 火电。2×66 万千瓦超超临界热电联产项目
- 6. 其他重点项目。拓展纤维系列高性能碳纤维生产线绿色低碳技术应用、虚拟电厂示范项目、智电算联创新赋能中心

第三节 积极稳妥推进并实现碳达峰

结合产业结构与能源消费特征，细化各领域、各行业碳达峰目标任务及时间节点，明确工业、交通、建筑、农业等重点领域减碳路径，构建上下联动、协同推进的碳达峰工作格局。

严格落实生态环境分区管控。健全生态环境分区管控体系，健全与国土空间规划和用途管制衔接机制。将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束落实到环境管控单元，落实差别化生态环境准入清单，在政策制定、环境准入等方面，严格落实分区管控约束，做好跟踪评估、更新调整、信息共享等工作。督促规划编制单位按要求落实规划环评制度。

实施碳排放总量和强度双控制度。开展“两高”行业重点企业碳排放强度管控工作，完成国家对重点行业下达的“可再生能源电力最低消费比例”任务。针对铸造、建材等高耗能行业，鼓励企业通过技术改造和工艺升级降低碳排放。建立碳排放监测体系，对重点企业的碳排放数据进行实时采集与分析，为精准施策提供数据支撑。

深入开展节能降碳改造。鼓励企业开展余热余压回收、能源梯级利用等节能项目，提高能源利用效率。对达成节能降碳目标的企业给予政策支持，激发企业绿色转型的内生动力。通过更换高效节能锅炉、优化燃烧控制技术及智能化监管等举措，加快区内高耗能工业锅炉技术改造进程，支持拓展纤维系列高性能碳纤维生产线绿色低碳技术应用、中玻镀膜 2-4 号生产线热效率提升及热能综合利用、豪雅光电高性能光学玻璃生产线节能改造等项目建设，提高锅炉热效率，降低燃料消耗和污染物排放。

稳步推进碳达峰。以碳达峰、碳中和为牵引，协同推进降碳减污，增强绿色发展动能。全面落实碳达峰实施方案，加快形成绿色生产生活方式。鼓励企业积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设，督促南郊热电做好碳配额履约工作。落实项目碳评价和产品碳足迹等政策制度。着力提高公民低碳意识，倡导绿色家居、绿色出行、房屋绿色低碳式装修等。

建设零碳园区和工厂。通过政策引导、项目带动、技术创新、机制创新等举措，构建以清洁能源为主导、绿色低碳产业为支撑、数智融合为驱动的发展体系。坚持能源资源的高效循环利用与能源结构的低碳零碳转型并重，创新探索零碳建筑、零碳乡村、零碳交通等方面的建设路径，支持 CCUS 技术捕集利用二氧化碳技术、氢能及氨能等新能源技术应用，推动区内企业之间的能源共享和资源循环利用，全面建成省级零碳园区，争取获批全国零碳园区。鼓励区内规模以上工业企业建设分布式光伏，构建产业与

能源有机结合的未来工业组成模式，培育具有竞争力和创新力的零碳工厂。

第四节 加快构建绿色生产生活方式

健全绿色低碳发展机制，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

推进工业节能降碳工作。持续强化对重点用能企业的监测与管理，督促企业严格落实能耗、碳排放“双控”指标，加快淘汰更新能耗排放不达标老旧装置，依法依规推动落后产能退出市场。建立健全能源管理体系，鼓励企业开展能源审计和能效对标活动，挖掘节能潜力。大力推广高效电机、余热余压利用、智能控制系统等节能降碳新技术、新工艺、新设备，加速推动变压器、泵等重点用能设备的更新换代，显著提升企业能源利用效率。

加强绿色制造体系建设。持续推进绿色工厂、绿色产品、绿色园区和绿色供应链的创建工作，引导金威化学、豪雅光电等企业在设计、生产、包装、运输、使用等全生命周期中贯彻绿色发展理念。加大对绿色制造示范项目的支持力度，培育一批绿色制造标杆企业，发挥示范引领作用，带动行业绿色发展水平提升。推进化工、水泥、平板玻璃等传统高耗能行业的绿色化改造，鼓励开展绿色设计，采用绿色材料、绿色工艺，开发绿色产品，提高产品的绿色化水平。“十五五”期间，力争新增市级以上绿色

工厂 15 家。

促进资源循环利用。支持隆利达路桥新型建材、绿志环保威海市区建筑垃圾资源化利用等项目建设，推动工业固废综合利用，鼓励企业开展技术研发，提高工业固废的资源化利用水平。加强再生资源回收体系建设，完善回收网络，提高再生资源的回收利用率，促进废旧金属、塑料、橡胶等资源循环利用。推进产业园区生态化、循环化改造，实现资源共享、废物减排，构建循环型产业生态，显著提升再生资源回收利用率。

第十章 繁荣文化事业产业，激活文化创新动能

以习近平文化思想为指导，以传承文脉、服务人民为导向，统筹推进文化保护与创新发展，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，着力打造底蕴深厚、包容开放、富有活力的文化强区。

第一节 强化思想铸魂引领

坚持以党的创新理论为指导，紧扣时代发展脉搏与区域实践需求，深化理论武装、价值引领与文化传承，将思想建设融入发展各领域、全过程，为现代化建设提供坚强思想保证和强大精神动力。

深化理论武装全覆盖。强化对习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的创新理论的学习教育，引导广大党员干部群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。创新宣讲方式，完善宣讲队伍，充分用好新时代文明实践中心（所、站）等平台，推动各类宣讲活动走深走实。规范教育培训机制，建强用活乡镇党校，对农村、社区、企业等不同群体党员，开展精准化、实战化培训，提升理论应用能力。将理论学习与产业发展、改革开放、城乡融合等中心工作相结合，推动理论学习成果转化为发展实效。

践行社会主义核心价值观。完善社会主义核心价值观推广体系，推动社会主义核心价值观融入社会发展各行业、各领域。坚持传统媒体与新媒体融合发力，通过短视频、H5、动漫等群众喜闻乐见的形式增强新闻舆论的传播力、引导力、影响力、公信力。加强网宣、网评队伍建设，创作一批有温度、有共鸣的网络文化产品，提升社会主义核心价值观在网络空间的渗透力。深化与外媒交流合作，通过海外社交媒体账号、国际友城平台，讲好临港践行社会主义核心价值观的实践案例，展现“动感新城·最棒临港”的人文魅力。鼓励本土文化企业、非遗传承人参与国际文化交流活动，推动红色故事、秦权文化等特色资源“走出去”，提升社会主义核心价值观的国际认知度。培育青少年爱国情怀与道德素养，依托现有红色资源，升级打造一批集教育、体验、研学于一体的爱国主义教育基地，推动爱国主义教育常态化、场景化。聚焦中华人民共和国成立 80 周年、中国共产党成立 105 周年等重要节点，组织开展系列宣传教育实践活动。

守牢意识形态主阵地。坚持党管意识形态原则，健全意识形态工作制度机制，完善党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任、分管领导直接责任的责任链条，筑牢意识形态安全底线。健全统战各领域工作制度体系，加强基层统战工作融入基层党建和社会治理体系，强化重点薄弱环节统战工作规范化运行，防范化解统一战线领域风险隐患，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。以铸牢中华民族共同体意

识为主线，加强民族政策法规宣传教育，促进各民族交往交流交融。坚持宗教中国化方向，依法管理宗教事务，加强宗教活动场所规范化建设，引导宗教界人士和信教群众爱国爱教、正信正行，坚决抵御境外宗教渗透。常态化开展反邪教斗争，依法打击各类邪教组织和非法宗教活动，加强重点人群教育转化，提升群众识邪防邪能力，净化社会环境。科学规范推进网络安全建设，提升管网治网能力，加强网络舆情监测预警，建立“快速响应、精准研判、有效引导”的舆情应对机制。强化网络内容建设，培育积极健康的网络文化，壮大网上主流舆论，坚决抵制错误思潮和有害信息，确保网络空间清朗。

第二节 深化精神文明建设

以文明城市创建为统领，推动文明风尚浸润城乡，全面提升社会文明程度，着力破除陈规陋习、弘扬时代新风，让文明成为临港最鲜明的底色。

强化文明城市创建。聚焦文明城市创建质效提升，统筹规划主次干道、公园广场等重点区域公益小品布局，打造兼具景观价值与文明内涵的景观小品，建立动态更新机制确保内容鲜活新颖，实现文明理念与城市风貌有机融合。深化志愿服务体系建设，融入文明城市创建全环节，围绕文明劝导、环境整治、便民服务开展常态化活动，完善积分兑换、星级评定等激励机制，激发群众

参与热情。建强基层志愿服务队伍，搭建“线上+线下”供需对接平台，坚持“群众需要什么，实践就做什么”，通过志愿服务解决群众急难愁盼。大力培育扶持社区社会组织，加强社会工作者队伍建设，进一步完善“专业社工+志愿服务”工作机制，打造专业志愿服务队伍，不断推进志愿服务项目“品牌化”建设。紧盯背街小巷、城乡结合部、农贸市场周边等薄弱环节，重点整治乱堆乱放、占道经营等不文明现象，推动文明行为成为城市运行自觉。

深化思想道德建设。倡树新时代美德健康生活方式，创设文明实践应用场景，强化美德与信用融通，推动诚信理念深入人心。加强未成年人思想道德建设，将社会主义核心价值观融入中小学思政课、校园文化与社会实践，深化“扣好人生第一粒扣子”主题活动，构建学校、家庭、社会协同育人体系。完善“身边好人”“道德模范”选树机制，常态化挖掘凡人善举、平民英雄，通过事迹宣讲、专题展览放大榜样效应，让“学好人、做好人”成为社会自觉，以榜样力量涵养文明内核。

提升社会文明程度。深化移风易俗专项行动，推广“红白理事会”等自治组织，遏制高价彩礼、大操大办等陈规陋习，培育勤俭节约、文明理事的良好家风民风。推进文化社区建设，打造社区文化书院等新型文化空间，推动优质文化资源向基层延伸，满足群众多样化精神需求。以“家风家训”建设为抓手，弘扬孝老爱亲、邻里互助传统美德，依托新时代文明实践站组织开展“乡

贤讲堂”“民俗展演”等活动，用乡土文化滋养文明乡风，抵制封建迷信等不良风气。通过“软引导+硬约束”结合，让文明新风渗透到日常点滴，营造崇德向善、和谐有序社会氛围。

第三节 做优做实文化事业

聚焦公共服务品质提升、文化传承创新赋能、公民文化素养培育，健全城乡一体的公共文化服务体系，推动文化事业与经济社会协同发展，不断增强群众文化获得感与幸福感。

提升公共文化服务品质。加强公共文化基础设施建设，培育新型公共文化空间 5 处以上，因地制宜建设数字赋能文化馆、新型阅读空间、社区文化家园、乡村文化礼堂等一批小而美的文化微地标。推进公共文化设施提档升级，加快智慧图书馆、公共文化云项目建设，引导社会力量依法参与公共文化设施的运营和管理，培育图书馆、文化馆网络宣传 IP，扩大公共文化场馆吸引力和影响力。促进文化资源均等化供给，建立优质资源下沉机制，推动图书、展览、演出等资源向农村、老旧小区倾斜，实现公共文化场馆免费开放全覆盖。开展全民阅读推广行动，擦亮“书香临港”阅读品牌。打造特色群众文化活动品牌，创新实施文化惠民工程，做好“群众演群众看”小戏小剧优秀剧目展演，推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务，精准对接群众文化需求。加强对基层民间剧团和文化队伍的培训力度。实施全区文化站长和

庄户剧团骨干轮训计划，提升公共文化服务队伍业务水平。丰富公共数字文化资源，推动包括美术、戏曲、文物等全类型文化资源，形成文化数据“超市”。

加强文化传承与创新。建设现代文物保护利用体系，夯实“先考古、后出让”文物保护制度，扎实推进国有建设用地考古调查勘探发掘前置工作。完善区镇村文化遗产保护传承工作机制，加强对不可移动文物保护的监督检查，防范安全风险。加强革命文化保护传承，推动革命纪念场馆纳入研学旅游主题线路，强化旅游赋能革命文化传承，推进红色故事微剧创作演出，带动红色基因代代传承。完善非遗活态传承体系，加强非遗传承人梯队建设，实施非物质文化遗产传承人“师带徒”培养模式，引导民间艺术社团组织，开展非遗保护传承的研究和实践。办好“非物质文化遗产月”等活动，深入开展非遗进景区、进社区、进学校活动，加强非遗工坊等载体建设，促进非遗活化传播。搭建文化创新孵化平台，开发数字文创、主题潮玩、沉浸式体验等创新产品，依托短视频、直播等平台扩大传播影响力。依托临港剧院，持续举办临港文化艺术周、“威海国际打击乐音乐节”等品牌活动，打造临港艺术会客厅和文艺新地标，叫响“文艺临港”品牌。

提升全民文化素养。深化艺术作品质量提升工程，发挥临港文化中心资源优势，建立精品孵化机制，鼓励创作反映地域特色、时代风貌的文艺作品，提升文艺作品供给质量。加大基层文艺人才队伍建设，培育 10 支以上群众文艺团队，常态化组织开展“文

化文艺”志愿服务活动。深化文化惠民送戏下乡实施工程，积极探索优秀文艺作品创作演出、宣传推广、交流巡演的新机制。将文化素养培育融入中小学德育课程，依托图书馆、文化场馆打造第二课堂，培育青少年文化自信与审美能力。丰富全龄段文化活动供给，常态化举办全民阅读、民俗展演、书画展览等活动。通过新媒体矩阵宣传文化活动，联动主流媒体打造专题报道，推动文化素养与文明程度同步提升。建立激励机制，将参与成效纳入精神文明评价体系，激发全民文化参与热情。

第四节 培育壮大文旅产业

培优市场主体、丰富产品供给，塑造彰显临港特质的文化产业品牌，构建“文化+”多元业态体系，推动文化产业规模化、特色化、集群化发展，建设具有区域影响力的文化产业发展新高地。

加大市场主体培育力度。实施文旅项目高质量建设行动，聚焦产业链强基升级，加力实施“两新”工作，支持推出一批规模体量大、科技含量高、辐射带动强的文旅项目。重点跟进文化创意、数字内容等领域龙头企业，着力引进兼具品牌效应与带动能力的优质项目，推动文化资源与产业资本深度对接，培育本土文化企业发展壮大。培育多元化旅游产品，推出红色研学游、生态康养游、非遗体验游等多种产品。深入推进景区焕新工程，推进

A级旅游景区、特色文旅地标与旅游目的地培育提质，培育A级及以上旅游景区2个。培育网络文化产业新增长极，利用闲置楼宇规划建设数字文化产业园区，聚焦电竞、短视频等领域，发挥我区算力优势，搭建内容创作与产业孵化平台，吸引电竞战队、MCN机构入驻，举办电竞赛事、短视频创作大赛，推动产业加速发展。

健全现代文化市场体系。强化文化资源要素集聚能力，优化产业发展政策环境，建立“政府+市场”协同机制，鼓励社会资本参与文化项目投资，推动文化资源跨区域流动共享。提升市场服务与治理水平，打造线上线下融合的文化消费场景，完善投诉维权机制，全面提升市场服务质量与消费体验，为文化创新提供法治保障。聚焦特色品牌与IP建设，做强临港本土产业品牌，开发全链条IP衍生产品，提升产业辨识度与市场竞争力。健全政策扶持体系，完善人才引育政策，推动文旅业态数字化、智能化、品牌化升级，构建全链条服务生态，激发市场主体创新活力。

加快推进业态融合创新。推动文化和旅游、体育、科技深度融合，构建多业态联动发展格局，激活文化产业发展新动能。深化文旅融合发展，打造特色消费场景，聚焦年轻消费群体需求，培育集文创市集、网红餐饮、艺术展演于一体的打卡地标，促进文旅与夜间经济结合，实施夜间文旅消费点亮计划，引导夜间文化和旅游消费集聚区创新发展。加快文化与科技融合，推进AI智界乐园等项目建设，运用VR/AR技术打造沉浸式文化体验项目。

大力发展康养、乡村特色产品，突出抓好乡村旅游产品供给，完善提升乡村旅游硬件设施，推进旅游民宿集聚区建设，全面提高乡村旅游接待水平。丰富农文旅融合新业态，打造乡村旅游消费新场景，推出一批“研学在乡村”特色项目，不断提振乡村旅游消费。壮大特色体育产业，构建“赛事+文化+消费”生态，依托棒垒球基地，引入职业赛事与青少年培训体系，同步开发体育文创、赛事周边等衍生产品。依托威海冰球馆，培育冰球、花样滑冰等冬季项目。开发冰雪嘉年华、棒垒球主题营地等产品，带动装备销售、培训服务、周边消费。

提高城市品牌影响力。实施“文旅消费全面提升计划”，常态化办好“流量密码·城市生活节”“乡村好时节·艺术乡间”等品牌活动，引导各镇举办文化和旅游消费季、消费月等活动，培育非遗市集、文创体验等消费场景，丰富娱乐产业市场供给。举办全民艺术秀、晚风集市等大型文化活动，承办棒垒球、冰球、足球、排球等各级品牌赛事，布局房车露营、票根经济、低空旅游等，培育“跟着赛事、音乐节、影视剧去旅游”新模式。加速娱乐产业提质扩容，引进沉浸式演艺、主题娱乐等多元项目，推动临港大剧院等载体引入高品质文艺演出，打造区域性娱乐消费地标。培育流量密码电商赋能中心、5D沉浸式演艺中心、明海归谷等网红打卡地10处以上，用好省、市级主流媒体矩阵宣传作用，叫响“动感新城·最棒临港”城市品牌。

专栏 10.1 文旅产业项目

1. 昱明资本 AI 智界乐园项目
2. 临港文化中心升级改造
3. 太公缘丝路东方研学写生基地项目
4. 玉皇山（金井黄山）旅游度假区项目

第十一章 擘画幸福民生蓝图，打造共同富裕新高地

深入落实以人民为中心的发展思想和高质量发展要求，将保障和改善民生作为经济社会发展的出发点和落脚点，全面推进教育、就业、社会保障、医疗卫生、民生服务、住房保障、公共安全等领域协同发展，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的社会民生保障体系，不断增强居民的获得感、幸福感、安全感。

第一节 推动更加充分高质量就业创业

坚持就业是最大的民生，把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，健全有利于更充分更高质量就业促进机制，努力实现居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步。

推动就业扩容提质。围绕科技创新、高端制造、现代服务业、医疗器械等重点领域，引进和培育一批龙头企业和产业链配套企业，创造更多技术型、技能型、管理型就业岗位。建立健全区、镇、村（社区）三级就业公共服务网络，推广“家门口就业”线上服务平台，常态化开展分行业、分群体、分区域的线上线下招聘活动。积极搭建青年创业就业平台，充分发挥“青鸟计划”、大学生“返家乡”社会实践活动关键作用，强化大学生在临港创

业就业的服务保障。聚焦高校毕业生、农民工、脱贫人口、退役军人、零就业家庭等重点群体，实施“一人一策”精准帮扶，统筹用好城乡公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。健全终身职业技能培训制度，对接产业发展需求，大力开展“订单式”“定向式”培训，打造具有临港特色的职业技能培训品牌。实施“技能提升行动”，支持劳动者参加职业技能培训，落实培训补贴政策。推进“工匠精神”培育工程，举办职业技能大赛，选树技能标兵，营造崇尚技能、争当能手的良好氛围。支持中小企业和个体工商户发展，落实创业补贴、融资支持等政策，发挥其吸纳就业的主渠道作用。发展平台经济、共享经济等新业态，培育直播电商、跨境电商、智慧物流等新职业，扩大灵活就业规模。“十五五”期间，城镇新增就业 5500 人。

大力促进创业带动就业。深化创业孵化体系建设，升级改造现有创业孵化基地、众创空间，为创业者提供场地支持、创业指导、融资对接等一站式服务。落实创业担保贷款、创业补贴等政策，降低创业门槛和成本。加大对初创实体、小微企业、新个体经济在场地、融资、培训等方面的扶持力度。鼓励高校毕业生、退役军人、返乡农民工、失业人员等重点群体创业，支持创业项目发展。“十五五”期间，发放创业担保贷款 1 亿元以上。

加强重点群体就业保障。实施高校毕业生就业创业促进计划，开展“名校名企行”等活动，搭建各类高校毕业生与企业对接平台。落实高校毕业生基层服务项目、就业见习补贴、灵活就业社

保补贴等政策，引导高校毕业生到基层、到企业就业创业。健全退役军人就业创业跟踪服务机制，为退役军人建立就业创业档案，实行“1对1”跟踪帮扶，对就业人员每年开展岗位适配评估，对创业人员提供政策咨询、资源对接等长效服务。定制化构建退役军人技能培训体系，紧扣“3+2+N”特色产业及低空经济、算力产业等未来产业需求，联合区内科研平台、龙头企业搭建“基础适配+产业专项+高端进阶”三级培训矩阵。打造创业孵化赋能生态，依托数字经济产业园、碳纤维产业园规划建设退役军人创业孵化专区，为创业退役军人提供低息贷款、场地补贴、技术支持等扶持，“十五五”期间至少培育1个优质军创项目。

健全就业服务与权益保障。探索实行公共就业数字化服务，整合就业岗位、培训资源、政策咨询等信息，实现就业服务“一网通办”“掌上办”。建立健全失业监测预警机制，加强对重点行业、重点企业就业形势监测，及时发布失业预警信息。全面贯彻劳动法律法规，加强对企业实行劳动合同制度的监督、指导和服务，提高劳动合同签订率和履约质量，加强劳动保障监察执法，健全根治欠薪长效机制，严厉打击拖欠工资、违法用工等行为。健全劳动人事争议调解仲裁机制，畅通维权渠道，提高争议处理效率。构建和谐劳动关系，推进企业工资集体协商制度，贯彻最低工资标准调整机制，保障劳动者取得劳动报酬的权利。

拓宽群众增收致富渠道。壮大区域富民产业，推动区域产业加快融入全市乃至全省全国产业链供应链创新链。开展农民工急

需紧缺职业专项培训，健全跨区域就业服务机制，建立区域劳务协作平台，促进农民工就业拓岗增收。加强农村宅基地规范管理，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。发展新型农村集体经济，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，增加财产性收入。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。完善覆盖全域的常态化防止返贫致贫机制，建立低收入人口分类帮扶制度，按照巩固、升级、盘活、调整的原则，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系，不断增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。到2030年，力争实现城乡居民人均可支配收入比持续显著缩小，农村居民收入增速持续高于城镇居民，基本形成以城带乡、城乡互补、协调发展的长效机制。

第二节 全面提升教育现代化水平

坚持教育优先发展战略，深化教育领域综合改革，优化资源配置，促进教育公平，提升教育质量，构建高质量教育体系，为创新发展提供坚实人才支撑和智力保障。

全面落实立德树人根本任务。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，深化中小学思政课一体化建设。拓展“红色文化进校园”等实践育人载体，健全家校社协同育人机制。坚持“五育并举”，实施学生体质强健计划、美育浸润行动和劳动习惯养成计划，加强心理健康教育与干预，

促进学生全面发展、健康成长。健全师德师风建设长效机制，实施教师专业素质提升工程，完善分层分类培训体系。加强家庭教育指导服务，构建学校、家庭、社会“三位一体”的教育协同育人机制。强化教育督导，营造良好教育生态。

推动基础教育优质均衡发展。结合区域发展和人口变化趋势，科学预测学龄人口变化，优化中小学、幼儿园布局。推进义务教育学校标准化建设，改善办学条件，实现教学设施、师资力量、经费保障等均衡配置。加快推进正棋山小学等项目建设，有序实施汪疇中学等学校老旧校舍改造。深化“市县结合”管理体制改革在区内的落实，推动教育资源集约配置。加强义务教育师资队伍建设，健全教师招聘、培养、交流机制，推动教师在校际间合理流动，缩小师资差距。落实“双减”政策，深化课堂教学改革，提高课堂教学效率，提升学生综合素质。加强对农村义务教育学校的扶持，改善农村学校办学条件，提高农村教育质量。强化学前教育公益普惠属性，提高公办园在园幼儿占比，确保毛入园率保持100%以上、普惠性幼儿园覆盖率达到94%、公办幼儿园在园幼儿占比达到70%。推动普通高中优质特色发展。保障随迁子女平等接受义务教育。持续规范民办教育发展。

深化职业教育产教融合。支持民办教育健康发展，落实民办教育扶持政策，规范民办学校办学行为，促进公办教育与民办教育协调发展。紧密对接碳纤维及复合材料、高端装备制造、新能源、低空经济、人工智能等产业集群发展需求，动态优化职业院

校专业设置。支持威海海洋职业学院等专业学校深化产教融合、校企合作，共建共享高水平实训基地、工匠学院、产业学院。进一步深化高中阶段教育改革推进职业教育与普通教育融通发展，完善“双向畅通、多元选择”的人才成长路径。紧扣国家职业教育发展导向，聚焦区域产业人才需求，以区内中等职业教育学校、技工教育学校为依托，探索按混合所有制模式规划建设高等职业教育相关载体，构建“校企共建共享、利益共赢”机制。明确企业主体责任，推动学校与区域、行业内技术先进、具有较强品牌影响力的实体企业及具备相关实力的社会力量合作，共建生产性实训基地、技能培训基地。通过订单培养、“双师共育”等模式，实现人才培养与产业需求精准对接，助力技能人才留港就业，为区域提供高素质技术技能人才支撑，筑牢产业升级与经济高质量发展的教育根基。

推进教育数字化与治理改革。加快智慧校园建设，深化“AI+教育”应用，促进优质教育资源共建共享。完善现代学校制度，提升学校治理能力。强化教育督导，营造良好教育生态。依法保障教师待遇，减轻非教育教学负担。加大骨干教师、名师名校长培养力度。加强教育对外交流合作，引进先进教育理念和教学模式，提升教育国际化水平。

专栏 11.1 教育领域重点项目

1. 崂山中心幼儿园项目
2. 崂山中小学升级改造项目

3. 汪疃中小学塑胶操场改造工程
4. 正棋山小学项目
5. 威海第十四中学和草庙子小学塑胶操场改造工程
6. 新建高等职业教育学校

第三节 建设优质高效医疗服务体系

坚持健康优先战略，以人民健康为中心，深化医疗卫生体制改革，完善医疗卫生服务体系，提升医疗卫生服务能力，推进健康临港建设，全方位、全周期保障人民健康。

筑牢公共卫生防护网。完善疾病预防控制体系，提升传染病监测预警、预防控制、检验检测能力。健全重大疫情监测预警、应急处置和医疗救治体系，推进公共卫生设施“平战”两用改造。深入开展爱国卫生运动，争创健康细胞。健全公共卫生应急管理体系，完善应急预案，加强应急队伍建设，提高突发公共卫生事件应对能力。加强慢性病、地方病、职业病防治，开展健康干预和健康管理服务。推进妇幼健康服务提质增效，加强孕产妇、婴幼儿健康管理，提高出生人口素质。加强精神卫生服务，完善精神障碍患者救治救助政策。加强健康教育与健康促进，开展健康知识普及活动，提高居民健康素养水平达到 45%。

加快优化医疗卫生服务供给。着力推动市立医院临港院区高质量发展，提高医疗服务的质量和效率，积极筹划建设二期项目，着力提升区域诊疗能力，打造辐射半岛的现代化医疗服务中心。

明确区、镇医疗机构功能定位，构建“区域医疗中心+镇卫生院+村（社区）卫生室”三级医疗卫生服务体系，提升急危重症救治、疑难病症诊疗能力。加强镇卫生院标准化建设，改善诊疗环境和设备条件，提升常见病、多发病诊疗能力推动差异化、特色化发展，打造茼山镇卫生院眼科、康复等特色专科，适时启动茼山镇卫生院扩建项目，推动“县域医疗服务次中心”建设；推动草庙子镇卫生院发展安宁疗护等服务。鼓励卫生院加强与养老机构建立紧密的医养协作关系，通过资源共享、服务衔接等方式，创新服务供给，满足群众多元化、连续性健康服务需求。

提升医疗卫生服务质量。加强医疗卫生人才队伍建设，实施“人才强医”工程，引进和培养一批学科带头人、骨干医师和护理人才。完善人才培养、引进、激励机制，提高医疗卫生人才待遇保障水平和服务积极性。深化医药卫生体制改革，落实分级诊疗制度，推进家庭医生签约服务提质增效，签约率达到70%以上，重点人群签约率达到80%以上。加强医疗质量管理，健全医疗质量控制体系，规范医疗服务行为，提高医疗服务安全性和有效性。推进医疗卫生技术创新，推进医疗卫生技术创新，大力发展智慧医疗，深化人工智能在临床决策、影像识别、病理分析等领域的应用，推动AI辅助诊疗系统与医疗流程深度融合。

推动中医药传承创新发展。加强中医药传承创新发展，建设中医药特色专科，推广中医药适宜技术，提升中医药服务能力。深化中医药服务融入基层医疗卫生服务体系，推广针刺、艾灸等

适宜技术，鼓励发展特色专病门诊。建立中西医协同诊疗机制，探索设立中西医协同特色病房。发挥中医药在“治未病”、慢性病管理和康复中的独特作用。加强中医药文化宣传普及。聚焦优势温泉资源、市立医院医疗资源、休闲旅游产业资源，在草庙子洪水岚及周边区域建设大健康产业基地，打造具有田园特色风貌的医养结合综合体。

构建全生命周期健康管理体系。以威海市全民健康信息平台为依托，加快“三高共管、六病同防”慢性病管理信息系统建设，推动电子健康档案与电子病历融合，实现居民健康信息全程管理。聚焦“出生、成长、成年、老年、临终”关键阶段，提供连续整合的健康服务。推动卫生健康服务模式从“以治病为中心”向“以健康为中心”根本性转变，构建覆盖生命起点到终点、贯穿健康全过程、功能整合、服务连续的大健康管理体系。实施“健康临港”行动，开展健康城市、健康村镇、健康社区、健康单位等创建活动。

专栏 11.2 卫生健康领域重点项目

1. 威海市立医院临港院区二期项目。规划建设区域急救中心、健康管理中心、科研教学中心、康养中心，病区规划床位 1200—1500 张，地上总建筑面积 15 万平方米、地下总建筑面积 5 万平方米，项目总投资 15 亿元，设备投入资金 1.5 亿元，建设周期为 4—5 年。

2. 大健康产业基地项目。综合利用优质温泉资源，拓展省康养度假中心功能作用，打造半岛温泉康养区。借助辖区温泉优质的自然资源和底蕴丰厚的人文资源，打造涵

盖温泉度假酒店、高尔夫、老年大学、中医康养中心、水上娱乐设施、度假住宅、田园综合体、民宿商业街等的田园康养社区。深化融合发展，将医疗健康与旅游业结合，形成医疗旅游；与房地产结合，形成健康房地产，形成多领域综合性生态体系。引进数字健康项目，通过人工智能、大数据、云计算等技术开展健康管理、疾病预测、个性化医疗等方面应用。深挖辖区药材特色资源，向药材的深加工、高附加值方向延伸，提升农业的综合效益。

3. 医养康养结合综合体。以“全域整合、多维赋能、生命全程关怀”为核心理念，打破传统医疗卫生、机构养老与乡村发展的界限，探索以市立医院临港院区及三个镇卫生院为主体，通过机制创新与资源链接，将分散布局的医疗机构、养老机构、田园康养基地等进行功能整合与协同。市立医院与金井黄山乡村振兴片区建设相结合，打造具有田园特色风貌的医养结合综合体；草庙子镇卫生院开展安宁疗护服务，让患者安详、有尊严地走完人生最后一程；茴山镇卫生院对原黄岚卫生院进行扩建，打造老年康养中心，提供专业医疗护理和生活照料服务。通过优化各诊疗机构功能和定位，着力构建“医疗保障为基础、养老服务为核心、田园康养为特色、安宁疗护显温度”的四位一体区域性综合服务体系，打造成区域“医养康养结合”的示范项目和民生幸福工程。

第四节 推动人口长期均衡发展

积极应对人口老龄化、少子化和人口增减分化趋势，完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，构建生育友好、老年友好、儿童友好、青年友好的全龄友好型社会。

建设生育友好型社会。落实育儿补贴政策，补助及时足额发放。持续做好孕产妇及新生儿健康筛查、适龄妇女“两癌”筛查和适龄女孩 HPV 疫苗免费接种工作，推动早诊早治全覆盖，提升

女性健康水平。健全婴幼儿照护服务管理体制，筹划建设托育综合中心，依托示范型托育机构带动整体服务水平提升，扩大托育服务供给，提高托位使用率，满足幼儿家长服务需求，缓解家庭育儿压力。

高质量发展老龄事业与银发经济。完善基本养老服务清单制度，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。深入推进医养结合，支持医疗机构开展养老服务，鼓励养老机构增设医疗功能。培育银发经济，布局适老化产品、康复辅具等产业链。积极建设老年友好型社区，加强社区养老服务设施新建和改造，新建住宅小区按标准配建养老服务设施，老旧小区通过改造完善养老服务设施，支持社会力量兴办养老机构。引导养老机构提质增效，发展居家养老服务，推广“互联网+养老”服务模式。推进医养康养相结合，支持养老机构内设医疗机构，鼓励医疗机构增设养老机构，促进养老服务与医疗服务融合发展。加强老年人健康管理。发展老年教育，推动老年学校、老年活动中心建设。完善老年人福利政策，落实高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴等制度，提高老年人生活保障水平。健全养老服务机构监管机制，保障老年人合法权益。

保障妇女儿童和青少年权益。贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，保障妇女平等就业、参政议政等权利，将妇女儿童发展全面融入全区高质量发展格局。推进儿童友好型城市建设，实施儿童友好主题实践活动，完善儿童友好公共服务设施，实施一

批儿童友好服务项目，深入推进青年发展型城市建设，全力促进青年全面发展。持续强化青年发展服务中心、优徕社区等群团阵地建设。推动《中华人民共和国妇女权益保障法》《中华人民共和国未成年人保护法》落地见效，健全家庭暴力干预、困境儿童关爱等机制。积极推动公共场所和女职工需求较多的企业母婴室（妈妈小屋）建设，鼓励企业提供子女寒暑假托管服务。深化“巾帼建功”行动，鼓励妇女参与科技创新、乡村振兴等领域，打造“她经济”特色品牌。

支持残疾人事业全面发展。完善残疾人社会保障制度和服务体系，推进残疾人康复服务、就业服务、教育服务等均等化。落实残疾人两项补贴动态调整机制，实现精准识别、精准发放，覆盖率达100%。提升特殊教育水平，确保残疾儿童少年义务教育入学率。推动残疾人纳入基本养老、医疗保险，对困难残疾人参保率达99%以上。推动公共设施适老化改造，推动社区、公园等场所增设或改造建设无障碍设施。促进残疾人社会融入，支持残疾人社会组织发展，开展文化、体育等活动，丰富残疾人精神生活，增强社会参与感。

第五节 建设坚实可靠社会保障网

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，按照保基本、兜底线、促公平、可持续原则，深入实施全民参保计划，稳步提升基本养老保险参保率、基本医疗保险参保率、社保待遇水平，

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的社会保障体系。

深化社会保险制度落实。深入实施全民参保计划，扩大社会保险覆盖面，重点推进灵活就业人员、新业态从业人员、农民工等群体参保，确保基本养老保险参保人数达到9万人以上。执行基本养老保险制度，落实基本养老保险全国统筹制度，贯彻落实基本养老金正常调整机制，稳步提高基本养老金待遇水平。深化医疗保险制度改革，落实职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险政策，提升医疗待遇保障水平。落实医疗救助制度，做好特殊人群医保待遇享受工作，确保医保帮扶对象100%参保。促进基本医疗保险、商业健康保险协同发展，减轻群众医疗费用负担。提高医疗保障服务水平，巩固提升基层医保服务质效。推进失业保险、工伤保险制度改革，扩大失业保险保障范围，落实特定从业人员参加工伤保险及新就业形态人员职业伤害保障政策，适时做好工伤保险费率浮动调整工作，提高工伤保障待遇。加强社会保险基金监管，健全基金监管机制，严厉打击骗取社保基金等违法行为。

住房保障更加宜居舒适。坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，促进房地产市场平稳健康发展，不断改善居民居住条件，满足居民多样化住房需求。加强全过程监管，不断完善以公租房、保租房为主体，以货币补贴为补充的城镇住房保障体系，覆盖多层次住房困难群体。优化“人、房、地、钱”要素联动，加强优

质地块供给，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动建设望府合院、大木岚小区、市立医院绿色家园等高品质住宅项目。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，补齐房屋管理短板，提升房屋全周期安全水平。统筹化解房地产领域风险，健全房地产“白名单”融资常态化机制。

健全社会救助体系。落实最低生活保障制度，健全低保、特困人员供养、临时救助等标准动态调整机制，确保低保标准与经济社会发展水平相适应。加强低保对象精准认定和动态管理，实现应保尽保、应退尽退。健全特困人员救助供养制度，提高特困人员供养标准和服务水平，保障特困人员基本生活。完善临时救助制度，扩大临时救助覆盖面，提高救助标准，解决困难群众突发性、临时性生活困难。建立健全分层分类社会救助体系，整合救助资源，优化救助流程，实现社会救助“一门受理、协同办理”。加强社会救助与社会保险、乡村振兴、慈善事业等衔接，形成救助合力。加强流浪乞讨人员救助。

发展社会福利事业。健全儿童福利制度，加强孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童保障，完善养育、教育、医疗、康复等保障政策，建立基本生活保障标准动态调整机制，提供生活照料、教育帮扶、医疗救助等精准服务，覆盖率达到100%。壮大慈善主体力量，引导行业协会、商会、专业社会组织参与慈善事业，打造援困、助学、助医等特色慈善品牌，推动慈善与社会救助衔接，建立慈善资源与困难群众需求对接机制，形成“政府救助+

慈善补充”的保障模式。

优化社会保障服务。加强保障性住房、公租房等管理，优化新建、改建项目的周边基础设施配套，合理布局商业服务和公共服务设施。持续推进渐进式延迟法定退休年龄改革、病残津贴等政策贯彻落实，全面提高经办服务质效。优化医保经办体系建设，全力推进区、镇、村（社区）三级医保经办服务一体化，实现基层医保服务事项“就近办”“马上办”“帮代办”。落实好“跨省通办”“全省通办”“人社服务快办行动”，实现智慧社保惠民服务。持续开展“减证便民”行动，从源头上彻底清除无谓证明。推进工伤保险参保扩面工作，推进快递业参加工伤保险、建筑工程按项目参加工伤保险、特定从业人员参加工伤保险工作，开展职业伤害保障工作，保障广大劳动者合法权益。

第十二章 推进社会治理现代化，建设更高水平 平安临港

坚持统筹发展和安全，深入贯彻总体国家安全观，以改革创新精神推进国家治理体系和治理能力现代化，统筹推进平安建设、基层治理、法治保障、智慧赋能等重点工作，构建共建共治共享的社会治理格局。

第一节 平安临港建设达到新高度

着力完善立体化信息化社会治安防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，推动违法犯罪总量持续下降，有效遏制重特大公共安全事故，保持社会大局和谐稳定。

加力巩固政治安全屏障。始终把维护政治安全放在首位，健全安全保障机制，建立统一指挥、统一管理、统一协调的安全保障体系，筑牢政治安全防线。严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实落实反恐防恐责任，全面提高发现、打击、防范和处置恐怖活动的的能力，牢牢守住不发生暴恐活动底线。筑牢意识形态安全防线，深入贯彻党委（党组）意识形态工作责任制，突出网络意识形态工作责任制的落实。完善意识形态综合治理体系，提高治理能力，防范化解意识形态领域风险。加强对各类意识形态阵地的建设和管理，敢于斗争、善

于斗争，确保阵地可管可控。加强互联网内容管理，提高用网治网水平。强化对公共空间艺术品建设管理，加大对演出、出版等领域的审查监督力度，深入开展“扫黄打非”工作。大力支持国防建设，深化国防动员体制改革，加强后备力量建设，鼓励更多有志青年投身国防事业。扎实开展双拥工作，继续发扬优良传统。聚力双拥品牌创建，紧扣威海全国双拥模范城九连冠创建目标，培育拥军企业 1—2 个，丰富双拥活动载体，夯实军政军民团结根基。做好驻区部队的服务保障，健全退役军人工作体系和保障制度，公职人员发挥模范带头作用参加国防教育，让国防教育和双拥宣传深入人心，形成威军爱民、爱民拥军的浓厚氛围。编实建强基干民兵队伍，逐步健全完善民兵工作领导管理体制和运行机制，确保基干民兵规模，落实练兵备战需要，调整优化建设布局，抓实民兵实战实训水平和军地联演联训力度，不断提升辖区民兵队伍支援保障能力和快速反应能力，到 2030 年，民兵高质量发展取得明显成效。依法管理宗教事务，坚决抵制境外利用宗教进行渗透。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

完善立体化信息化社会治安防控体系。深化“雪亮工程”建设应用，按照“增点补盲、提质增效”原则，科学规划布局高清智能感知设备，重点覆盖公共复杂场所、城乡结合部、背街小巷、工业园区、农村地区等薄弱区域，“十五五”期间，力争新增公共安全视频监控 1100 路，实现重点领域视频监控无盲区、无死

角、全覆盖。推动社会面视频监控资源有效汇聚和智能化应用。健全“情报、指挥、行动”一体化运行机制，优化“1、3、5分钟”快速反应圈。深化“两队一室”改革，推动警力下沉，做实社区警务。加强校园、医院等重点部位及周边安全防范，严格落实“护学岗”等机制。常态化推进扫黑除恶，健全扫黑除恶长效常治机制，持续保持对黑恶势力违法犯罪的高压态势，依法严厉打击“村霸”“市霸”“行霸”等黑恶势力及其“保护伞”，深化重点行业领域整治，铲除黑恶势力滋生土壤。以“五打一深化”等专项行动为抓手，依法严惩电信网络诈骗、非法集资、传销、黄赌毒、环食药、侵犯公民个人信息等违法犯罪。加强未成年人违法犯罪预防和综合治理，落实执行专门教育制度。加强重点人群服务管理，健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强对“三失一偏”人员的心理疏导和人文关怀。落实严重精神障碍患者监护人“以奖代补”政策，完善救治救助和服务管理。强化刑满释放人员、社区矫正对象安置帮教。做好吸毒人员戒治管控。创新新经济组织、新社会组织、新就业群体参与平安建设机制。

守牢社会安全稳定底线。严密防范境外敌对势力渗透破坏，扎实推进反恐防恐工作，严厉打击暴力恐怖、宗教极端民族分裂以及邪教违法犯罪活动。提升数字化侦查实战效能，保持对涉黑涉恶、涉枪涉爆、电信网络诈骗、非法集资、黄赌毒、环食药等违法犯罪的严打高压态势，不断增强群众安全感。加强经济安全风险预警和防控，防止风险向社会、民生领域传导。强化政府债

务风险防控，健全金融风险监测、预警、处置机制，严厉打击非法金融活动，守住不发生区域性系统性金融风险底线。加强人员密集场所和重点单位安全防范，深化校园、医院及周边安全综合治理，强化对旅馆业、娱乐服务场所管控。完善行政决策机制，将社会稳定风险评估纳入重大行政决策法定程序。依托社会治理城市智能体，深度挖掘数据价值，加强专业分析研判，打造重点人员管控、侦查破案、应急指挥调度等应用场景，助力提升公安机关新质战斗力。强化道路交通安全综合治理，深化平安交通建设，狠抓“两客一危一货一面”及电动自行车等重点车辆管理，持续开展整治酒驾醉驾专项行动。“十五五”期间，力争群体性事件和重大公共安全事件、严重影响社会安全稳定极端事件“零发生”。

第二节 法治临港建设取得新成效

全面提升依法行政水平，推动司法公信力显著增强、全社会法治观念牢固树立，持续优化市场化、法治化、国际化的营商环境。

全面推进法治政府建设。深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。健全重大行政决策程序，严格落实合法性审查、风险评估、集体讨论决定等制度。全面落实行政执法“三项制度”，规范执法自由裁量权，加大重点领域执法力度。依法有效化解行

政争议。提升依法行政水平，打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正的治理体系，深化健全科学民主决策机制、强化行政规范性文件监督管理。

加快建设法治社会。夯实社会治理根基，使法治观念深入人心，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。制定实施区“九五”普法规划，健全领导干部带头尊法学法守法用法机制，深化“谁执法谁普法”责任制落实。创新普法形式，提升普法的针对性和实效性。深入开展法治创建活动，建设一批法治乡镇、民主法治示范村（社区）、依法治校示范校、诚信守法示范企业。完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，加强法律援助工作。健全矛盾纠纷多元化解机制，发挥人民调解基础性作用。强化涉外法治建设，加强涉外法治人才培养和引进，提升涉外法律服务能力，依法保护外商投资权益。

着力打造法治化营商环境。坚持“两个毫不动摇”，依法保护各类市场主体产权和合法权益。全面实施市场准入负面清单制度，破除各种隐性壁垒。创新执法监督模式，推行包容审慎监管，规范涉企行政检查，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰。完善产权执法司法保护制度，依法严厉打击侵害企业合法权益的违法犯罪行为。推广知识产权保护社会共治模式，拓宽知识产权纠纷多元解决渠道，严厉打击知识产权侵权假冒违法行为，不断完善知识产权保护体系，进一步提升我区知识产权行政执法能力

和水平。深入推进“双随机、一公开”监管，持续提升监管的规范性、精准性、有效性和透明度，切实减少对企业正常生产经营活动的不必要干扰。到 2030 年，全面建成科学规范、运行高效、权责明确的“双随机、一公开”监管体系，实现双随机抽查事项覆盖率、检查结果公开率、风险分类应用率全部达到 100%。

第三节 社会治理效能实现新提升

推动社会治理重心下移、资源下沉，完善党建引领基层治理机制，推进新时代“枫桥经验”本地化实践，着力提高矛盾纠纷预防化解法治化水平，加快构建“党建引领、全域统筹、数字赋能、多元参与”的社会治理新格局。

夯实新兴领域党建工作。深化“两个覆盖”工作，推动党建从“有形”覆盖向“有效”覆盖深度跃升。持续擦亮“红链赋能碳索未来”党建品牌，聚力赋能碳纤维产业向百亿目标加速迈进。纵深推进行业协会商会改革发展，聚焦苹果协会打造党建工作试点，通过实施提升行动、强化规范管理、开展特色活动等，实现以点带面、整体提升，推动行业协会商会党建工作取得突破性进展，以高质量党建引领行业健康发展。做实新业态新就业群体党建工作，精准对接群体实际需求，着力营造暖“新”社会氛围。

释放多元共治活力。全面形成政府治理、社会调节、居民自治良性互动格局，促进社会组织、市场主体、志愿者等参与社会

治理渠道更加畅通、作用充分发挥，共建共治共享氛围更加浓厚。完善基层经费保障机制，加大对村（社区）运转、服务群众和治理创新的支持力度。健全党组织领导下的村（居）民自治机制，全面落实“四议两公开”“三务公开”等制度。完善村规民约、居民公约，深化农村信用体系建设，发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用。深化“红色物业”建设，提升物业管理服务水平。

完善矛盾纠纷多元化解体系。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，健全源头预防、排查预警、多元化解机制。推进综治中心规范化建设实体化运行，整合调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等解纷资源，打造“一站式”矛盾纠纷调处平台。破解公检法司机构不健全难题，依托综治中心协调成立威海仲裁委临港服务中心，利用现代化、信息化手段和途径，推动矛盾纠纷多元化解水平再提升。加强人民调解、行政调解、司法调解联动，推进行业性专业性调解组织建设。推动信访法治化，落实领导干部接访下访和包案化解制度，依法及时就地解决群众合理诉求，不断提升矛盾纠纷就地吸附能力。强化源头治理，深化信访问题源头治理三年攻坚行动，建立“排查—化解—跟踪”闭环机制。推进信访工作数字化转型，利用山东省信访信息系统，整合12345热线、网上信访、视频接访等渠道，实现数据互通共享；运用AI自动识别诉求类型、分析矛盾趋势，提供政策匹配建议，建立信访矛盾预警模型，通过大数据分析识别潜在风险，实现“早发现、早

介入、早化解”。深化“多网合一、一网统管”，科学划分综合网格，整合党建、综治、城管、信访、应急等网格力量。健全专职网格员“选、育、管、用、励”机制，提升专业化水平。深化“支部扛旗、党员入网”，推动党员干部常态化下沉网格服务。完善网格事项准入和分流转办机制，提升网格运行效能。

构建智慧治理新格局。深入贯彻落实“人工智能+社会治理”重点任务，统筹推进社会治理城市智能体项目建设。系统性部署数字基础设施，构建集约高效的数字底座，通过深度融合多模态识别、时空关联、城市巡航等 10 余类前沿大模型，将人员聚集预警、消防通道占用、违章搭建识别等 72 种治理算法，转化为可标准化部署、精准化响应的模块化智能产品，全面赋能社区治理、社会综治、全域低空、森林防火等智慧治理领域，推动城市治理问题实现“早发现、早干预、早处理、早闭环”，提升基层治理效能。依托项目标杆示范效应，建设“人工智能创新实验室”，深化数字化与人工智能应用，打造更多基于算力支撑的创新场景。聚力构建人工智能产业生态，培育产业链上下游企业，推动形成以项目需求为导向的产业链配套机制，促进社会治理领域智能硬件与算法应用的本地化研发与产业化发展。依托社会治理城市智能体，以数字化改革驱动治理模式创新，整合 12345 政务热线、矛盾纠纷多元化解平台、网格化服务管理平台、“政法大脑”“雪亮工程”等各类治理数据和平台资源，构建一体化智慧治理体系，推动治理流程再造、能力重塑，实现社会治理“精

准感知、高效响应、科学决策”。坚持多元共治，共建共享，不断激发社会组织、企业、志愿者等社会力量参与治理的积极性，完善群众参与治理的制度化渠道。

第四节 公共安全体系得到新加强

建立大安全大应急框架，健全防灾减灾救灾机制，推动公共安全治理模式向事前预防转型，实现重点领域安全风险可防可控，应急管理体系和能力现代化水平大幅提升。

加强应急管理体系建设。科学制定、动态完善政府、行业主管部门、生产运营企业等多级应急预案管理体系，着力增强应急预案的针对性、可操作性和相互衔接性，提高应急事故处置速度和水平。打造分区分级的火灾防控体系，完善“自知、自查、自改”治理体系，提升重点场所火灾风险管控能力，加强农村地区消防安全治理能力建设，不断增强火灾风险防范化解能力。加强社区乡村、企业、学校等基层单位的应急演练，推进应急演练向实战化、常态化转变。加强应急物资储备和人员队伍建设，提高突发事件快速响应和科学应对能力，有效防范化解重大安全风险。构建多元化应急救援队伍体系，推进应急救援队伍职业化、专业化、社会化建设，培育和扶持应急救援志愿者队伍，建立应急志愿服务的长效机制。推进区应急资源综合保障体系建设，建立平战结合的物资储备设施和实物储备模式，形成以区级储备为核心、镇储备为支撑、村（社区）储备为依托的救灾物资储备网络。严

格落实“党政同责、‘一岗双责’、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，强化企业安全生产主体责任。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危险化学品、建筑施工、城镇燃气、道路交通、消防、工贸、特种设备等重点行业领域，分级分类精准管控重大风险，推动重大事故隐患动态清零。建立企业安全生产信用评价体系，强化结果运用。完善“1+3+N”消防力量体系，夯实消防工作根基，进一步提升全区本质消防安全能力。建强开元路区级消防救援中心站，推进消防车辆和装备升级，建设汪疳镇消防救援卫星站。基本形成以区级消防救援中心站为核心、镇级消防救援卫星站为支撑、村居微型消防站为触角的三级消防救援网络。

强化食品药品安全监管。践行“四个最严”要求，着力防范食品、药品、特种设备和产品质量安全等重点领域安全风险。深入推进食品安全体系建设，构建“从农田到餐桌”全过程、全链条监管机制，提升食品安全治理能力。推进食品安全智慧监管平台建设，深化学校食堂“无感监管”等模式。加大抽检监测力度，严厉打击违法犯罪行为。健全药品（医疗器械、化妆品）安全监管体系，强化网络销售监管和不良反应监测。畅通投诉举报渠道，构建社会共治格局。

提升防灾减灾救灾能力。健全区级防灾减灾救灾委员会组织体系和工作机制，加强自然灾害风险普查和监测预警，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。实施应急

管理数智化综合能力提升工程，整合各类风险监测预警平台和数据。修订完善各级各类应急预案，常态化开展“双盲”演练和“四不”演练。加强综合性消防救援队伍和专业应急救援队伍建设，支持社会应急力量健康发展。健全应急物资储备体系和调运机制，推进“平急两用”公共基础设施建设。建设区级综合性应急体验馆，提升公众防灾减灾意识和自救互救能力。

加快应急装备现代化建设。聚焦实战打赢核心目标，精准优化应急救援装备的品类布局、规模配置与结构体系，靶向补齐大灾场景下的应急救援装备短板，全力推动新一代主战装备研发与列装进程，全面提升“全灾种”应急救援攻坚硬实力。在高效盘活现有装备资源基础上，加大先进适用装备的配备投入力度，统筹推进灭火、应急救援等各类突发事件的装备体系建设，同步升级人员防护装备标准，筑牢救援人员安全屏障。重点打造“高精尖”攻坚装备集群，加快轻量化、智能化、多功能、高性能装备的采购与配备步伐，以装备升级赋能救援效能提升。强化装备全生命周期管理，着力提升规范管装、质量管装、科学用装能力，广泛开展装备器材技术革新活动，推动装备保障水平与应急救援需求同频共振。

第十三章 创新推进规划实施，奋力实现“十五五” 各项目标任务

始终坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方作用，进一步坚定信心、凝聚力量，攻坚克难、狠抓落实，全力把宏观蓝图变成美好现实。

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把党的政治优势、组织优势转化为推动发展的强大动力。坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿“十五五”规划实施全过程、各环节，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求不折不扣落地落实。完善党工委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，织牢织密上下贯通、执行有力的组织体系。深入推进全面从严治党，严明政治纪律和政治规矩，做深做实政治监督，以有力有效的监督保障党的全面领导贯穿经济社会发展全过程，持续涵养风清气正的良好政治生态。牢固树立正确选人用人导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，加强干部教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领，

坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。

第二节 健全统一规划体系

强化规划实施管理，健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑的统一规划体系，确保各类规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接。强化各类规划、年度计划等与发展规划衔接协调，做到各有侧重、相得益彰，协调整体推进，增强规划的约束力，以年度计划实施推动发展规划滚动落实，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环式落实机制，提高规划的科学性、前瞻性和针对性。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，加强各类政策与规划实施衔接协调，推动财政、金融、土地、人才、消费等政策向规划确定的重大任务倾斜。

第三节 完善规划实施机制

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关

系全局和长远发展的重大项目。紧紧围绕发展规划的重大生产力布局谋划推动重大项目建设，强化年度重大项目计划与发展规划相衔接，确保重大项目的空间分布和时序安排协调有序。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施等条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，按照“专栏+项目库”形式，遴选一批重大标志性引领性重大项目，科学谋划、滚动实施、梯次推进。加强财政预算与发展规划相衔接，精准统筹使用财力，合理安排财政支出，推进国家级、省级、市级财政性资金优先投向规划确定的重大任务、重大项目。优化金融要素资源规模和配置结构，积极支持规划明确的重点产业、产业结构调整的重点方向和薄弱领域。制定与规划相匹配的用地、数据、人才、环保、用能等资源要素保障措施，确保规划任务落地落实。创新完善重大项目提级会商、精准服务和跟踪推进办法，以高标准服务项目高质量建设。

第四节 加强规划监督评估

健全规划实施动态监测和总结评估机制，以发展规划为依据，制定相关工作实施方案、重点领域行动计划和年度计划，加强年度目标综合平衡。健全规划年度监测分析、中期评估和总结评估的全过程动态评估体系，进一步强化监测评估结果应用。加强对规划主要目标、约束性指标和重大任务完成情况的评估。加强规

划宣传,着力推进规划实施的信息公开,增强公众对规划的认知、认可和认同,加强社会对规划实施的监督,营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

实现“十五五”规划确定的各项目标任务,意义重大、使命光荣,任务艰巨、前途光明。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,锐意进取、埋头苦干,凝心聚力、攻坚克难,为开创“动感新城·最棒临港”建设新局面不懈奋斗。