

# 政府专项债券项目支出绩效评价报告

项目名称：中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套  
工程项目

实施单位：威海市临港国有资产经营管理有限公司

主管部门：威海市临港国有资产经营管理有限公司

评价机构（章）：北京佳益工程咨询有限公司

报告日期：2023年9月



# 目 录

摘 要 .....	1
绩效评价报告正文 .....	9
一、 基本情况 .....	9
(一) 项目背景 .....	9
(二) 主要内容及实施情况 .....	10
(三) 资金投入和使用情况 .....	13
(四) 项目绩效目标 .....	16
二、 绩效评价工作开展情况 .....	16
(一) 评价目的 .....	16
(二) 评价对象和范围 .....	16
(三) 绩效评价原则 .....	17
(四) 绩效评价指标体系 .....	17
(五) 绩效评价方法、评价标准 .....	17
(六) 绩效评价工作过程 .....	18
三、 综合评价情况及评价结论 .....	19
四、 绩效评价指标分析 .....	20
五、 主要经验及做法 .....	27
六、 存在的问题及原因分析 .....	28
(一) 对专项债券项目绩效管理工作需加强 .....	28
(二) 项目投资成本管控资料不全面，需加强成本管理工作 .....	28
(三) 政府专项债券项目范围不明确 .....	29

七、 有关建议 .....	29
(一) 加强政府专项债券项目绩效管理, 提升绩效管理水平	29
(二) 完善项目投资成本管理制度, 提升成本管控能力 ...	30
(三) 明确项目建设范围和内容, 便于政府专项债项目绩效考核 .....	30
八、 附件 .....	31
附件 1: 绩效评价指标体系及评分表 .....	31
附件 2: 满意度调查问卷 .....	39

# 摘 要

根据《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》《临港区区级财政政策和项目支出绩效评价管理办法》（威临港财绩〔2021〕5号）等有关文件规定，为规范和加强专项债券项目资金绩效管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益，威海临港区财政金融局委托北京佳益工程咨询有限公司对中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目开展财政重点政府专项债券项目绩效评价工作。

## 一、基本情况

### （一）项目背景

威海作为中国改革开放的前沿城市之一，与日本经贸往来密切，具备中日两国开展创新合作的有利条件，威海以临港区为载体，以“深耕日韩实现招商引资大突破”的目标，拟通过中日（威海）智能制造产业园区建设，使产业园区成为国际新兴产业和未来高端产业聚集发展的新高地，成为国际产业创新合作样板区。园区内将建设中日国际会客厅，作为威海市对日合作交流的重要窗口，为日本机构、企业、商协会提供专题活动、城市展、行业协会论坛等特色交流活动。依托产业园区平台，招引一批高端制造业，通过中日国际先进制造业的合作，提升临港区及威海的制造业发展水平，加速威海城市国际化进程。

### （二）项目主要内容

中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目总面

积约 10 平方公里，建设用地 2.6 平方公里，建设内容包括新建智能制造产业园、研发创业中心、配套基础设施等。项目建设期为 5 年。预计工期为 2021 年 12 月至 2026 年 11 月。

### （三）项目实施情况

通过对本项目的评价了解，中日（威海）智能制造产业园区的临港（崂山）崂山青年中心已完成单位工程质量验收，开始进行室内家具安装；捷士客高端食材智能生产园区已完成单位工程质量验收，室内装修已停工，后期根据入驻企业生产要求施工。项目建设期为 5 年，目前项目进展还在项目建设阶段，已按专项债方案的计划完成项目投资的实物工作量。

### （四）资金投入和使用情况

中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目投资估算为 49.99 亿元，其中：项目资本金 16.99 亿元，债务资金 33 亿元，截至评价期已申请使用政府专项债券资金 2 亿元。

政府专项债券资金预算及到位情况表

序号	预算指标文号	发文日期	指标金额（亿元）	资金到位时间	付款账户	收款账户	到位金额（亿元）
1	威临港财预指（2022）5号	2022年1月18日	1.6	2022年1月29日	威海临港经济技术开发区国库集中支付中心	威海市临港国有资产经营管理有限公司	1.6
2	威临港财预指（2022）24号	2022年4月28日	0.4	2022年6月13日	威海临港经济技术开发区国库集中支付中心	威海市临港国有资产经营管理有限公司	0.4
3	合计		2				2

### 政府专项债券资金使用拨付表

序号	拨付时间	捷士客		金沙岭青年中心		莒山青年中心	
		收款单位	拨付金额(万元)	收款单位	拨付金额(万元)	收款单位	拨付金额(万元)
1	2022/1/29			威建(三分公司)	7760.07		
2	2022/1/29					威建(二分公司)	4200.30
3	2022/1/29					威建(一分公司)	4039.63
4	2022/6/30					莒山青年中心一标段(威建二公司)工程款	156.09
5	2022/6/30					莒山青年中心一标段(威建二公司)农民工工资	300.00
6	2022/6/30					莒山青年中心二标段(威建一公司)工程款	33.08
7	2022/6/30					莒山青年中心二标段(威建一公司)农民工工资	100.00
8	2022/6/30	捷士客一标段(威建一公司)工程款	224.30				
9	2022/6/30	捷士客一标段(威建一公司)农民工工资	221.00				
10	2022/6/30	捷士客二标段(威建二公司)工程款	97.17				
11	2022/7/15	威海光扬电力工程有限公司(捷士客箱变工程款)	27.63				
12	2022/7/15					威海光扬电力工程有限公司(莒山青年中心临时用电)	17.09

序号	拨付时间	捷士客		金沙岭青年中心		莒山青年中心	
		收款单位	拨付金额(万元)	收款单位	拨付金额(万元)	收款单位	拨付金额(万元)
13	2022/7/5			金沙岭青年中心农民工工资(威建三)	530.00		
14	2022/7/15			威海威高建材科技有限公司(金沙岭青年中心混凝土款)	21.17		
15	2022/7/20					威海力程电梯服务有限公司(莒山青年中心电梯款)	60.21
16	2022/7/28			威海建设集团股份有限公司(金沙岭青年中心工程款)	737.42		
17	2022/7/28	威海建设集团捷士客工程款	884.90				
18	2022/7/28					威海建设集团莒山青年中心工程款	589.94
19	分项目小计		1455.01		9048.66		9496.33
20	合计	20000					

### (五) 取得的主要成效

中日(威海)智能制造产业园项目是紧抓RCEP中日深度合作机遇,结合日本优势产业和投资倾向,建设中日国际会客厅,作为威海市对日合作交流窗口,可为日本机构、企业、商协会提供专题活动、城市展、行业协会论坛等特色交流活动,重点发展机电装备与智能制造、新材料及应用、新医药与医疗器械三大主导产业,创建日本企业首次进入威海开辟“一站式”的落地空间和全流程的服务平台,以完善的创业创新、商务配套、政务服务

促进园区长远发展，以此高效集聚日本先进技术、专业人才等高端要素，促进威海与日本在技术合作、市场推广全方位交流合作，助力威海市构建高水平对外开放新高地，打造全球投资首选地。

## 二、绩效评价结论

根据本项目绩效评价指标体系对设定的各项评价指标进行评价，通过综合评价客观分析，本项目绩效评价最终综合评分结果为：总分 86 分，综合绩效评价等级为“良”。项目综合绩效评价得分情况见下表：

项目综合绩效评价得分情况表

评价指标	权重 (%)	评价得分	评价分值占比
项目决策	20	17.5	87.50%
项目过程	30	27	90%
项目产出	30	24	80%
项目效益	20	17.50	87.50%
综合绩效	100	86	86%

## 三、存在的主要问题

### (一) 对专项债券项目绩效管理工作需加强

为加强专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，财政部于 2021 年 6 月 10 日印发了《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，山东省财政厅于 2021 年 10 月 21 日印发了《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》，对专项债项目从事前绩效评估、绩效目标管理、



事中绩效运行监控、事后绩效评价管理、专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理等要求。本项目根据绩效管理文件要求进行了事前绩效评估，设置有绩效目标，但绩效目标未有效体现出项目融资成本、偿债风险等要达到的目标，缺少完成项目成本任务目标的约束力，产出指标不全面等情况。根据专项债券项目资金绩效管理办法要求，项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门。项目单位未提供绩效日常运行监控工作情况资料，对于绩效评价工作，提供的资料不全面，存在无法合理评价打分情况，项目单位对专项债券项目绩效管理工作需加强。

## （二）项目投资成本管控资料不全面，需加强成本管理工作

本项目编制有可行性研究报告、实施方案和项目收益与融资自求平衡专项评价报告。2021年12月申报的实施方案投资估算总额为49.9881亿元，2022年5月申报的实施方案投资估算总额为50.295亿元，相差3069万。2022年5月30日项目收益与融资自求平衡专项评价报告为49.8607亿元，相差1274万元。估算投资调整无相关调整文件。

项目的投资概算未提供，投资概算是控制项目总投资的依据，目前无法确定准确的投资额。对比项目成本节约率绩效指标，只能通过估算与提供的合同进行对比，崂山青年中心、冷链厂房虽然对比未超过估算，但提供的合同数量可能不全，评价数据存

在不准确情况，目前均无相关数据。

### （三）政府专项债券项目范围不明确

政府专项债券申报建设内容为冷链仓储厂房总建筑面积约16万平方米；标准化厂房总建筑面积90万平方米；研发创业中心总建筑面积约10万平方米。配套基础设施包括铺设道路约22公里，铺设供水管道约12公里，铺设排水管道约8公里，铺设电力管线约10公里，铺设供热管道约15公里，铺设蒸汽管道约13公里，铺设通信管道约17公里，铺设燃气管道约11公里，道路及园区绿化约350175平方米等建设内容。

评价组收到项目单位提供的资料为金沙岭青年中心8.61万平方米；藺山青年中心9.03万平方米；捷士客项目5.18万平方米。实际实施项目与专项债券申报项目内容范围无法一一对应，未提供相关说明资料，影响项目绩效评价工作。

## 四、建议和对策

### （一）加强政府专项债券项目绩效管理，提升绩效管理水平

根据专项债券项目资金绩效管理办法的要求，建议对专项债券项目资金的绩效进行全生命周期管理。具体而言，可以加强对项目绩效的管理，将能够有效反映项目融资成本和偿债风险等指标进行细化和量化。同时，建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，持续监控项目的风险管理情况，以预防可能出现的严重债务风险对项目绩效的影响。通过这些措施，可以切实提高专项债券项目的绩效管理水平。

## （二）完善项目投资成本管理制度，提升成本管控能力

建议项目单位对现有的投资成本管理制度进行全面梳理，总结项目建设过程中的经验和不足。根据公司投资成本管理模式，完善项目投资成本管理制度，明确各个环节的责任和权限，并严格执行制度以确保有效执行。通过项目投资管理措施，有效降低项目投资风险，确保对投资成本的有效控制。

## （三）明确项目建设范围和内容，便于政府专项债项目绩效考核

建议项目单位根据项目投资建设方案，具体落实项目建设范围和内容，对于建设方案未明确具体项目情况，细化方案内容，并与具体建设项目做出对应说明，便于对项目建设完成后的有效总结和考核。

# 中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程政府专项债项目绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目背景

威海是中国改革开放的前沿城市之一，更是山东省中日经贸合作的高地。威海临港区集聚了豪雅光电、大东通讯等一批成熟的高技术日资企业，与日本经贸往来频繁，具备中日两国开展创新合作的“天时地利人和”。威海以临港区为载体，以“深耕日韩实现招商引资大突破”的目标，拟通过中日（威海）智能制造产业园区建设，使产业园区成为国际新兴产业和未来高端产业聚集发展的新高地，成为国际产业创新合作样板区。

依托威海及临港区的产业基础、产业优势，结合日本中小企业在华发展重点领域，中日（威海）智能制造产业园区以制造业为核心，围绕机电装备与智能制造产业、新材料及应用产业、新医药与医疗器械为主攻方向，依托产业园区平台，招引一批高端制造业，通过中日国际先进制造业的合作，提升临港区及威海的制造业发展水平，加速威海城市国际化进程。

实施的中日（威海）智能制造产业园区项目位于威海临港经济技术开发区东起浙江路-开元路，西至梅州路，北至江苏路，南至 303 省道-秦权路-南京路-棋山路以北。项目建设期为 5 年。2021 年 12 月至 2026 年 11 月全部建成。中日（威海）智能制造产业园区的建设可为入驻企业提供信息服务、中介服务、科技

服务、人才招聘培训服务、常规运营服务，满足企业一站式“拎包入住”需求，园区内规划建设中日国际会客厅，作为威海市对日合作交流窗口，涵盖商务洽谈、产品展示、合作交流、协同办公等功能，可为日本机构、企业、商协会提供专题活动、城市展、行业协会论坛等特色交流活动。

## （二）主要内容及实施情况

### 1. 主要内容

中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目总面积约 10 平方公里，建设用地 2.6 平方公里，建设内容：

#### （1）新建智能制造产业园

包括：冷链仓储厂房 4 栋，建筑面积 16 万平方米；标准化厂房 36 栋，建筑面积 90 万平方米。

#### （2）研发创业中心

包括：4 栋连体创业中心大楼，建筑面积 10 万平方米。

#### （3）配套基础设施。

包括：铺设道路 22 公里；铺设供水管道 12 公里；铺设排水管道 8 公里；铺设电力管线 10 公里；铺设供热管道 15 公里；铺设蒸汽管道 13 公里；铺设通信管道 17 公里；铺设燃气管道 11 公里；道路及园区绿化 350,175 平方米；架设路灯 220 座。

项目建设期为 5 年。预计工期为 2021 年 12 月至 2026 年 11 月。

### 2. 实施情况：

(1) 2021年8月，完成中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目可行性研究工作；

(2) 2021年8月1日，取得山东省建设项目备案证明，项目代码 2108-371073-04-01-431228；

(3) 2021年12月2日，取得临港（莒山）莒山青年中心建设用地规划许可证，证书编号为地字第 3710012021（临-工）031号；

(4) 2021年12月2日，取得临港（莒山）莒山青年中心建设工程规划许可证，证书编号为建字第 3710012021（临-工）050号；

(5) 2022年1月7日，取得临港（莒山）莒山青年中心国有土地不动产权证，产权证号为鲁（2022）威海市不动产权第 0000785 号；

(6) 2022年3月3日，取得临港（莒山）莒山青年中心建筑工程施工许可证，证书编号 371008202203020201 号；

(7) 2022年4月1日，取得捷士客高端食材智能生产园区项目建设用地规划许可证，证书编号为地字第 3710012022（临-工）008 号；

(8) 2022年4月1日，取得捷士客高端食材智能生产园区项目建设工程规划许可证，证书编号为建字第 3710012022（临-工）015 号；

(9) 2022年4月21日，取得捷士客高端食材智能生产园区

项目建筑工程施工综合许可证，证书编号 371008202204210101 号

(10) 2022 年 5 月 17 日，取得捷士客高端食材智能生产园区项目国有土地不动产权证，产权证号为鲁（2022）威海市不动产权第 0012727 号；

(11) 2023 年 7 月，评价组通过现场查看，4 栋临港（崮山）崮山青年中心已完成单位工程质量验收，开始进行室内家具安装；捷士客高端食材智能生产园区已完成单位工程质量验收，室内装修已停工，后期根据入驻企业生产要求施工。

### (三) 资金投入和使用情况

中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目投资估算为 49.99 亿元，其中：项目资本金 16.99 亿元，债务资金 33 亿元，截至评价期已申请使用政府专项债券资金 2 亿元。

#### 政府专项债券资金预算及到位情况表

序号	预算指标文号	发文日期	指标金额 (亿元)	资金到位时间	付款账户	收款账户	到位金额 (亿元)
1	威临港财预指 (2022) 5 号	2022 年 1 月 18 日	1.6	2022 年 1 月 29 日	威海临港经济技术 开发区国库集 中支付中心	威海市临港国有 资产经营管理有 限公司	1.6
2	威临港财预指 (2022) 24 号	2022 年 4 月 28 日	0.4	2022 年 6 月 13 日	威海临港经济技术 开发区国库集 中支付中心	威海市临港国有 资产经营管理有 限公司	0.4
3	合计		2				2



政府专项债券资金使用拨付表

序号	拨付时间	捷士客		金沙岭青年中心		崂山青年中心	
		收款单位	拨付金额 (万元)	收款单位	拨付金额 (万元)	收款单位	拨付金额 (万元)
1	2022/1/29			威建(三分公司)	7760.07		
2	2022/1/29					威建(二分公司)	4200.30
3	2022/1/29					威建(一分公司)	4039.63
4	2022/6/30					崂山青年中心一标段 (威建二公司)工程款	156.09
5	2022/6/30					崂山青年中心一标段 (威建二公司)农民工 工资	300.00
6	2022/6/30					崂山青年中心二标段 (威建一公司)工程款	33.08
7	2022/6/30					崂山青年中心二标段 (威建一公司)农民工 工资	100.00
8	2022/6/30	捷士客一标段(威建一公 司)工程款	224.30				
9	2022/6/30	捷士客一标段(威建一公 司)农民工工资	221.00				
10	2022/6/30	捷士客二标段(威建二公 司)工程款	97.17				
11	2022/7/15	威海光扬电力工程有限 公司(捷士客箱变工程 款)	27.63				

序号	拨付时间	捷士客		金沙岭青年中心		崂山青年中心	
		收款单位	拨付金额 (万元)	收款单位	拨付金额 (万元)	收款单位	拨付金额 (万元)
12	2022/7/15			威海光扬电力工程有限公司(崂山青年中心临时用电)		威海光扬电力工程有限公司(崂山青年中心临时用电)	17.09
13	2022/7/5			金沙岭青年中心农民工工资(威建三)	530.00		
14	2022/7/15			威海威高建材科技有限公司(金沙岭青年中心混凝土款)	21.17		
15	2022/7/20					威海力程电梯服务有限公司(崂山青年中心电梯款)	60.21
16	2022/7/28			威海建设集团股份有限公司(金沙岭青年中心工程款)	737.42		
17	2022/7/28	威海建设集团捷士客工程款	884.90				
18	2022/7/28					威海建设集团崂山青年中心工程款	589.94
19	分项目小计		1455.01		9048.66		9496.33
20	合计				20000		

#### （四）项目绩效目标

项目绩效总目标为建成后可为产业集群需要集聚的大量中小企业提供良好的空间载体和创业环境，全面带动服务业等配套产业的发展，充分扩大就业，加快城市化进程。2022年度绩效目标为完成项目立项、预算申请、落实年度所需资金，完成项目勘察、设计，按项目进度要求完成项目招投标。完成场地平整、建筑开工面积20万平，主体封顶面积9万平。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的

本次中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目绩效评价，旨在对威海市临港国有资产经营管理有限公司实施的专项债项目在决策、过程、产出、效益四个方面进行分析，根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对本次政府专项债券资金的相关性、效率、效益、成本、支撑能力和债务风险进行客观、公正的评价，总结分析项目取得的经验与存在的问题，提出相关合理化建议，不断提升政府专项债券资金配置效率和使用效益。

### （二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为威海市临港国有资产经营管理有限公司实施的中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目，范围为2022年政府专项债券的申请使用、2022年建设完成的产业园区及基础设施配套项目工程等。

### （三）绩效评价原则

1. 科学规范。遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险，严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

2. 绩效相关。评价结果清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

3. 真实公正。评价结果符合真实、客观公正的要求。

4. 激励约束。绩效评价结果起到激励约束作用。

### （四）绩效评价指标体系

本次绩效评价根据《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》《临港区区级财政政策和项目支出绩效评价管理办法》规定，绩效评价指标体系主要从项目决策、管理、产出、效益四个维度进行设置，根据专项债券项目资金绩效管理办法评价要求，本项目在建设期绩效评价侧重项目决策、管理和产出，指标权重分别设置为决策 20 分，管理 30 分，产出 30 分，效益 20 分，总分共计 100 分。

专项债券项目绩效评价结果根据管理办法规定，满分为 100 分，分为四个等次。90（含）分以上为“优”，80（含）—90 分的为“良”，60（含）—80 分的为“中”，60 分以下为“差”。

### （五）绩效评价方法、评价标准

本次中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目绩效评价主要采用综合评价法、成本效益分析法、比较法、因素分析法、实地调研法等方式开展评价工作，具体方法如下：

1. 综合评价法。依据“决策-管理-产出-效果”的逻辑路径，构建客观、科学的评价指标体系，进行综合、全面的评价。

2. 成本效益分析法。将投入与产出、效益进行关联性分析以评价项目效率与效果的方法。

3. 比较法。将项目实施情况与绩效目标进行比较的方法。

4. 因素分析法。综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素的方法。

5. 实地调研法。通过对项目进行实地走访调研，搜集项目相关资料的方法。

#### （六）绩效评价工作过程

威海临港经济技术开发区财政金融局委托北京佳益工程咨询有限公司开展本项目绩效评价工作。评价组通过评价准备阶段、评价实施阶段、评价报告阶段、档案整理存档等四个阶段实施中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目绩效评价工作，具体实施程序如下：

##### 1. 前期准备阶段（7月14日-7月24日）

接受任务委托后，首先根据任务内容成立评价工作组，明确内部分工和人员安排，开展前期调研，下发绩效评价所需资料清单，收集相关资料，设计绩效评价指标和数据表式，编制绩效评价工作方案等。

##### 2. 评价实施阶段（7月25日-8月21日）

评价组围绕评价方案，进行实地走访调查、资料收集、现场访谈，就项目的实施目标及实施效果等进行深入了解，并组织开

展核查相关工作，就存疑问题向实施单位负责人求证核实，全面采集、审核、整理、汇总评价相关数据资料，与被评价单位交换意见，最终形成内部初步结论。

### 3. 评价报告阶段（8月22日-9月15日）

评价组通过对项目整体实施情况的掌握和评价分析撰写项目绩效评价报告，总结项目实施的经验及做法，分析存在的问题与不足，并提出具有针对性的建议和改进措施，绩效报告初步完成后，首先征求项目支出科室及被评价单位意见，针对反馈意见进一步研究核实，并对评价报告作出必要的修改和完善，形成绩效评价报告初稿，报委托方审核。

根据委托方对报告的意见进行修改和完善，最后，经委托方及项目实施单位确认后最终定稿。

4. 档案管理阶段。评价工作结束后，评价组将评价相关资料和数据进行整理形成评价档案，将评价方案、正式评价报告及附件、指标结果、评分说明等报送委托方备存。

## **三、综合评价情况及评价结论**

根据本项目绩效评价指标体系对设定的各项评价指标进行评价，通过综合评价客观分析，本项目绩效评价最终综合评分结果为：总分86分，综合绩效评价等级为“良”。项目综合绩效评价得分情况见下表：

**项目综合绩效评价得分情况表**

评价指标	权重 (%)	评价得分	评价分值占比
项目决策	20	17.5	87.50%
项目管理	30	27	90%
项目产出	30	24	80%
项目效益	20	17.50	87.50%
综合绩效合计	100	86	86%

#### **四、绩效评价指标分析**

##### **1. 项目决策评价指标分析**

项目决策指标从项目立项、绩效目标设定、资金投入科学性三个方面进行分析，项目决策指标总分值为 20 分，评价得分 17.5 分，得分率为 88%。项目决策评价分析如下：

**项目决策指标得分情况**

三级指标	权重分	评价得分	得分率
立项依据充分性	3	3	100%
立项程序规范性	3	3	100%
绩效目标合理性	3	2.25	75%
绩效指标明确性	3	2.25	75%
债券资金申请科学性	4	4	100%
资金分配合理性	4	3	75%
合计	20	17.5	88%

(1) 项目立项依据充分性（满分值 3 分），评价得 3 分。项目立项符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《威海临港经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等国民经济发展规划，符合临港区高水平建设中日（威海）产业合作园区的发展需求，与项目单位临港区国企职责相符，无同类重复项目。得满分。

(2) 立项程序规范性（满分值 3 分），评价得 3 分。项目按照规定程序申请设立，山东省建设项目登记备案项目代码为 2108-371073-04-01-431228，项目进行了必要的可行性研究、风险评估、绩效评估工作，立项程序规范，得满分。

(3) 绩效目标合理性（满分值 3 分），评价得 2.25 分。项目编制有绩效目标，项目绩效目标没有反映全面实际工作内容，缺少全生命周期管理内容，项目预期产出效益和效果设置与实际可衡量考核性不足，与预算确定的投资额匹配，得 3/4 权重分。

(4) 绩效指标明确性（满分值 3 分），评价得 2.25 分。项目单位对绩效目标进行细化分解为具体的绩效指标，但绩效指标设置不全面，缺少反映项目融资成本、偿债风险等指标，效益指标不能有效衡量考核，设置指标只涉及部分计划数，绩效指标与实施方案、项目实际偏差不对应，得 3/4 权重分。

(5) 债券资金申请科学性（满分值 4 分），评价得 4 分。项目申请债券资金编制有实施方案，通过财务融资平衡报告分析，法律意见书分析等科学论证工作，申请的专项债券资金与实际需



求匹配，得满分。

(6) 资金分配合理性（满分值 4 分），评价得 3 分。项目资金根据签订的合同分配，资金分配依据充分，但分配资金的项目无法确定为本项目范围，威高建材未提供合同，得 3/4 权重分。

## 2. 项目管理评价指标分析

项目管理评价指标从资金管理和组织实施、债券还本付息、信息公开四个方面进行分析评价，项目管理评价指标总分值为 30 分，评价得分 27 分，得分率为 90%。项目管理评价分析如下：

项目管理指标得分情况

三级指标	权重分	评价得分	得分率
资金到位率	4	4	100%
资金拨付与使用进度与项目建设进度匹配情况	4	4	100%
资金使用合规性	4	2	50%
财务管理制度健全性	4	4	100%
业务管理制度健全性	4	4	100%
制度执行有效性	4	3	75%
预算管理及时性	3	3	100%
信息公开渠道及时性真实性	3	3	100%
合计	30.00	27.00	90%

(1) 资金到位率（满分值 4 分），评价得 4 分。本项目财政分两次下达的用于园区建设的专项债券资金预算指标为 2 亿元，实际于 2022 年 1 月 29 日到位债券资金 1.6 亿元，2022 年 6 月

13 日到位债券资金 0.4 亿元，资金到位率 100%，得满分。

(2) 资金拨付与使用进度与项目建设进度匹配情况(满分值 4 分)，评价得 4 分。资金拨付和使用进度与项目进度匹配，无超进度拨付，通过对参建单位调查问卷了解，无影响项目进度情况，得满分。

(3) 资金使用合规性(满分值 4 分)，评价得 2 分。专项债券按规定用途使用在工程建设项目中，但金沙岭青年中心项目未提供作为中日产业园项目的佐证资料，资金使用合规性无法明确，得 1/2 权重分。

(4) 财务管理制度健全性(满分值 4 分)，评价得 4 分。项目实施单位只提供有财务管理制度，财务管理制度是否合法、合规，得满分。

(5) 业务管理制度健全性(满分值 4 分)，评价得 4 分。项目实施单位制定有相应的业务管理制度，提供的管理制度合法合规，得满分。

(6) 制度执行有效性(满分值 4 分)，评价得 3 分。项目实施遵守建设项目相关法律法规和相关规定；项目未提供调整及支出调整手续，如捷士客已停建；提供有项目合同书，提供竣工验收资料不全；项目实施条件落实到位，得 3/4 权重分。

(7) 预算管理及时性(满分值 3 分)，评价得 3 分。专项债券全部按预算要求收支执行到位。项目付息及时，截至评价期，可在山东省政府专项债网站查询到发行的专项债已及时支付利息，无逾期情况，得满分。

(8) 信息公开渠道及时性真实性（满分值 3 分），评价得 3 分。项目信息公开在山东省财政厅政府债务信息和中国地方政府债券信息公开平台，公开渠道符合规定，公开时间及时，公开内容与提供的资料一致，得满分。

### 3. 项目产出评价指标分析

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面对项目产出进行评价分析，项目产出指标总分为 30 分，评价得分 24 分，得分率为 80%。项目产出评价分析如下：

项目产出指标得分情况

三级指标	权重分	评价得分	得分率
研发创业中心 实际完成率	3	3	100%
冷链仓储厂房 实际完成率	3	3	100%
配套基础设施 实际完成率	3	0	0%
研发创业中心 质量达标率	3	3	100%
冷链仓储厂房 质量达标率	3	3	100%
研发创业中心 完成及时性	3	3	100%
冷链仓储厂房 完成及时性	3	3	100%
配套基础设施 完成及时性	3	0	0%
研发创业中心 成本节约率	3	3	100%
冷链仓储厂房 成本节约率	3	3	100%
合计	30	24	80%

(1) 研发创业中心实际完成率(满分值 3 分),评价得 3 分。项目提供藺山青年中心项目建设资料,计划产出数量为 10 万平方米,实际合同面积为 9.03 万平方米,已完成主体及装修,实际完成率为 90.3%,得满分。

(2) 冷链仓储厂房实际完成率(满分值 3 分),评价得 3 分。项目提供捷士客高端食材项目建设资料,计划产出数量为完成前期和设计工作,实际完成 5.17 万平方米厂房主体及外边装修,实际完成率为 100%,得满分。

(3) 配套基础设施实际完成率(满分值 3 分),评价得 0 分。配套基础设施无完成佐证资料,无法衡量考核,此项不得分。

(4) 研发创业中心质量达标率(满分值 3 分),评价得 3 分。提供有单位工程质量验收报告资料,产出质量验收均合格,得满分。

(5) 冷链仓储厂房质量达标率(满分值 3 分),评价得 3 分。提供有单位工程质量验收报告资料,产出质量验收均合格,得满分。

(6) 研发创业中心完成及时性(满分值 3 分),评价得 3 分。根据专项债相关评价报告中项目建设期年度计划,此项工程实际已完成计划工作,得满分。

(7) 冷链仓储厂房完成及时性(满分值 3 分),评价得 3 分。根据专项债相关评价报告中项目建设期年度计划,此项工程实际已完成计划工作,得满分。

(8) 配套基础设施完成及时性(满分值 3 分),评价得 0 分。

根据专项债相关评价报告中项目建设期年度计划，此项工程无实际完成情况及资料，此项不得分。

(9) 研发创业中心成本控制有效性（满分值 3 分），评价得 3 分，项目有估算、合同价，项目未交付完工，提供的合同价不超投资估算，得满分。

(10) 冷链仓储厂房成本控制有效性（满分值 3 分），评价得 3 分，项目有估算、合同价，项目未交付完工，提供的合同价不超投资估算，得满分。

#### 4. 项目效益评价指标分析

项目效益评价指标从项目产生的社会效益、经济效益、全生命周期管理、满意度方面对项目实施产生的效益进行分析，项目效益指标总分值为 20 分，评价得分 17.5 分，得分率为 88%。项目效益评价分析如下：

项目效益指标得分情况

三级指标	权重分	评价得分	得分率
社会效益	5	5	100%
经济效益	5	3.75	75%
全生命周期管理	5	3.75	75%
满意度	5	5	100%
合计	20	17.5	88%

(1) 社会效益（满分值 5 分），评价得 5 分。项目实施将深化中日合作，推动临港区经济发展，工程建设期将增加本地用工

和建筑业发展，得满分。

(2) 经济效益（满分值 5 分），评价得 3.75 分。目前项目在建设期，未交付使用，未提供落实的招商数量，无法评价经济效益，得 3/4 权重分。

(3) 全生命周期管理（满分值 5 分），评价得 3.75 分。项目制定有可持续发展方案，全生命周期管理方案整体不完善，融资收益平衡与偿债风险内容针对性不足，未提供项目绩效日常运行监控资料，得 3/4 权重分。

(4) 满意度（满分值 5 分），评价得 5 分。截止评价期项目还在建设阶段未建成使用，对项目参建方做满意度调查，满意度为 98.46%，得满分。

## **五、主要经验及做法**

中日（威海）智能制造产业园项目是紧抓 RCEP 中日深入合作机遇，结合日本优势产业和投资倾向，建设中日国际会客厅，作为威海市对日合作交流窗口，可为日本机构、企业、商协会提供专题活动、城市展、行业协会论坛等特色交流活动，重点发展机电装备与智能制造、新材料及应用、新医药与医疗器械三大主导产业，创建日本企业首次进入威海开辟“一站式”的落地空间和全流程的服务平台，以完善的创新创业、商务配套、政务服务促进园区长远发展，以此高效集聚日本先进技术、专业人才等高端要素，促进威海与日本在技术合作、市场推广全方位交流合作，助力威海市构建高水平对外开放新高地，打造全球投资首选地。

## 六、存在的问题及原因分析

### （一）对专项债券项目绩效管理工作需加强

为加强专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，财政部于2021年6月10日印发了《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，山东省财政厅于2021年10月21日印发了《山东省政府专项债券项目资金绩效管理办法》，对专项债项目从事前绩效评估、绩效目标管理、事中绩效运行监控、事后绩效评价管理、专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理等要求。本项目根据绩效管理文件要求进行事前绩效评估，设置有绩效目标，但绩效目标未有效体现出项目融资成本、偿债风险等要达到的目标，缺少完成项目成本任务目标的约束力，产出指标不全面等情况。根据专项债券项目资金绩效管理办法要求，项目单位应当建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，对绩效目标实现程度进行动态监控，发现问题及时纠正并告知同级财政部门。项目单位未提供绩效日常运行监控工作情况资料，对于绩效评价工作，提供的资料不全面，存在无法合理评价打分情况，项目单位对专项债券项目绩效管理工作需加强。

### （二）项目投资成本管控资料不全面，需加强成本管理工作

本项目编制有可行性研究报告、实施方案和项目收益与融资自求平衡专项评价报告。2021年12月申报的实施方案投资估算总额为49.9881亿元，2022年5月申报的实施方案投资估算总额为50.295亿元，相差3069万。2022年5月30日项目收益与

融资自求平衡专项评价报告为 49.8607 亿元，相差 1274 万元。估算投资调整无相关调整文件。

项目的投资概算未提供，投资概算是控制项目总投资的依据，目前无法确定准确的投资额。对比项目成本节约率绩效指标，只能通过估算与提供的合同进行对比，藺山青年中心、冷链厂房虽然对比未超过估算，但提供的合同数量可能不全，评价数据存在不准确情况，目前均无相关数据。

### （三）政府专项债券项目范围不明确

政府专项债券申报建设内容为冷链仓储厂房总建筑面积约 16 万平方米；标准化厂房总建筑面积 90 万平方米；研发创业中心总建筑面积约 10 万平方米。配套基础设施包括铺设道路约 22 公里，铺设供水管道约 12 公里，铺设排水管道约 8 公里，铺设电力管线约 10 公里，铺设供热管道约 15 公里，铺设蒸汽管道约 13 公里，铺设通信管道约 17 公里，铺设燃气管道约 11 公里，道路及园区绿化约 350175 平方米等建设内容。

评价组收到项目单位提供的资料为金沙岭青年中心 8.61 万平方米；藺山青年中心 9.03 万平方米；捷士客项目 5.18 万平方米。实际实施项目与专项债券申报项目内容范围无法一一对应，未提供相关说明资料，影响项目绩效评价工作。

## 七、有关建议

### （一）加强政府专项债券项目绩效管理，提升绩效管理水平

根据专项债券项目资金绩效管理办法的要求，建议对专项债券项目资金的绩效进行全生命周期管理。具体而言，可以加强对



项目绩效的管理，将能够有效反映项目融资成本和偿债风险等指标进行细化和量化。同时，建立专项债券项目资金绩效跟踪监测机制，持续监控项目的风险管理情况，以预防可能出现的严重债务风险对项目绩效的影响。通过这些措施，可以切实提高专项债券项目的绩效管理水平和。

## （二）完善项目投资成本管理制度，提升成本管控能力

建议项目单位对现有的投资成本管理制度进行全面梳理，总结项目建设过程中的经验和不足。根据公司投资成本管理方式，完善项目投资成本管理制度，明确各个环节的责任和权限，并严格执行制度以确保有效执行。通过项目投资管理措施，有效降低项目投资风险，确保对投资成本的有效控制。

## （三）明确项目建设范围和内容，便于政府专项债项目绩效考核

建议项目单位根据项目投资建设方案，具体落实项目建设范围和内容，对于建设方案未明确具体项目情况，细化方案内容，并与具体建设项目做出对应说明，便于对项目建设完成后的有效总结和考核。

# 八、附件

## 附件 1: 中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目绩效评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
决策 (20分)	项目立项	立项依据充分性	3	3	<p>项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。</p>	<p>评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。</p>	<p>要素①-④各占20%权重,符合则得分,不符合不得分。要素⑤不重复得20%权重分,否则不得分。</p>	<p>项目立项符合《山东省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《威海临港经济技术开发区国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等国民经济发展规划,符合临港区高水平建设中日(威海)产业合作园区的发展需求,与项目单位临港区国企职责相符,无同类重复项目。得满分</p>
		立项程序规范性	3	3	<p>项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。</p>	<p>评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。</p>	<p>评价要素①-③各占1/3权重,符合则得分,否则不得分,符合部分评价要点则按比例得分。</p>	<p>项目按照规定程序申请设立,山东省建设项目登记备案项目代码为2108-371073-04-01-431228,项目进行了必要的可行性研究、风险评估、绩效评估工作,立项程序规范,得满分。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
	绩效目标	绩效目标合理性	3	2.2 5	项目所设定的绩效目标是是否充分, 是否符合客观实际, 用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	<p>评价要点:</p> <p>①项目是否编制绩效目标; ②项目绩效目标是否全面反映实际工作内容, 是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否可衡量可考核, 是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。</p>	不具备要素①, 则该指标不得分; 要素②③④各占1/3权重, 符合则得分, 否则不得分, 符合部分评价要点则按比例得分。	项目编制有绩效目标, 项目绩效目标没有反映全面实际工作内容, 缺少全生命周期管理内容, 项目预期产出效益和效果设置与实际可衡量考核性不足, 与预算确定的投资额不匹配, 得3/4权重分。
		绩效指标明确性	3	2.2 5	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	<p>评价要点:</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②绩效指标设置是否全面, 是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标计划数相对应。</p>	评价要素①-③各占1/3权重, 符合则得分, 否则不得分, 符合部分评价要点则按比例得分。	项目单位对绩效目标进行细化分解为具体的绩效指标, 但绩效指标设置不全面, 缺少反映项目融资成本、偿债风险等指标, 效益指标不能有效衡量考核, 设置指标只涉及部分计划数, 绩效指标与实施方案、项目实际偏差不对应, 得3/4权重分。
	资金投入	债券资金申请科学性	4	4	项目申请专项债券资金是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是是否相匹配。	<p>评价要点:</p> <p>①项目申请债券资金是否经过科学论证; ②资金规模是否与实际需求相匹配。</p>	评价要素各占1/2权重, 符合则得分, 否则不得分, 符合部分评价要点则按比例得分。	项目申请债券资金编制有实施方案, 通过财务融资平衡报告分析, 法律意见书分析等科学论证工作, 申请的专项债券资金与实际需求匹配, 得满分。
		资金分配合理性	4	3	资金分配是否有测算依据, 与项目单位资金需求是否相适应, 用以反映和考核资金分配的科学性、合理性情况。	<p>评价要点:</p> <p>①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位资金需求是否相适应。</p>	评价要素各占1/2权重, 符合则得分, 否则不得分, 符合部分评价要点则按比例得分。	项目资金根据签订的合同分配, 资金分配依据充分, 但分配资金的项目无法确定为本项目范围, 威高建材未提供合同, 得3/4权重分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
管理 (30分)	资金管理	资金到位率	4	4	实际到位债券资金与预算安排的债券资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	<p>资金到位率= (实际到位债券资金/预算安排债券资金) × 100%。</p> <p>实际到位债券资金：建设期内落实到具体项目的债券资金。</p> <p>预算安排债券资金：建设期内预算安排到具体项目的债券资金。</p>	<p>债券资金到位率≥98%得满分，每下降1%扣5%权重，扣完为止。</p>	<p>本项目财政分两次下达的用于园区建设的专项债券资金预算指标为2亿元，实际于2022年1月29日到位债券资金1.6亿元，2022年6月13日到位债券资金0.4亿元，资金到位率100%，得满分。</p>
		资金拨付与使用进度与项目建设进度匹配情况	4	4	资金的使用进度是否与项目建设进度匹配，是否存在超进度拨付或者拨付不及时的情况。	<p>评价要点： ①资金拨付和使用进度是否与项目建设进度匹配、及时到位； ②若未及时到位，是否影响项目进度。</p>	<p>①资金拨付和使用进度与项目建设进度匹配、及时到位得满分。 ②存在不符合规定，超进度拨付，扣1/2权重分。 ③资金拨付不及时，影响项目进度，此项不得分。</p>	<p>资金拨付和使用进度与项目进度匹配，无超进度拨付，通过对参建单位调查问卷了解，无影响项目进度情况，得满分。</p>
	资金使用合规性	4	2	债券资金是否按照规定用途使用	<p>评价要点： ①是否符合专项债券管理要求； ②是否符合项目实施方案或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p>	<p>评价要素①-②各占1/2权重分，符合则得分。若存在要素③该项指标不得分。</p>	<p>专项债券按规定用途使用在工程建设项目中，但金沙岭青年中心项目未提供作为中日产业园项目的佐证资料，资金使用合规性无法明确，得1/2权重分。</p>	
	财务管理制度健全性	4	4	项目实施单位财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	<p>评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务管理制度； ②财务管理制度是否合法、合规、完整。</p>	<p>评价要素各占1/2权重分，符合则得分，否则不得分，符合部分评价要点则按比例得分。</p>	<p>项目实施单位只提供有财务管理制度的，财务管理制度是否合法、合规，得满分。</p>	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
		业务管理制度健全性	4	4	项目实施单位业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度的保障情况。	<p>评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度; ②业务管理制度是否合法、合规、完整。</p>	评价要素各占1/2权重分,符合则得分,否则不得分,符合部分评价要点则按比例得分。	项目实施单位制定有相应的业务管理制度,提供的管理制度合法合规,得满分。
		制度执行有效性	4	3	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	<p>评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、形成固定资产等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p>	评价要素①-④各占1/4权重分,符合则得分,否则不得分,符合部分评价要点则按比例得分。	项目实施遵守建设项目相关法律法规和相关规定;项目未提供调整及支出调整手续,如捷士客已停建;提供有项目合同书,提供竣工验收资料不全;项目实施条件落实到位,得3/4权重分。
	债券还本付息	预算管理及时性	3	3	专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入年度预算,用于反映和考核债券还本付息支出预算管理情况	<p>评价要点: ①是否按预算执行; ②是否编制还本付息预算; ③还本付息是否及时,有无逾期。</p>	符合全部评价要点得满分,不符合项不得分,符合部分评价要点则按比例得分。	专项债券全部按预算要求收支执行到位。项目付息及时,截至评价期,可在山东省政府专项债券网站查询到发行的专项债已及时支付利息,无逾期情况,得满分。
	信息公开	信息公开渠道及时性真实性	3	3	项目信息公开渠道是否符合规定;公开时间是否及时;公开内容是否真实。	<p>评价要点: ①项目信息公开渠道是否符合规定; ②公开时间是否及时; ③公开内容是否真实。</p>	符合全部评价要点得满分,不符合项不得分,符合部分评价要点则按比例得分。	项目信息公开在山东省财政厅政府债务信息公开平台,公开渠道符合规定,公开时间及时,公开内容与提供的资料一致,得满分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
产出 (30分)	产出数量	研发创业中心实际完成率	3	3	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:项目实际产出的数量。 计划产出数:项目实施计划数量。	①产出数量佐证资料完整,得1/2权重分,只有部分资料按比例得此项分,无法考核不得分; ②实际完成率≥90%得满分,每降低1%,减指标5%权重分值,扣完为止。	项目提供茆山青年中心项目建筑设计资料,计划产出数量为10万平方米,实际合同面积为9.03万平方米,已完成主体及装修,实际完成率为90.3%,得满分。
		冷链仓储厂房实际完成率	3	3	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:项目实际产出的数量。 计划产出数:项目实施计划数量。	①产出数量佐证资料完整,得1/2权重分,只有部分资料按比例得此项分,无法考核不得分; ②实际完成率≥90%得满分,每降低1%,减指标5%权重分值,扣完为止。	项目提供捷士客高端食材项目建设资料,计划产出数量为完成前期和设计工作,实际完成5.17万平方米厂房主体及外边装修,实际完成率为100%,得满分。
	配套设施实际完成率	3	0	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×101%。 实际产出数:项目实际产出的数量。 计划产出数:项目实施计划数量。	①产出数量佐证资料完整,得1/2权重分,只有部分资料按比例得此项分,无法考核不得分; ②实际完成率≥90%得满分,每降低1%,减指标5%权重分值,扣完为止。	配套设施无完成佐证资料,无法衡量考核,此项不得分。	
	研发创业中心质量达标率	3	3	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:通过竣工验收合格数量。	①产出质量佐证资料完整,得1/2权重分,只有部分资料按比例得此项分,无法考核不得分; ②产出数全部质量合格,得1/2权重分,部分合格按比例得此项分。	提供有单位工程质量验收报告资料,产出质量验收均合格,得满分。	

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
		冷链仓储 厂房 质量达标 率	3	3	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:通过工程验收质量合格数量。	①产出质量佐证资料完整,得1/2权重分,只有部分资料按比例得此项分,无法考核不得分; ②产出数全部质量合格,得1/2权重分,部分合格按比例得此项分。	提供有单位工程质量验收报告资料,产出质量验收均合格,得满分。
		研发创业 中心 完成及时性	3	3	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实际完成交付使用的时间。 计划完成时间:项目计划完成交付使用的时间。	①有明确的计划和完成时间佐证资料,得1/2权重分,无法考核不得分; ②按计划及时完成,得1/2权重分,否则不得分。	根据专项债相关评价报告中项目建设期年度计划,此项目工程实际已完成计划工作,得满分。
	产出 时效	冷链仓储 厂房 完成及时性	3	3	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实际完成交付使用的时间。 计划完成时间:项目计划完成交付使用的时间。	①有明确的计划和完成时间佐证资料,得1/2权重分,无法考核不得分; ②按计划及时完成,得1/2权重分,否则不得分。	根据专项债相关评价报告中项目建设期年度计划,此项目工程实际已完成计划工作,得满分。
		配套基础 设施 完成及时性	3	0	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实际完成交付使用的时间。 计划完成时间:项目计划完成交付使用的时间。	①有明确的计划和完成时间佐证资料,得1/2权重分,无法考核不得分; ②按计划及时完成,得1/2权重分,否则不得分。	根据专项债相关评价报告中项目建设期年度计划,此项目工程无实际完成情况及资料,此项目不得分。
	产出 成本	研发创业 中心 成本节约 率	3	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,以项	①有完整准确可考核的成本数据,得1/2权重分,无法考核不得分; ②成本节约率≥0,得1/2权重分,<0不得分。	项目有估算、合同价,项目未交付完工,提供的合同价不超过投资估算,得满分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
						目计划投资成本为参考。		
		冷链仓储 厂房 成本节约 率	3	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率〔(计划成本-实际成本)/计划成本〕×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，以项目计划投资成本为参考。	①有完整准确可考核的成本数据，得1/2权重分，无法考核不得分； ②成本节约率≥0，得1/2权重分，<0不得分。	项目有估算、合同价，项目未交付完工，提供的合同价不超过投资估算，得满分。
	社会效益	社会效益	5	5	项目实施是否产生社会效益，用以反映和考核项目产生社会效益的实现程度	评价要点： ①项目是否设定有可衡量、可考核社会效益目标； ②增加社会效益效果。	评价要素各占1/2权重分，符合则得对应权重分值，不符合部分评价要素则按比例得分。	项目实施将深化中日合作，推动临港区经济发展，工程建设期将增加本地用工和建筑业发展，得满分。
效益 (20分)	经济效益	经济效益	5	3.7 5	项目实施是否产生经济效益，用以反映和考核项目产生经济效益的实现程度	评价要点： ①项目是否设定有可衡量、可考核经济效益目标； ②落实的招商数量； ②建成园区的租赁比例。	评价要素各占1/3权重分；要素①符合则得对应权重分值；每有一个落实的招商项目，得要素1/3权重分，≥3个得要素满分；⑤建成园区租赁达到计划目标，得满分，未达到按比例得要素权重分；以上，符合部分评价要素则按比例得分。	目前项目在建设期，未交付使用，未提供落实的招商数量，无法评价经济效益，得3/4权重分。



一级指标	二级指标	三级指标	权重分值	得分	指标解释	指标说明	评价标准及评分规则	得分情况或扣分原因
	可持续影响	全生命周期管理	5	3.75	专项债项目是否开展全生命周期管理,用以反映和考核项目全生命周期管理程度	评价要点: ①是否制定可执行的项目全生命周期绩效工作方案计划,应包括融资收益平衡与偿债风险; ②全生命周期工作是否有效执行。	评价要素各占1/2权重分,符合则得对应权重分值,符合部分评价要素则按比例得分。	项目制定有可持续发展方案,全生命周期管理方案整体不完善,缺少融资收益平衡与偿债风险措施内容,未提供项目绩效日常运行监控资料,得3/4权重分。
	满意度	满意度	5	5	项目参建单位对项目实施情况的满意程度。	根据项目参建单位调查问卷确定满意度情况。	①项目参建单位反馈满意度≥95%,得满分; ②每降低1%,减指标5%权重分值,扣完为止。	对项目参建方做满意度调查,满意度为98.46%,得满分。
		合计	100	86				

附件 2:

## 满意度调查问卷

2022 年中日（威海）智能制造产业园区

### 基础设施配套工程项目


第 1 题 贵单位与本项目签订的合同是通过什么方式获得？ [单选题]

选项	小计	比例
A.公开招标	64	 98.46%
B.内部招标	1	 1.54%
C.直接委托	0	 0%
本题有效填写人次	65	

第 2 题 贵单位是否按合同约定时间完成委托工作？ [单选题]

选项	小计	比例
A.按合同约定时间完成	2	 3.08%
B.由于我方原因，未完成	0	 0%
C.由于委托方原因，未完成	0	 0%
D.各方都有原因，未完成	0	 0%
E.不可抗力，未完成	2	 3.08%
F.还在施工过程中，可以按约定完成	61	 93.85%
G.还在实施过程中，已不能按约定完成	0	 0%
本题有效填写人次	65	

第 3 题 贵单位承担的委托工作完成质量情况？ [单选题]

选项	小计	比例
A.全部完成、通过验收、质量合格	1	 1.54%
B.还在进行，通过阶段验收、质量合格	64	 98.46%

C.还在进行，没有过程验收	0	0%
D.通过整改后，质量合格	0	0%
E.非我方原因，未通过验收	0	0%
本题有效填写人次	65	

第4题 是否按合同约定条款及时付款？ [单选题]

选项	小计	比例
A.按合同约定条款，及时付款	65	100%
B.按合同约定条款，延期付款	0	0%
C.按合同约定条款，延期部分付款	0	0%
C.未付款	0	0%
本题有效填写人次	65	

第5题 委托工作要求的工作内容是否明确？ [单选题]




选项	小计	比例
A.委托工作明确，无歧义	65	100%
B.委托工作不清晰，存在争议	0	0%
本题有效填写人次	65	

第6题 委托工作要求的工期是否合理？ [单选题]







选项	小计	比例
A.工期符合规定和实际	65	100%
B.要求的工期不合理	0	0%
本题有效填写人次	65	

第7题 请贵单位自身判断承揽本项目合同价格情况。 [单选题]


选项	小计	比例
----	----	----

A.符合市场价格，合理	65	 100%
B.市场竞争价低，存在亏损情况	0	 0%
C.维持企业运行，低价承揽	0	 0%
本题有效填写人次	65	

第 8 题 承接本项目，贵单位带动本地效益情况 [多选题]

选项	小计	比例
A.不需要增加人员	3	 4.62%
B.增加本地用工人数 20 人以内	1	 1.54%
C.增加本地用工人数 20 人-100 人以内	1	 1.54%
D.增加本地用工人数 100 人以上	61	 93.85%
E.原材料全部由本地采购	60	 92.31%
F.原材料部分由本地采购	2	 3.08%
本题有效填写人次	65	

第 9 题 您对参与建设中日（威海）智能制造产业园区基础设施配套工程项目是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
A.满意	64	 98.46%
C.不满意	1	 1.54%
本题有效填写人次	65	