

# 威海市人民政府

威政字〔2022〕43号

## 威海市人民政府 关于印发威海市贯彻落实《进一步提高 居民可支配收入若干政策措施》 实施方案的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

现将《威海市贯彻落实〈进一步提高居民可支配收入若干政策措施〉实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

威海市人民政府

2022年8月11日

（此件公开发布）

# 威海市贯彻落实《进一步提高居民可支配收入若干政策措施》实施方案

为贯彻落实《山东省人民政府关于印发进一步提高居民可支配收入若干政策措施的通知》（鲁政字〔2022〕20号），不断提高居民可支配收入，切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感，全力打造共同富裕先行区，结合我市实际，制定如下实施方案。

## 一、稳步提高居民工资性收入水平

### （一）促进创业带动就业

1. 认真落实“创业齐鲁·乐业山东”专项行动。开展“创业英才汇”和“返乡入乡创业之星”创业典型评选活动，组织开展创业交流活动，弘扬创业精神，激发创业热情。举办创业训练营，每年选拔30—50名有持续发展和领军潜力的初创企业经营者，开展一对一咨询、理论培训、观摩实训和对接服务，提高创业者素质和创业能力。加强对省级创业创新综合体的管理指导，提高省级创业创新综合体资金使用效益，更好促进创业带动就业。落实新就业形态灵活就业意外伤害保险补贴政策，促进多渠道灵活就业。建立用工保障清单管理制度，发挥行业主管部门作用，对缺工量较大的企业实行用工专员服务，“一企一策”解决用工问题。加大高层次人才服务保障力度，为符合条件的高层次人才提供“绿色通道”服务。（市人力资源社会保障局牵头，各区市政

府、国家级开发区管委、综保区管委、南海新区管委负责落实。以下均需各区市政府、开发区管委负责落实，不再一一列出）

2. 支持加强青年就业见习工作。加大青年就业见习力度，广泛发动社会优质资源参与就业见习工作，通过明确人员范围、加强见习管理、提升服务水平等措施，积极推介我市见习政策和岗位信息，促进供需匹配、人岗匹配。每年组织不低于 1000 名青年参加就业见习，帮助提升青年就业能力水平。对见习期满留用率达到 50% 以上的见习单位，见习补贴标准提高至本地最低工资标准的 70%。（市人力资源社会保障局负责）

3. 加强职业教育和职业技能培训。持续推进高水平职业院校和特色化专业建设，促进职业教育高质量发展，筑牢高素质技术技能人才培养基础。深入开展“1+X”职业技能等级证书制度试点，鼓励学生在获得学历证书的同时，取得若干职业技能等级证书，拓展学生就业创业本领，培养复合型技术技能人才。发挥职业院校及各类培训机构资源优势，增强职业技能培训针对性和实效性，进一步提高城乡劳动者职业技能水平和职业素养。根据企业需求，组织企业职工开展岗位技能提升培训、新型学徒制培训，提高职业技能水平和岗位适应能力，符合条件的按照规定给予职业培训补贴。（市教育局牵头，市人力资源社会保障局配合）

4. 加大大学生创业扶持力度。完善创业担保贷款政策，落实一次性创业补贴政策，符合条件的个人可申请最高 20 万元创业担保贷款；合伙创业贷款额度最高 60 万元，贷款期限为 3 年。

小微企业贷款额度最高 300 万元，贷款期限为 2 年。创业担保贷款利息，LPR 减 150 基点以下部分由借款人承担，剩余部分由财政部门给予贴息。全面推行“一站式”服务，通过开展大学生创业大赛和职业生涯规划大赛等活动，引导有意愿、有潜能的毕业生投身双创。（市人力资源社会保障局负责）

5. 加大创业担保贷款支持力度。探索创业担保贷款担保基金补充机制，在控制风险前提下，可按照担保基金放大 10 倍的规模提供担保服务。积极争取再贷款额度，对地方法人银行发放的符合条件的创业担保贷款给予全额报销。引导金融机构运用创业担保贷款和商业性创业贷款“1+1”组合放贷等模式，满足创业群体合理融资需求。（人民银行威海市中心支行、市人力资源社会保障局、市财政局按职责分工负责）

6. 全面落实支持创业就业财税政策。对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减按 50%征收资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加（其中增值税小规模纳税人至 2022 年 12 月 31 日免征房产税、城镇土地使用税）；落实支持小微企业发展免征增值税政策，自 2022 年 4 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，增值税小规模纳税人适用 3%征收率的应税销售收入，免征增值税；适用 3%预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税；执行对小型微利企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在原有优惠政策基础上再减半征收所得

税政策；对小型微利企业年应纳税所得额超过 100 万元但不超过 300 万元的部分，减按 25% 计入应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税；落实制造业中小微企业按照政策规定的时限延缓缴纳部分税费等财税支持政策。严格执行重点群体和退役士兵创业就业税费优惠政策，按照省级规定的上浮标准执行。（市税务局牵头，市财政局配合）

7. 加大金融支持中小企业力度。压实市县两级金融辅导队工作责任，将更多小微、涉农、科创等领域企业纳入辅导范围，推动金融辅导提质扩面。深化“金融管家”试点，支持更多有意愿的镇、园区加入试点，结合产业特色聚合金融资源，将金融服务持续向基层延伸，进一步惠及中小企业。做好两项直达货币政策工具接续转换，继续引导金融机构加大普惠小微企业贷款和信用贷款投放力度。规范支付手续费收费行为，引导支付行业进一步向实体经济让利，降低银行账户服务收费、人民币转账汇款等支付手续费。深化民营和小微企业首贷培植行动，提高企业首次贷款获得能力。以考核为抓手，将普惠金融纳入对银行机构和各区市、开发区考核，扩大科技支行贷款、科技成果转化贷款、知识产权质押贷款、人才贷等业务规模，实现普惠型小微企业信贷规模持续增长。（市地方金融监管局牵头，市人力资源社会保障局、人民银行威海市中心支行、威海银保监分局、市科技局、市市场监管局按职责分工负责）

## （二）优化工资分配宏观调控

8. 保障职工劳动报酬权益。加大工资支付执法检查力度，组织开展规范用人单位劳动用工行为专项执法检查及劳动保障书面审查，规范工资支付行为，依法保障职工劳动报酬权益。（市人力资源社会保障局牵头，市司法局配合）

9. 稳慎调整最低工资标准。开展最低工资标准调研，适时稳慎调整最低工资标准，联合开展劳动法律监督，开展劳动法治体检，依法监督用人单位落实最低工资标准制度，切实保障低收入劳动者劳动经济权益。（市人力资源社会保障局牵头，市总工会、市工商联按职责分工负责）

10. 发挥企业工资指导调控作用。指导企业贯彻落实年度企业工资指导线，定期发布市场工资价位，引导企业合理调整职工工资，推动企业开展集体协商，提高协商质效，促进企业职工工资合理增长。（市人力资源社会保障局牵头，市总工会、市工商联按职责分工负责）

11. 完善技能人才薪酬分配制度。加大《技能人才薪酬分配指引》宣传力度，强化工资收入分配的技能价值激励导向，引导企业合理提高技能人才工资薪酬待遇。（市人力资源社会保障局牵头）

### （三）加强新就业形态劳动者权益保障

12. 推进新就业形态劳动者加入工会组织。认真落实《山东省新就业形态建会入会集中行动实施方案》，将新就业形态企业纳入优先建会清单，大力推行“重点建、行业建、兜底建”模式，

推动以货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等四个群体为重点的新就业形态建会入会工作，最大限度把新就业形态劳动者组织到工会中来。（市总工会牵头，市人力资源社会保障局、市市场监管局、市交通运输局按职责分工负责）

13. 推动新就业形态行业集体协商。全面深化新就业形态集体协商工作，相关产业工会、新就业形态工会组织广泛征求职工意见建议，积极向行业协会、头部企业或企业代表组织提出集体协商要约，推进集体协商进程。围绕行业最低工资标准、技能培训、职业安全保障、社保福利等劳动者最关心的利益诉求，结合企业和行业实际确定协商议题，做到内容条款明确、具体量化，体现行业特色，切实提高集体协商实效，维护新就业形态劳动者劳动经济权益。（市总工会负责）

## 二、大力促进农民增收

### （四）发展现代农业产业促进农民增收

14. 打造农业优势特色产业。创建4个以上省级现代农业产业园、20个以上省级农业产业强镇（街道）、200个以上省级乡土产业名品村。积极争创农产品加工业高质量发展先行县，推动全市农产品加工业持续稳定健康发展。（市农业农村局负责）

15. 培育新型农业经营主体。引导农业龙头企业向前端延伸建设原料基地，向后端延伸建设物流营销和服务网络。在农业产业化龙头企业中培育威海特色农业产业“链主”，一体打造农业全产业链。积极培育布局合理、功能互补的农业产业化联合体。

深入实施家庭农场培育计划，引导家庭农场根据产业特点和自身经营管理能力，实现最佳规模效益。实施新型经营主体提升工程，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，建立各类生产经营主体、服务主体与小农户利益联结机制。加强示范创建工作，每年新增市级以上示范社 10 个、示范家庭农场 10 个。（市农业农村局负责）

16. 强化农业社会化服务。健全支持农业社会化服务发展的产业政策体系，鼓励支持各类新型农业经营主体发挥技术优势，面向农民开展订单式、保姆式、托管式服务，打造以镇级服务平台为骨干、经营性服务组织为补充的综合性、规模化、可持续的为农服务体系。积极探索农机社会化服务新模式，组建新型农机服务联合体，为农业生产提供全程机械化作业服务。全面加强镇级农业社会化服务综合服务中心建设，组织推广中心建设典型经验，将镇政府行政资源与农业社会化服务组织有机结合，统一开展农业生产全产业链服务，实现叠加效应。高标准实施农业生产托管服务财政补助项目。（市农业农村局负责）

17. 加强农产品品牌建设。支持地理标志农产品保护，推进品牌建设。创新农产品品牌宣传营销模式，面向国内重点城市开展定向精准推介，持续提升“威海农产·品味自然”“威海苹果·甜蜜诱惑”传播广度和深度。力争到 2025 年，打造 2 个以上省级知名农产品区域公用品牌。（市农业农村局负责）

18. 加快农业科技发展。针对苹果、西洋参、牡蛎、海参、



扇贝等优势产业，发挥国家贝类工程技术研究中心等创新平台作用，开展新品种选育。强化产学研合作，支持农业企业联合高校院所共同开展新品种培育或引进新品种在我市中试产业化。持续开展农业科技型企业备案，鼓励企业围绕产业发展关键共性技术开展联合攻关，申报市级以上重大科技创新项目、国家和省级重点研发项目及省级以上各类创新平台载体。积极争取省级良种示范工程、乡村振兴科技创新提振行动计划项目等项目资金支持。（市科技局牵头，市财政局配合）

19. 畅通农产品流通渠道。全力争取省农产品供应链体系建设试点，打造鲍鱼、牡蛎等一体化特色农产品供应链。（市商务局负责）做好农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目储备工作。通过宣传发动、摸底调查等方式，积极开展农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目申报工作，加快推进农产品仓储保鲜冷链物流设施建设。（市农业农村局负责）

#### （五）积极拓宽农民经营性收入渠道

20. 加快农村电商发展。深入推进荣成市电子商务进农村综合示范，进一步完善电商公共服务体系和快递物流配送网络，畅通农产品上行渠道。加强与直播电商平台合作，依托我市特色优势产业，拓展牡蛎、无花果、花饽饽、苹果等特色农产品网上销售渠道。（市商务局负责）

21. 大力发展休闲农业和乡村旅游。积极争创国家级休闲农业重点县和中国美丽休闲乡村，组织各区市、开发区申报休闲农

业精品景点线路。充分发挥千里山海自驾旅游公路的品牌引领作用，采取“+旅游”新模式，重点围绕精品民宿、精品采摘园等优质乡村旅游资源，设计一批休闲农业精品旅游线路，并将其纳入威海全域旅游精品线路，通过多媒体平台广泛宣传推广。做精乡村旅游，培育4个民宿集聚片区，争创省级民宿集聚片区，景区化村庄达到50家以上。（市农业农村局牵头，市文化和旅游局配合）

22. 加大特色种养业信贷支持力度。健全工作机制，开展政策宣传，为农担业务推广、担保创新品种开发等创造良好条件。立足当前政策条件，更好推动政策精准发力，发挥政策与农担协同作用，形成互促叠加效应。（市财政局负责）

#### （六）提高农民财产收入

23. 深化农村土地确权和各类产权制度改革。持续推进农村宅基地和集体建设用地房地一体确权登记，开展农村集体土地所有权确权登记成果更新，巩固农村集体产权制度改革成果。组织开展农村宅基地有偿使用退出试点，盘活农村闲置宅基地，提高土地资源效率。完善农村集体产权流转交易服务网络，规范开展农村产权流转交易，增加农村集体和农民收入。（市自然资源和规划局牵头，市农业农村局配合）

24. 完善农村土地要素收益分配机制。深入贯彻《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》，严格落实上级土地增值收益分配政策，逐步提高农民土地增值收

益分享比例。（市财政局牵头，市自然资源和规划局、市税务局按职责分工负责）

### （七）完善对农民补助补贴政策

25. 完善农业补贴政策。落实《威海市农业农村局 威海市财政局关于印发〈2021—2023 年威海市农机购置补贴实施方案〉的通知》（威农字〔2021〕38 号），加快农机购置补贴资金落实进度，尽快将补贴资金发放到农民手中，减少农民购机支出。抓好耕地地力保护补贴政策落实。（市农业农村局牵头，市财政局配合）

26. 优化财政涉农资金补助方式。加强全市惠民惠农财政补贴资金“一本通”管理，进一步梳理各级补贴政策和项目，完成补贴清单的动态调整，及时向社会公布。到 2023 年，全市所有直接兑付到人到户的市县财政惠民惠农补贴资金原则上均通过“一本通”方式发放。（市财政局负责）

27. 深入实施三大粮食作物完全成本保险和收入保险。在文登区、荣成市和乳山市 3 个产粮大县全面推开小麦、玉米完全成本保险，扩大农业保险覆盖面，提高农业保险保障水平，推动农业保险逐步实现由保物化成本向保完全成本、保价格、保收入转变。（市财政局牵头，威海银保监分局、市农业农村局按职责分工负责）

28. 积极推动农业保险扩面增品提标。围绕优势特色产业发展，鼓励各区市、开发区充分利用以奖代补政策，选择区域特色

主导产业开展地方特色保险，进一步丰富农业保险产品种类，保障农民权益。（市财政局牵头，市农业农村局配合）

#### （八）提高农民工工资水平

29. 保障农民工工资支付。贯彻实施《保障农民工工资支付条例》，压实属地政府和相关部门责任，推进实名制管理、按月拨付人工费、工资保证金等工资支付制度落实落地。加强农民工工资支付监管平台应用，抓好预警信息消除及督办案件处置工作。扎实开展根治欠薪专项行动，畅通欠薪线索反映渠道，及时向社会公布欠薪举报途径，加大欠薪行为查处力度，依法依规实施联合惩戒，切实保障农民工合法权益。（市人力资源社会保障局牵头，市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局按职责分工负责）

### 三、稳步提高居民财产性收入

#### （九）加快多层次资本市场建设

30. 支持私募股权投资基金发展。加强私募基金风险排查和分类处置。按照监管要求，组织各区市、开发区对私募基金机构进行全面风险排查。（市地方金融监管局负责）

31. 提高直接融资比重。鼓励并推动企业在境内外资本市场上市融资，支持中小企业在新三板、区域股权交易市场挂牌。优化企业上市服务体系，加强后备资源培育。支持高新区加快上市孵化聚集区建设，推动上市公司开展再融资，提高直接融资比重。（市地方金融监管局负责）

32. 加强投资者保护。强化地方金融监管、法院、司法、公安、仲裁等部门协调联动，建立保护中小投资者多元解纷工作机制，加强中小投资者权益保护。（市地方金融监管局负责）

#### （十）丰富居民理财渠道

33. 提高居民个人投资能力。坚持开展“理性投资、依法维权”系列宣传活动，持续推进投资者教育纳入国民教育体系，提高投资者风险识别能力。（市地方金融监管局负责）

34. 增加财富管理工具。鼓励金融机构在审慎合规前提下加大金融产品和服务创新力度。支持证券期货经营机构在依法合规经营前提下丰富金融服务。（市地方金融监管局牵头，人民银行威海市中心支行、威海银保监分局按职责分工负责）

35. 健全农村金融基础设施。引导银行机构持续推进“一市一品”农村特色支付服务项目，优化县域网点布局，推动农村支付服务环境提档升级。依托征信中心金融信用信息基础数据库，扩大农村信用体系建设宣传和信息采集覆盖面，以动产融资统一登记公示系统为抓手，大力推动动产和权利担保融资业务发展。加强与省农担威海市管理中心合作对接，推动更多金融机构为“三农”主体提供普惠性融资增信服务。（人民银行威海市中心支行、市地方金融监管局、威海银保监分局、市财政局按职责分工负责）

36. 推动农村金融产品和服务创新。引导银行机构创新农村金融产品和服务，加大对乡村振兴重点领域和薄弱环节的信

贷投放力度，强化供应链产品创新，稳步发展数字普惠金融，提供全方位金融服务。（市地方金融监管局牵头，人民银行威海市中心支行、威海银保监分局按职责分工负责）

#### （十一）规范发展住房租赁市场

37. 培育专业化、规模化住房租赁企业。开展房地产市场三年专项整治行动，整顿住房租赁市场秩序，维护住房租赁利益相关方合法权益。（市住房城乡建设局牵头，市市场监管局、威海银保监分局、市委网信办按职责分工负责）

### 四、持续完善社会保障体系

#### （十二）深入推动全民参保

38. 深入实施全民参保计划。推进“社保政策你我他”宣传解读活动，开展政策找人专项行动，将更多符合条件人员纳入社保体系。（市人力资源社会保障局负责）

39. 落实养老金正常调整机制。按照国家、省统一部署，逐步调整居民养老保险基础养老金标准和待遇水平。（市人力资源社会保障局牵头，市财政局配合）

#### （十三）规范完善最低生活保障制度

40. 完善低保标准动态调整机制。合理确定低保标准，建立动态调整机制，确保保障水平与当地经济社会发展和财政状况相适应，与各类困难群众保障水平相衔接。到2025年底，争取实现城乡统一。（市民政局牵头，市财政局配合）

41. 加强低收入人口常态化帮扶。健全针对低保对象、特困

人员、易返贫致贫人口、低保边缘家庭人口，以及因病因灾因意外等刚性支出较大或收入大幅缩减，导致基本生活出现严重困难群体等的专项救助政策或实施其他必要的救助措施。（市民政局牵头，市发展改革委、市教育局、市财政局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设局、市农业农村局、市应急局、市医保局按职责分工负责）

42. 完善社会救助管理。加大“威救你”社会救助综合信息平台推广应用力度，充分利用平台整合全市各部门社会救助信息，在加强保障对象信息核查比对的基础上，建设低收入人口数据库，完善镇（街道）信息预警功能，运用信息化手段实现全市低收入人口动态监测。（市民政局牵头，市人力资源社会保障局、市大数据中心、市住房城乡建设局、市教育局、市应急局、市医保局按职责分工负责）

#### （十四）加强困难群体帮扶

43. 大幅提升公益性岗位规模。落实政府兜底安置就业的职责，重点面向城乡困难群体、大龄人员，大幅提升公益性岗位规模，2022年创设城乡公益性岗位9800个，促进充分就业、有效增收。（市人力资源社会保障局牵头，市财政局配合）

44. 进一步提高困难群体救助保障标准。2022年，将城乡低保对象、特困人员等9类困难群体救助标准提高10%以上，增强困难群众获得感、幸福感。（市民政局牵头，市财政局配合）

45. 对生活困难的省级表彰奖励获得者和困难职工实行帮扶

救助。对收入水平低或因本人及其直系亲属患重病、因灾或重大意外造成生活困难的省级表彰奖励获得者进行帮扶救助。在精准识别困难职工建档对象的基础上，根据致困原因、帮扶需求和困难程度，实行分层分类帮扶，对现有在档深度困难职工、相对困难职工实施生活救助、助学救助、医疗救助、就业帮扶、年末集中送温暖、平日临时救助等措施，做到一户一档案、一户一计划、一户一措施，建立精准帮扶体系，构建梯度帮扶格局。对功勋荣誉表彰奖励获得者和困难职工开展送温暖活动。（市总工会牵头，市财政局配合）

46. 落实独生子女死亡、伤残家庭特别扶助政策。实行独生子女死亡、伤残家庭特别扶助金标准动态调整机制，加强扶助对象信息管理，确保政策落地。（市卫生健康委牵头，市财政局配合）

#### （十五）完善医疗待遇保障机制

47. 稳步提高居民医保政府补助标准。在 2021 年居民医保人均财政补助由 550 元提高到 580 元的基础上，今后根据国家、省统一部署予以调整，进一步增强居民医保基金统筹共济功能。（市医保局牵头，市财政局配合）

48. 健全待遇调整机制。2022 年建立健全基本医保门诊共济保障机制，改革职工医疗保险个人账户，建立职工、居民普通门诊统筹制度，同步衔接调整门诊慢特病保障政策，实现由病种保障向费用保障过渡。完善医疗救助制度，调整医疗救助对象范围，



分类设定起付标准、救助比例、年度救助限额，探索建立依申请救助机制，不断提升帮扶对象医疗救助水平。（市医保局负责）

49. 巩固住院费用报销比例。充分保障参保人员住院医疗需求，确保参保职工和居民医保基金支付政策范围内住院费用的比例分别稳定在 80%和 70%左右。在此基础上，根据国家、省改革部署，稳步提升职工和居民基本医疗保险住院费用保障水平。（市医保局负责）

50. 优化医保支付方式改革。推进以按疾病诊断相关分组（DRG）付费为主的医保支付方式改革，实施我市 DRG 付费三年行动计划，逐步扩大 DRG 付费覆盖范围，全面打造符合我市实际的 DRG 支付方式，提高医保基金使用效率。（市医保局负责）

51. 推动药品医用耗材集中带量采购。全面落实国家、省组织药品和医用耗材集中带量采购中选结果，争取 2022 年集采药品总数累计达到 350 个，并将口腔种植体、人工脊柱等高值医用耗材纳入带量采购范围，加大采购供应监测力度，进一步降低患者就医负担。（市医保局牵头，市财政局配合）

52. 维护医保基金安全。严格落实《医疗保障基金使用监督管理条例》《山东省医疗保障基金监督管理办法》，进一步建立健全医保基金监管制度体系，通过大力推进“智能+监管”、跨部门协同监管等手段，不断创新医保基金监管方式，落实行刑衔接、行纪衔接，强化各项惩戒措施刚性约束，持续加大违法违规

行为惩处力度，保持打击欺诈骗保高压态势，切实维护医保基金安全。（市医保局负责）

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，威海军分区，中央和省属驻威单位。

---

威海市人民政府办公室

2022年8月15日印发

---